



Statenvoorstel

Datum	: 30 januari 2012	Nummer PS: PS2012BEM02	
Afdeling	: SGU	Commissie	: BEM
Steller	: Ruud Poort	Portefeuillehouder	: Pennarts
Registratienummer	: 80A6AB7D		

Titel : Consultatie wetsvoorstel vermindering politieke ambtsdragers

Inhoudsopgave

Besluit	pag.5
Toelichting	
Bijlage(n):	4

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Minister Donner heeft een wijziging van de Gemeentewet, de Provinciewet en de Waterschapswet voorbereid om het aantal bestuurders en volksvertegenwoordigers met een kwart te verminderen, om een besparing van €120 miljoen te realiseren. Het concept wetsvoorstel met een memorie van toelichting is naar het IPO gestuurd ter consultatie. In het IPO-bestuur van 8 december is afgesproken dat iedere provincie ook de eigen staten consulteert over het wetsvoorstel.

Aanleiding

Het Kabinet streeft naar een compacte overheid, die alleen doet wat deze moet doen. In het regeerakkoord is opgenomen dat met het verkleinen van de overheid er structureel €6,6 miljard wordt bespaard. Onderdeel daarvan was het kabinetsvoornemen om met voorstellen te komen tot vermindering van het aantal bestuurders en volksvertegenwoordigers bij gemeenten, provincies en waterschappen. Het regeerakkoord gaat daarbij uit van een besparing van €120 miljoen.

Voorgeschiedenis

In 2007 is het aantal statenleden in de provincies met 25% verminderd, van 764 vóór maart 2007 naar de huidige 566. Indien het wetsvoorstel wordt aangenomen zullen Provinciale Staten in een periode van minder dan 10 jaar met bijna 45% worden verkleind tot 424 zetels.

Essentie / samenvatting

De concept IPO-reactie is kritisch, maar niet expliciet instemmend of afwijzend. Aanpassing van de strekking van de reactie op basis van de consultatie in de provincies kan nog in de brief worden verwerkt. Het regeerakkoord bevat eveneens het voornemen het aantal Eerste en Tweede Kamerleden te verminderen, maar een voorstel tot Grondwetswijziging is er nog niet. Dit is volgens de memorie van toelichting een apart traject. Er is dus nog geen duidelijkheid over de vermindering van politieke ambtsdragers op nationaal niveau, en dat maakt een integrale afweging en de besluitvorming moeilijk. Er wordt daarom in de conceptreactie gepleit om het voorstel tot vermindering van de politieke ambtsdragers op decentraal niveau tegelijkertijd met een voorstel tot vermindering van het aantal politieke ambtsdragers op nationaal niveau in procedure te brengen.



Gelet op de reactietermijn (1 februari) wordt de IPO-reactie voorgelegd in het IPO-bestuur op 2 februari. De uitkomsten van de consultatie van de colleges en de staten lopen parallel aan de voorbereiding van de IPO-besluitvorming. De reacties uit de consultatie kunnen dan nog in de IPO-reactie worden verwerkt. De IPO-bestuurder, gedeputeerde Van Lunteren, zal de uitkomsten van uw consultatie meenemen naar het IPO-bestuur op 2 februari.

In de commissie Bestuur Europa en Middelen is de statenbrief waarin GS de Staten consulteren besproken. Besloten is dat het de corebusiness van de Staten betreft en dat de Staten een eigenstandige uitspraak moeten doen. Hiertoe is het nu voorliggende statenvoorstel door de griffie opgesteld. Als beslispunten zijn de onderwerpen opgenomen waarover overwegend consensus bestond. Een aantal fracties nam geen standpunt in.

De overige inbreng vanuit de fracties, maar waarover de meningen verschilden, wordt hieronder puntsgewijs weergegeven:

- De kiesdrempel gaat omhoog, hetgeen nadelig is voor kleine fracties, waardoor de pluriforme vertegenwoordiging achteruit gaat en er vervlakking op kan treden.
- Door concentratie op kerntaken kan met minder ambtelijke en bestuurlijke capaciteit toe, anderzijds komen er ook nieuwe taken bij.
- Een kleiner PS zorgt voor concentratie op hoofdlijnen van beleid.
- Vermindering van PS-leden leidt tot kleinere fracties en daarmee teruglopende stabiliteit.
- Een klein deel van het werk zit in de politieke arena; veel werk vindt op de achtergrond plaats.
- De vraag is of het hier om een bezuinigingstaakstelling sec gaat, of dat er ook een reëel probleem wordt opgelost.
- Het te bezuinigen bedrag staat in geen verhouding tot het verlies in kwaliteit.
- Het is geen oplossing voor de bestuurlijke drukte, daarvoor moet je naar (de reductie van) overheidslagen kijken.
- Er is geen causaal verband tussen reductie van bestuurders en reductie van ambtelijke ondersteuners, en dus ook niet tussen de daaraan gekoppelde financiën.
- Het is vreemd dat de reductie van GS-leden taakstellend wordt opgelegd, terwijl dit bij wethouders niet het geval is.
- Dat er in 2007 al een reductie in het aantal statenleden is opgetreden en dat een verdere vermindering op dit moment onevenredig is ten opzichte van de voorstellen voor andere overheden.
- Dat over de voorstellen landelijk (centraal en decentraal), samenhangend en integraal moet worden besloten.
- Het zou niet om het aantal GS-leden, wethouders etc. moeten gaan maar om het aantal fte; invulling in deeltijd moet mogelijk blijven.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De omvang van Provinciale Staten is gerelateerd aan het inwoneraantal in de provincie. Nu telt de provincie Utrecht 47 statenleden. Uitgaande van de inwonersklasse 1.000.001-1.250.000 in het voorstel, zou dit aantal teruggebracht worden tot 35 statenleden. In de huidige Provinciewet is het minimum aantal gedeputeerden 3 en het maximum 7. Het voorstel is om het minimum aantal gedeputeerden tot 2 en het maximum tot 5 gedeputeerden te verlagen. Het voorstel gaat ervan uit dat een vermindering van politieke ambtsdragers tevens leidt tot een vermindering van ambtelijke ondersteuning en bureau- en apparaatskosten.

Financiële consequenties

Volgens het voorstel wordt het aantal statenleden met 140 verminderd en het maximaal aantal gedeputeerden met 24 verminderd. De besparing op de loonsommen bedragen volgens het voorstel voor provincies en gemeenten ruim €77 miljoen. Om de besparing van €120 miljoen te halen, is het aan de gemeenten en provincies om op efficiënte wijze invulling te geven aan de realisatie van het resterende deel.



Daarbij gaat het voorstel ervan uit dat er per 5 vertrekkende statenleden 1 ambtenaar weggaat, en er ook per vertrekkend GS-lid 1 ambtenaar weggaat, wat een vermindering van 52 ambtenaren zal betekenen. Het hele bezuinigingsbedrag van €120 miljoen wordt via de begroting van het Provinciefonds in mindering gebracht met ingang van de volgende provinciale verkiezingen.

Voorgesteld wordt te besluiten conform bijgevoegd ontwerp-besluit.

Provinciale Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

griffier, L.C.A.W. Graafhuis



provincie  *Utrecht*



Besluit van 30-01-2012

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen;

Op het voorstel van de commissie Bestuur, Europa en Middelen van 16-1-2012, afdeling SGU, nummer 80A6AB7D;

Gelezen:

het voorstel van de commissie Bestuur, Europa en Middelen betreffende het wetsvoorstel vermindering politieke ambtsdragers;

Overwegende dat:

- de Staten van Utrecht via GS worden geconsulteerd over de beoogde wijzigingen van de Gemeentewet, de Provinciewet en de Waterschapswet.

- het IPO een concept-reactie heeft opgesteld.

- in de commissie Bestuur, Europa en Middelen een discussie is gevoerd over het voorstel van het Kabinet en besloten is tot het innemen van een eigenstandig besluit.

Gelet op artikel 8, eerste lid en artikel 35a, eerste lid van de Provinciewet;

Besluiten:

1. Als standpunt voor de IPO-reactie in te nemen:
 - dat een reductie van het aantal statenleden onverantwoord is, in relatie tot de reductie die in 2007 heeft plaatsgevonden (i.c. van 63 naar 47 statenleden).
 - dat in het wetsvoorstel een integrale en samenhangende visie op de kwaliteit van het openbaar bestuur van ons land ontbreekt, op basis waarvan een discussie over het aantal politieke ambtsdragers gevoerd dient te worden.
2. GS te verzoeken het onder 1 van dit besluit vermelde als standpunt in te brengen in het IPO ten behoeve van de uit te brengen reactie.

Voorzitter,

Griffier,