

College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel

Datum	: 10 juli 2012	Nummer PS	: PS2012RGW10
Afdeling	: FLO	Commissie	: RGW
Steller	: Carola Berkelaar	Portefeuillehouder	: Krol
Registratienummer	: 80B5C34B		

Titel : Agenda Landbouw

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 4
Toelichting	pag. 5

Bijlage(n):
Agenda Landbouw

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voor u ligt de Agenda Landbouw, de uitwerking van de Landbouwvisie van de Provincie Utrecht.

Op 31 oktober 2011 heeft u de Landbouwvisie vastgesteld. In de Landbouwvisie schetst de provincie haar toekomstbeeld voor de landbouw in 2025 en haar rol in het bereiken van dit toekomstbeeld. Om de landbouw toekomstperspectief te bieden kiest de provincie voor nadruk op de eigen verantwoordelijkheid en op ruimte voor ondernemerschap. De boer weet wat nodig is voor een gezonde bedrijfsvoering en wat past bij zijn eigen competenties. De provincie geeft de boer de ruimte om hierin eigen keuzes te maken en beïnvloedt deze keuze als dat nodig is voor bijvoorbeeld landschap, natuur of dierenwelzijn.

Om te komen tot de realisatie van het toekomstbeeld richt de provincie zich op vier thema's:

- Behouden en versterken van een economisch rendabele bedrijfsvoering
- Schaalvergroting afgestemd op de kwaliteit van het landschap
- Versterken duurzaamheid en een aantrekkelijke leefomgeving
- Versterken relatie platteland en stad

De nadruk bij de invulling van de agendapunten ligt op de twee laatste punten. De eerste twee punten worden voor een groot deel geregeld in de PRS/PRV en het bijbehorende RAP.

De agenda is opgesteld in samenhang met de omgeving (GLB, gezondheid, dierenwelzijn, motie stadslandbouw, LaMi). Het (herijkte) Programma Duurzame Landbouw is geïntegreerd.

De provincie neemt bij de vier onderwerpen in het bijzonder de rollen reguleren en inkopen op zich. Flankerend wordt er gekozen voor de rollen stimuleren, faciliteren en lobbyen.

U heeft bij de vaststelling van de Landbouwvisie aangegeven, op onderdelen, de Landbouwvisie concreter te willen zien. Dat betekent dat er per thema een concretiseringslag is gemaakt.

Er is één integrale agenda voor de landbouw (inclusief duurzame landbouw) gemaakt voor de periode tot en met 2015. Zo is voor alle in- en extern betrokkenen helder gemaakt welke activiteiten de provincie uitvoert, hoe ze dit doet (welke rol) en met welk doel voor ogen.

Uitgangspunt is het doel van de Landbouwvisie: een economisch gezonde sector die een bijdrage levert aan de kernkwaliteiten (strategische agenda) van de provincie en de daaraan gekoppelde vier onderwerpen.

De belangrijkste beleidskaders voor de Agenda Landbouw zijn de Landbouwvisie en de PRS/PRV.

Voorgeschiedenis

De Landbouwvisie vormt het kader voor de Agenda Landbouw en is door u vastgesteld in oktober 2011. De Landbouwvisie vormt tevens een sectorale bouwsteen voor de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2025.

Essentie / samenvatting

Op basis van de landbouwvisie (2011) is voor de periode tot en met 2015 een integrale uitvoeringsagenda voor de landbouw opgesteld. In deze Agenda Landbouw is het Programma Duurzame Landbouw geïntegreerd. In de Agenda Landbouw is voor alle in- en extern betrokkenen helder gemaakt welke activiteiten de provincie vanuit haar landbouwbeleid oppakt, hoe ze dit doet (welke rol) en welke provinciale doelen hiermee worden nagestreefd.

In de Landbouwvisie wil de provincie een blijvend economisch toekomstperspectief bieden voor de landbouw mede vanwege de rol bij het behoud van de kwaliteit van het landschap en de behoefte aan rust, ruimte en beleving. Het bieden van ruimte voor ondernemerschap en eigen verantwoordelijkheid staat daarbij voor de Provincie Utrecht voorop. Dit alles binnen het kader van de (inter)nationale en regionale wet- en regelgeving. De Provincie Utrecht beïnvloedt de keuzes via beloning van diensten waar dit nodig is voor andere provinciale belangen als natuur, landschap, bodem, water, milieu, energie en leefomgeving.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

- Een blijvend economisch toekomstperspectief voor de Utrechtse landbouw via het bieden van ruimte voor ondernemerschap en het stimuleren van duurzame bedrijfsontwikkeling;
- Bijdrage van de landbouwsector aan de provinciale belangen benoemd in het coalitieakkoord en de strategische agenda.

Financiële consequenties

De Agenda Landbouw heeft geen financiële consequenties. De maatregelen passen binnen de bestaande structurele budgetten.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

U heeft ons verzocht het thema volksgezondheid mee te nemen in de Landbouwvisie, dit mede in verband met de sterke relatie stad en platteland en schaalvergroting. Voor volksgezondheid ontbreekt op dit moment voldoende kennis om tot een provinciaal agendapunt te komen om volksgezondheidsrisico's te beperken. Richtinggevende uitspraken over ruimtelijke en/of milieumaatregelen zijn nog niet te doen. Dit is de reden dat niet is voldaan aan uw verzoek om te komen tot een eigen provinciaal beleid. Wel wordt bij het ministerie van VWS en de Gezondheidsraad verder onderzoek uitgevoerd naar, en eventuele ontwikkeling van, maatregelen ter beperking van volksgezondheidsrisico's.

Wanneer daarover meer duidelijkheid is kan dit thema t.z.t. nader worden uitgewerkt.

In het kader van de Programmatische aanpak stikstof zal de landbouw naar verwachting extra emissiebeperkende maatregelen (o.a. innovatieve stalsystemen) wettelijk verplicht moeten doorvoeren. De vraag die de komende tijd gaat spelen is tot hoever wettelijke verplichtingen nog gesubsidieerd moeten worden?

Voorgesteld wordt de Agenda Landbouw vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart

Ontwerpbesluit

Besluit van 10 september 2012 tot vaststelling van de Agenda Landbouw.

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 juli 2012, afdeling FLO, nummer 80B5C34B;

Gelezen hebbende de Agenda Landbouw met daarin een uitwerking van de Landbouwvisie (PS 31 oktober 2011);

Overwegende dat de Agenda Landbouw:

- Een blijvend economisch toekomstperspectief schetst voor de Utrechtse landbouw via het bieden van ruimte voor ondernemerschap en het stimuleren van duurzame bedrijfsontwikkeling;
- De bijdrage van de landbouwsector schetst aan de provinciale belangen zoals benoemd in het coalitieakkoord en in de strategische agenda.

Besluiten: De Agenda Landbouw vast te stellen.

voorzitter,

griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikel 158 Provinciewet

2. Beoogd effect

- Een blijvend economisch toekomstperspectief voor de Utrechtse landbouw via het bieden van ruimte voor ondernemerschap en het stimuleren van duurzame bedrijfsontwikkeling;
- Een bijdrage van de landbouwsector aan de provinciale belangen zoals benoemd in het coalitieakkoord en de strategische agenda.

3. Argumenten

Het is wenselijk om de Agenda Landbouw nu vast te stellen.

1. De Agenda Landbouw is de door u gevraagde concretisering van de Landbouwvisie van 31 oktober 2011;
2. De Agenda Landbouw geeft duidelijkheid over de landbouw activiteiten voor de coalitieperiode tot en met 2015;
3. De Agenda Landbouw is richtinggevend voor de uitvoering van de gebiedsprogramma's AVP.

4. Kanttekeningen

De uitvoering van de Agenda Landbouw is deels afhankelijk van de aanpak binnen de Gebiedsprogramma's voor Utrecht Oost en Utrecht West.

De wijze waarop het instrument LaMi wordt ingezet zal na vaststelling van de Agenda Landbouw ambtelijk worden geregeld tussen de afdelingen UFL en FLO.

De discussie over eventuele wijzigingen in middelen gekoppeld aan bodem-, water- en milieubeleid worden gevoerd binnen de Herijking Beleid Bodem, Water en Milieu.

Europese en Nationale wet- en regelgeving (zie vergunningen en handhaving in paragraaf 8 Agenda Landbouw) zullen meer dan voorheen invloed gaan hebben op de groei van de landbouw, zowel generiek als plaatsgebonden extra maatregelen in verband met het terugdringen van de stikstofemissie.

5. Financiën

De Agenda Landbouw heeft geen financiële consequenties. De maatregelen passen binnen de bestaande structurele budgetten.

6. Realisatie

De Agenda Landbouw wordt gerealiseerd via verschillende programma's, zoals AVP gebiedsprogramma's, RAP (uitvoering PRS). Na 3 jaar zullen de resultaten van de Agenda Landbouw worden geëvalueerd.

7. Juridisch

De Agenda Landbouw is een uitwerking van de Landbouwvisie. De Landbouwvisie is een richtinggevend beleidskader, niet gebaseerd op een specifiek wettelijke bepaling en evenmin een beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat het geen rechtsgevolgen heeft voor de landbouwondernemers, burgers, consument, andere overheden en/of instellingen. Er is geen inspraak vereist en wordt ook geen aanleiding gezien om dit op basis van artikel 1 van de Inspraakverordening alsnog in gang te zetten.

8. Europa

Het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van de EU is voor de Utrechtse landbouw van groot belang. Allereerst omdat de inkomensondersteuning vanuit het GLB voor de meeste Utrechtse boeren een substantieel deel van het inkomen uitmaakt. Een gemiddeld Utrechts melkveebedrijf ontvangt per jaar € 20.000 Europese inkomenssteun. De inkomensondersteuning wordt de eerste pijler van het GLB genoemd. Een ander onderdeel van het GLB is het beleid voor en de financiële ondersteuning van plattelandontwikkeling (de tweede pijler van het GLB). Een deel van het Europese geld voor plattelandontwikkeling wordt door de provincie geprogrammeerd (POP2) voor onder andere landinrichting, kavelruil en agrarisch natuurbeheer.

Voor de nieuwe GLB programmaperiode 2014-2020 zijn de wetgevingsvoorstellen nog niet vastgesteld. Op basis van de wetgevingsvoorstellen van oktober 2011 is al wel duidelijk dat de het bedrag dat aan Nederland wordt toegekend voor inkomensondersteuning lager zal zijn dan in de vorige periode (8% minder volgens het voorstel van de EC). Over de beschikbare budgetten voor plattelandontwikkeling en de besteding daarvan is nog geen duidelijkheid.

9. Bijlagen

Agenda Landbouw