



College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel

Datum : 14 februari 2011
Afdeling : PRO
Steller : B. Cornelissen
Registratienummer : 80887cc2

Nummer PS: **PS2011RGW03**
Commissie : RGW
Portefeuillehouder : R.W. Krol

Titel : Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 5

Bijlage(n): Voor bijlage zie volgende website:

<http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/ruimtelijke/ruimtelijk/documenten-downloads/>

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

De Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen werkt voor alle Utrechtse landschappen de kernkwaliteiten uit. Dit gebeurt als uitwerking van de huidige provinciale structuurvisie en als voorbereiding op de nog op te stellen provinciale ruimtelijke structuurvisie (PRS, 2012).

Voorgeschiedenis

In 2005 zijn in de Nota Ruimte (ministerie van VROM) en in het Streekplan Utrecht vijf Nationale landschappen (Groene Hart, Stelling van Amsterdam, Nieuwe Hollandse Waterlinie, Arkemheen-Eemland, Rivierengebied) opgenomen die in de provincie Utrecht zijn gelegen. Daarnaast heeft de provincie in het Streekplan de Utrechtse Heuvelrug als provinciaal landschap aangemerkt. Na het vaststellen van de begrenzing van de nationale landschappen is als onderdeel van het Ruimtelijke Actieprogramma (RAP) het project Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen opgenomen. Gestart is met een traject waarin een analyse is gemaakt van de kernkwaliteiten, de gebiedsopgaven en de handelingsperspectieven. Daarbij zijn partijen uit de gebieden geconsulteerd. Deze analyse leidt tot inzichten over landschapskwaliteit en de rol van de provincie daarbij die met de gebieden besproken moeten worden.

Essentie / samenvatting

De kwaliteitsgids bestaat uit een koepelkatern en zes gebiedskaternen. De kwaliteitsgids wordt gebruikt als bouwsteen voor de PRS en als informatie- en inspiratiebron voor gesprekken met partijen in de regio.

Meetbaar / beoogd beleidseffect



- Bouwsteen ‘landschap’ voor de provinciale ruimtelijke structuurvisie en is een opstap voor (nadere) borging in de provinciale ruimtelijke verordening.
- Kwaliteitsgids: Onderbouwing van en duidelijkheid over de visie op landschapskwaliteit
- Toename betrokkenheid van gebieden bij realisatie landschapsbeleid

Financiële consequenties

Geen gevolgen, de landing van de kwaliteitsgids past binnen de daarvoor beschikbaar gestelde en begrote RAP-budgetten voor het project.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

- Het rijk vraagt de provincie om de kernkwaliteiten te borgen in de provinciale ruimtelijke verordening (PRV). Het rijk verlangt dat de gemeenten de kernkwaliteiten vervolgens borgen in hun bestemmingsplannen. Een directieve sturing vanuit de kernkwaliteiten zal leiden tot veel weerstand. Daarom is gekozen voor een concept kwaliteitsgids waarmee het gesprek met partijen in de regio's wordt aangegaan. De borging in de PRV wordt daarmee uitgesteld. Borging vindt immers pas plaats na verdere afweging en vaststelling in het kader van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie. Instemming met de kwaliteitsgids zoals deze nu voorligt leidt niet tot planologische belemmeringen. Gekozen is voor een product dat vooral agenderend is en waarin nadrukkelijk ruimte is gelaten voor verdere discussie. Door het rijk is in ambtelijke gesprekken aangegeven dat zij onze aanpak waarderen.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Bewust is niet gekozen voor een direct borgende werking van de kwaliteitsgids, omdat eerst een gewogen integrale afweging plaats moet vinden in het traject van de op te stellen structuurvisie. De kwaliteitsgids heeft daardoor geen zelfstandige planologische doorwerking, maar is een bouwsteen, inspiratiebron en informatiebron.

Voorgesteld wordt

1. in te stemmen met de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen als bouwsteen voor de provinciale ruimtelijke structuurvisie;
2. het gesprek met de regio (waaronder de AVP-gebiedscommissies) aan te gaan over inzet en gebruik van de kwaliteitsgids als informatiebron en inspiratiebron.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 7 februari 2011;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14 december 2010 , afdeling PRO , nummer 80887cc

Gelezen de Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen;

- Overwegende dat een nadere uitwerking van de kernkwaliteiten van alle Utrechtse landschappen nodig is om de Structuurvisie Utrecht (vaststelling voorzien in 2012) goed te kunnen voeren;
- De uitwerking van de kernkwaliteiten en de borging daarvan is aangekondigd in het Streekplan 2005-2015 (per 2008 omgezet in een Structuurvisie), streekplanuitwerking Nationale Landschappen (2008), partiële herziening van de Structuurvisie voor de Nationale Landschappen (2010), Kadernota Ruimte voor de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2025 (2010);
- In het Streekplan is aangekondigd dat het provinciaal landschap Utrechtse Heuvelrug op een vergelijkbare wijze zou worden behandeld;
- Mede daarom zijn naast de Nationale Landschappen ook de Gelderse Vallei en de Utrechtse Heuvelrug opgenomen;
- Het rijk via de ontwerp AMvB Ruimte vraagt om uitwerking en borging van de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen (Nota Ruimte, 2005). In Utrecht zijn dit Groene Hart, Stelling van Amsterdam, Nieuwe Hollandse Waterlinie, Arkemheen-Eemland en Rivierengebied;
- De kwaliteitsgids, bestaande uit een koepelkatern en zes gebiedskaternen, dient als bouwsteen voor de provinciale ruimtelijke structuurvisie, maar ook als informatie- en inspiratiebron;

Besluiten:

1. In te stemmen met de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen als bouwsteen voor de provinciale ruimtelijke structuurvisie;
2. het gesprek met de regio (waaronder de AVP-gebiedscommissies) aan te gaan over inzet en gebruik van de kwaliteitsgids als informatiebron en inspiratiebron

voorzitter,

griffier,



provincie  *Utrecht*



1. Wettelijke grondslag

n.v.t.

2. Beoogd effect

- Bouwsteen 'landschap' voor de provinciale ruimtelijke structuurvisie en is een opstap voor borging in de provinciale ruimtelijke verordening.
- Kwaliteitsgids: Onderbouwing van en duidelijkheid over de visie op landschapskwaliteit
- Toename betrokkenheid van gebieden bij realisatie landschapsbeleid

3. Argumenten

1) Instemmen met de kwaliteitsgids omdat:

- De uitwerking van de kernkwaliteiten en de borging daarvan is aangekondigd in het Streekplan 2005-2015 (per 2008 omgezet in een Structuurvisie), streekplanuitwerking Nationale Landschappen (2008), partiële herziening van de Structuurvisie voor de Nationale Landschappen (2010), Kadernota Ruimte voor de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2025 (2010).
- In het Streekplan is aangekondigd dat het provinciaal landschap Utrechtse Heuvelrug op een vergelijkbare wijze zou worden behandeld.
- Een nadere uitwerking van de kernkwaliteiten van alle Utrechtse landschappen nodig is om de Structuurvisie Utrecht (vaststelling voorzien in 2012) goed te kunnen voeren. Mede daarom zijn naast de Nationale Landschappen ook de Gelderse Vallei en de Utrechtse Heuvelrug opgenomen.
- Het rijk via de ontwerp AMvB Ruimte (het is onduidelijk wanneer de AMvB echt van kracht wordt. De verwachting lijkt te zijn 3^e kwartaal 2011) vraagt om uitwerking en borging van de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen (Nota Ruimte, 2005). In Utrecht zijn dit Groene Hart, Stelling van Amsterdam, Nieuwe Hollandse Waterlinie, Arkemheen-Eemland en Rivierengebied.

2) Gesprek met de regio (waaronder de AVP-gebiedscommissies) aangaan omdat:

- Met de kwaliteitsgids een gezamenlijk beeld van landschapskwaliteit wordt neergezet. Een gemeenschappelijk kader van waaruit de provincie en haar partners ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap in de provincie vormgeven.
- De kwaliteitsgids is in potentie één van de instrumenten waarmee de provincie ruimtelijke ontwikkelingen in het Utrechtse landschap wil aansturen, bijsturen en in gang zetten om zodoende onze provinciale rol nader in te vullen.

4. Kanttekeningen

Het uitwerken en borgen van de kernkwaliteiten is een taak van de provincies. Dit doet de provincie niet rechtstreeks in een provinciale verordening, maar door een bouwsteen aan te leveren voor het traject van de structuurvisie. Na een integrale afweging in de structuurvisie kan pas worden bepaald wat er vanuit de kwaliteitsgids Utrechtse landschappen daadwerkelijk in regels geborgd gaat worden.

De kwaliteitsgids heeft daardoor geen zelfstandige planologische doorwerking, maar is een bouwsteen, inspiratiebron en informatiebron.



5. Financiën

Geen gevolgen, de landing van de kwaliteitsgids past binnen de daarvoor beschikbaar gestelde en begrote RAP-budgetten voor het project.

6. Realisatie

Wanneer	Wie	Wat
21 juni 2010	Ad hoc commissie PRS	Behandeling voortgang kwaliteitsgids Utrechtse landschappen
13 sept. 2010	Ad hoc commissie PRS	Behandeling voortgang kwaliteitsgids Utrechtse landschappen: de inhoud van de kwaliteitsgidsen, de rol van de provincie, de relatie met de provinciale ruimtelijke structuurvisie en het in te zetten instrumentarium
14 dec. 2010	GS	Instemmen met kwaliteitsgids Utrechtse landschappen als bouwsteen
24 jan. 2011	Commissie RGW	Behandeling statenvoorstel
7 febr. 2011	PS	Instemmen dat de kwaliteitsgids Utrechtse landschappen als bouwsteen wordt gehanteerd voor de PRS
Voorjaar 2011	GS	Gebiedskaternen voorleggen aan de gebieden (en aanpassingen waar nodig doorvoeren)
Eind 2011	GS	Vaststelling Kwaliteitsgids

7. Juridisch

n.v.t.

8. Europa

Er is niet gebleken dat er Europeesrechtelijke risico's zijn.

9. Communicatie

Het persbericht wordt in overleg met de afdeling communicatie (verder) voorbereid.

10. Bijlagen

Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen (concept)