


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum : 14 december 2010
 Afdeling : GRN
 Steller : Jos Geenen
 Registratienummer : 2010INT265399

Nummer PS: **PS2011RGW02**
 Commissie : RGW
 Portefeuillehouder : Krol

Titel : Koersdocument Landbouw

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 7
Bijlage(n):	Landbouwvisie

Aan Provinciale Staten,

Inleiding
Voorgeschiedenis

In de Kadernota Ruimte heeft u aangegeven dat er een landbouwvisie wordt opgesteld waarin de toekomstige betekenis van de Utrechtse landbouw in beeld wordt gebracht. De visie zou in het voorjaar van 2011 gereed moeten zijn. U heeft besloten nog in deze periode een statenvoorstel te willen behandelen. Tevens heeft u besloten de landbouwvisie volgens de richtlijnen van de Werkgroep Balemans te behandelen, het advies van de PCL over duurzame landbouw als leidraad te hanteren en de behandeling van het Burgerinitiatief Stop Veefabrieken als onderdeel van de landbouwvisie te zien.

Essentie / samenvatting

Het Koersdocument Landbouw is een integrale visie op de ontwikkeling van een duurzame Utrechtse landbouw in 2025. Het is een visie op hoofdlijnen en is nog niet vertaald in concreet beleid. De visie biedt bouwstenen voor de toekomstige provinciale structuurvisie. Het meest concreet is de visie ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw. Dit in verband met het standpunt van Gedeputeerde Staten inzake het Burgerinitiatief Stop Veefabrieken.

Het Koersdocument is integraal van karakter en beziet de rol van de landbouw vanuit een duurzaam perspectief. De Staat van Utrecht 2010 en de Strategie Utrecht 2040 zijn als leidraad gebruikt. Daarnaast is rekening gehouden met recent vastgesteld beleid, zoals het Waterplan, de Bodemvisie en de Voorloper Groene Hart en, zo veel als mogelijk, met beleid dat op dit moment in ontwikkeling zoals de Economische Visie, Weidevogelvisie en de Herijking van de EHS.



Het motto van de visie is ‘duurzame groei in een aantrekkelijk landschap’. In essentie houdt de visie in dat de provincie de agrarisch ondernemers de ruimte geeft om te groeien, daarbij rekening houdend met de waardevolle Utrechtse landschappen en de biodiversiteit. Het uitgangspunt is het gezinsbedrijf dat keuzes maakt ten aanzien van markt, duurzaamheid, omgeving en maatschappij. Waar mogelijk en gewenst ondersteunt de Provincie Utrecht deze keuzes.

Dat betekent meer nadruk op het beheer van natuur, landschap en water, meer oog voor de Utrechtse consumenten en samenleving, milieu en dierwelzijn.

De rol van de provincie om de ambities in deze visie te realiseren, is nog amper uitgewerkt. Dat komt nog. Helder is in ieder geval dat de provincie een belangrijke rol speelt bij de inrichting van het landelijk gebied. De landbouwvisie bevat op het punt van de grootte van agrarische bouwblokken concrete voorstellen. Voor het overige worden ruimtelijke maatregelen uitgewerkt in het kader van de provinciale structuurvisie. De landbouwvisie levert hiervoor de bouwstenen. Om dit goed te kunnen doen moet op een aantal punten nog nader onderzoek plaats vinden. Zo willen we de komende maanden in gaan op:

- een analyse van de economische en ruimtelijke ontwikkeling van de Utrechtse landbouw;
- een verkenning van de mogelijkheden van stadslandbouw;
- het ontwerpen van nieuwe stallen vanuit landschappelijke kwaliteit.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

- Een landbouwvisie op de toekomstige rol van de Utrechtse landbouw in 2025;
- Bouwstenen voor de provinciale structuurvisie en voorstellen voor beleid.

Financiële consequenties

Zowel het beleid als de bijbehorende financiën worden in een later stadium uitgewerkt.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

De landbouwvisie is tot stand gekomen binnen nieuwe verhoudingen tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. De staten hebben naar aanleiding van de adviezen van de werkgroep Balemans besloten om haar eigen proces van beeld- en meningsvorming anders te organiseren waardoor de kwaliteit van besluitvorming toeneemt. De landbouwvisie is door de commissie RGW aangedragen als experiment om de nieuwe werkwijze toe te passen. Het proces van beeld- en meningsvorming is begonnen met het verzoek aan de portefeuillehouder Landelijk Gebied om namens Gedeputeerde Staten een startnotitie aan te bieden. Deze startnotitie is wegens tijdsgebrek niet in Gedeputeerde Staten behandeld en is door de portefeuillehouder rechtstreeks aangeboden aan de commissie en besproken op 14 oktober.

Naar aanleiding van de startnotitie hebben fracties punten van aandacht benoemd die in de visie aan de orde moeten komen. Op 8 november heeft de commissie een aantal deskundigen en maatschappelijke organisaties gehoord. Naar aanleiding hiervan heeft de portefeuillehouder landelijke gebied de fracties verzocht hun belangrijkste punten schriftelijk kenbaar te maken. De landbouwvisie gaat in meer of mindere mate in op alle standpunten van de Statenfracties.

Alle fracties delen het standpunt dat duurzaamheid en het PCL advies daaromtrent als uitgangspunt dient te worden genomen bij de landbouwvisie.



In een aantal gevallen wordt gesproken over compensatie EHS en opheffen beperkingen van de EHS als gevolg van de herijking EHS. Dit wordt niet in de landbouwvisie behandeld maar komt in de herijking van de EHS aan de orde.

De opdracht in de Kadernota Ruimte luidde dat de landbouwvisie begin 2011 gereed zou zijn als bouwsteen voor de Provinciale Structuurvisie. De wens van Provinciale Staten heeft er echter toe geleid dat de landbouwvisie onder tijdsdruk tot stand is gekomen. Hierdoor is de landbouwvisie niet op alle punten uitgewerkt en zal de komende maanden nog een aantal punten nader worden uitgewerkt.

Daarnaast ontbrak de ruimte om optimaal af te kunnen stemmen met maatschappelijke organisaties. Zij zijn slechts één keer gehoord en hebben niet meer kunnen reageren op de uiteindelijke landbouwvisie.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

In de visie is zoveel mogelijk rekening gehouden met mogelijke alternatieven, mede op grond van standpunten van maatschappelijke organisaties en fracties in Provinciale Staten. Hierdoor zijn de gemaakte keuzen in de landbouwvisie helder en transparant.

Tevens is rekening gehouden met de Strategie Utrecht 2040, waardoor ook de doelen uit deze strategie terugkomen in de gemaakte keuzen en benoemde icoonprojecten.

Voorgesteld wordt

1. De landbouwvisie vast te stellen;
2. Gedeputeerde Staten de opdracht te geven de landbouwvisie verder uit te werken tot bouwstenen voor de provinciale structuurvisie en tot concrete beleidsvoorstellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



provincie  *Utrecht*



Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 7 februari 2011;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14 december 2010, afdeling GRN, nr 2010INT265399;

Gelet op:

- het besluit van Provinciale Staten van inzake de Kadernota Ruimte;
- gelet op het advies van de Provinciale Commissie Leefomgeving van 11 mei 2010;
- gelet op de beraadslagingen in de commissie Ruimte, Groen en Water inzake de landbouwvisie op 11 oktober 2010 en op 8 november 2010;

Besluiten:

1. Het Koersdocument Landbouw vast te stellen;
2. Gedeputeerde Staten de opdracht te geven het Koersdocument Landbouw verder uit te werken onder meer op de thema's landbouweconomische ontwikkeling, ruimtelijke inpassingen en relatie stad en platteland, en voor te leggen aan Provinciale Staten;
3. Het besluit van 7 februari 2011 met betrekking tot de afdoening van het Burgerinitiatief "Stop veefabrieken Utrecht" (PS2011PS02) als leidend te beschouwen bij de verdere uitwerking van het Koersdocument Landbouw.

Voorzitter,

Griffier,



provincie  *Utrecht*

**1. Wettelijke grondslag**

Artikel 158 Provinciewet.

2. Beoogd effect

- Een landbouwvisie op de toekomstige rol van de Utrechtse landbouw in 2025;
- Bouwstenen voor de provinciale structuurvisie en voorstellen voor beleid.

3. Argumenten

Ten eerste voldoet de landbouwvisie aan de opdracht van provinciale staten. De landbouwvisie is een integrale visie op de ontwikkeling van een duurzame Utrechtse landbouw in 2025. Het is een visie op hoofdlijnen en is nog niet vertaald in beleid. De visie biedt bouwstenen voor de toekomstige provinciale structuurvisie. Het meest concreet is de visie ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw. Dit in verband met het voorstel van Gedeputeerde Staten inzake het Burgerinitiatief Stop Veefabrieken.

Ten tweede is zo veel mogelijk rekening gehouden met de standpunten van de fracties in Provinciale Staten.

4. Kanttekeningen

De ruimte om optimaal af te kunnen stemmen met maatschappelijke organisaties was niet aanwezig. De maatschappelijke organisaties zijn één keer geconsulteerd en hebben niet meer kunnen reageren op dit statenvoorstel.

De rol van de provincie om de keuzen in de visie ook waar te maken is nog onvoldoende uitgewerkt. Dit heeft te maken met tijdgebrek, met de behoefte aan nader onderzoek (bijvoorbeeld de ontwikkeling van de landbouwstructuur en de marktpotentie van regionale landbouw) en met de komende discussie in het kader van de Structuurvisie. Vooral het ruimtelijk landbouw- en plattelandsbeleid zal in dit kader worden uitgewerkt.

5. Financiën

Zowel het beleid als de bijbehorende financiën worden in een later stadium uitgewerkt.

6. Realisatie

Niet van toepassing.

7. Juridisch

De landbouwvisie is een informeel of buitenwettelijk beleidsdocument, d.w.z. niet gebaseerd op enige specifieke wettelijke bepaling. De landbouwvisie is evenmin een beleidsregel in de zin van de Awb. Wel is de landbouwvisie een richtinggevend beleidskader bij verdere besluitvorming door Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. De landbouwvisie heeft dan ook geen rechtsgevolgen voor burgers, ondernemingen, instellingen etc. De juridische gevolgen ontstaan pas op het moment waarop de landbouwvisie wordt doorvertaald in een bestemmingsplan. Op grond van de Inspraakverordening provincie Utrecht 2006 is geen inspraak vereist bij de voorbereiding van de landbouwvisie (evenmin op grond van enige andere wettelijke bepaling). Wel biedt art. 1 van de Inspraakverordening de mogelijkheid inspraak verlenen maar gelet op doel en strekking van de landbouwvisie bestaat daartoe geen



aanleiding. De landbouwvisie wordt te zijner tijd nader uitgewerkt in de nieuwe integrale provinciale structuurvisie. Bij de totstandkoming van die structuurvisie wordt afd. 3.4 Awb gevolgd en kunnen zienswijzen naar voren worden gebracht. Op deze wijze bestaan voldoende waarborgen voor inspraak.

8. Europa

In de landbouwvisie wordt rekening gehouden met het Europees Gemeenschappelijke Landbouwbeleid.

9. Communicatie

Na de besluitvorming wordt de communicatie door de afdeling communicatie verzorgd.

10. Bijlagen

Landbouwvisie Provincie Utrecht, inclusief bijlage Landbouwcijfers Provincie Utrecht