


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum	: 17 januari 2011	Nummer PS: PS2011MME04
Afdeling	: ECV	Commissie : MME
Steller	: T.E. Jaroszek	Portefeuillehouder : Van Lunteren
Registratienummer	: 2010int265805	

Titel : Cofinancieringsfonds kennis en innovatie

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 7

 Bijlage(n): 2

Aan Provinciale Staten,

Inleiding
Voorgeschiedenis

De bestemmingsreserve *Cofinancieringsfonds* is op 5 februari 2007 door PS ingesteld voor cofinanciering van projecten op het gebied van kenniseconomie en innovatie in het kader van het rijksprogramma Pieken in de Delta (PiD) en het EFRO-programma Kansen voor West. Conform de Voorjaarsnota 2006 is in totaal € 10 miljoen (€ 2,5 miljoen per jaar in 2006, 2008, 2009 en 2010) aan deze bestemmingsreserve toegevoegd.

Het fonds heeft zich bewezen als een effectief instrument voor het aantrekken van financiering van derden en het creëren van een multiplier effect. In het kader van de twee bovengenoemde programma's heeft de provincie Utrecht in de periode 2007 t/m 2010, inclusief extra middelen uit het Collegeprogramma, een cofinancieringsbijdrage van in totaal ca. € 13 mln. verleend aan 39 projecten (gemiddeld ca. € 334.000 per project) op het gebied van o.a.:

- creatieve industrie en gaming (zoals Nederlandse Gamedagen en Dutch Game Garden),
- life sciences en medische technologie (zoals ImmunoValley, medisch technologisch innovatiecentrum Pontes Medical en gezondheidsportal Pazio) en
- duurzaamheid (zoals Centrum voor Aarde en Duurzaamheid).

Deze projecten hebben samen een Europese of Rijksbijdrage van in totaal € 43,7 mln. ontvangen. Voor iedere provinciale euro is € 3,4 aan Europese of rijksmiddelen binnengehaald. Met haar cofinanciering heeft de provincie 39 projecten mede mogelijk gemaakt met totale omvang aan projectkosten van € 92,4 mln., inclusief grote samenwerkingsprojecten in het Noordvleugelverband. De bereikte bundeling van middelen heeft geleid tot robuustere projecten met een grotere impact voor de regionale economie en werkgelegenheid.

Essentie / samenvatting

Het PiD-Programma houdt in 2011 op en het Utrechtse regionale deel van het huidige EFRO-programma is nagenoeg uitgeput. Vanaf 2011 is er ook geen voeding meer voorzien van het



Cofinancieringsfonds. Om externe financieringsbronnen te kunnen blijven aantrekken voor de realisatie van de speerpunten van de Economische Visie 2010-2020, wordt voorgesteld om de doelstelling van het *Cofinancieringsfonds* te verbreden en het fonds structureel van voeding te voorzien.

Naar verwachting zal het aantal en de omvang van de Rijkssubsidies de komende jaren sterk verminderen. In de EU wordt nu gediscussieerd over de begroting 2014-2020. Dankzij de egaliseringsfunctie van de bestemmingsreserve kan de provincie in de veranderende context adequater inspelen op nieuwe ontwikkelingen en kansen in de toekomst. Door verruiming van de doelstelling van het *Cofinancieringsfonds* kan de provincie haar middelen koppelen aan verschillende Europese en Rijksregelingen, (garantie)fondsen e.d. die gericht zijn op kennis en innovatie. Bijvoorbeeld:

- het Valorisatieprogramma (Rijk, 2010-2012)
- IPC-regeling (Innovatie Prestatie Contracten, Rijk, jaarlijkse publicatie)
- Knowledge & Innovation Community Climate Change (KIC Klimaat, EU)
- Zevende kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling (EU, 2007-2013)
- Competitiveness and Innovation Programme (CIP, EU, 2007-2013)
- Eco-innovation programma (EU, 2007-2013)
- Marco Polo II (EU, 2007-2013): multimodaal vervoer

Om het *Cofinancieringsfonds* vanaf 2011 structureel van voeding te voorzien, wordt voorgesteld om de middelen voor de subsidieregeling *Stimulering Economische Ontwikkeling* (€ 561.000 per jaar) plus de hieraan gekoppelde reserve (eenmalig € 1,2 mln.), het budget *Ondersteuning Arbeidsmarktbeleid* (€ 56.000 per jaar) en de middelen voor de subsidie aan de *SER Utrecht* (€ 27.000 per jaar) te herbestemmen en in het fonds te storten.

GS besloten in 2009 al de subsidieregeling *Stimulering Economische Ontwikkeling* te beëindigen, omdat de regeling niet het gewenste effect had. Via de regeling werden vooral kleinere projecten gesubsidieerd, wat leidde tot versnippering van initiatieven. Ook het gewenste vliegwieleffect werd niet bereikt doordat de regeling niet kon worden ingezet voor het aantrekken van externe financieringsbronnen. Via de regeling werden o.a. plannen van aanpak voor herstructurering en parkmanagement op bedrijventerreinen gesubsidieerd, arbeidsmarktprojecten en een enkele keer innovatieprojecten. In de toekomst zullen de herstructureringsprojecten via de Ontwikkelingsmaatschappij Utrecht (OMU) lopen, innovatieprojecten alleen nog via het *Cofinancieringsfonds* lopen en de arbeidsmarktprojecten lopen nu al via de Sociale Agenda. Dat laatste is ook de reden om het budget *Ondersteuning Arbeidsmarktbeleid* te herbestemmen. Bovendien blijkt het budget in de praktijk ook te klein om effectief te kunnen inzetten voor arbeidsmarktprojecten. Met betrekking tot de *SER Utrecht* hebben GS onlangs besloten de subsidie te beëindigen en de samenwerking op een nieuwe, meer constructieve manier voort te zetten.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Continuïteit van het economisch stimuleringsbeleid van de provincie door structureel maken van de financiering van deze structurele provinciale taak

Financiële consequenties

De structurele budgetten *Stimulering Economische Ontwikkeling* (€561.000), *SER Utrecht* (€ 27.000), *Ondersteuning Arbeidsmarktbeleid* (€ 56.000) en de vrij besteedbare middelen uit



de reserve *Stimulering Economische Ontwikkeling* (€ 1.184.000) worden herbestemd voor en gestort in de reserve *Cofinancieringsfonds kennis en innovatie*.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Zie toelichting (kanttekeningen).

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Overwogen is om ook de vrij besteedbare middelen uit het *CP Cultuur en Economie* (€ 842.000) eenmalig in het *Cofinancieringsfonds* te storten. Omdat in de VJN 2009 is gesteld dat niet bestede budgetten uit het uitvoeringsprogramma worden toegevoegd aan de algemene reserve, is ervoor gekozen deze middelen niet in dit voorstel op te nemen.

Voorgesteld wordt de naam en doelstelling van de bestemmingsreserve *Cofinancieringsfonds* conform het ontwerpbesluit aan te passen, jaarlijks € 644.000 en eenmalig € 1.184.000 te herbestemmen voor en te storten in de reserve *Cofinancieringsfonds kennis en innovatie*.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



provincie  *Utrecht*



Ontwerp-besluit

Besluit van Provinciale Staten houdende aanpassing van de bestemmingsreserve *Cofinancieringsfonds*

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 7 februari 2011;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14 december 2010, afdeling ECV, nr. 2010int265805;

Overwegende

- dat de kenniseconomie en innovatie een belangrijk speerpunt van het provinciebeleid is;
- dat het stimuleren van kennis en innovatie een structurele taak van de provincie is;
- dat op dit beleidsterrein de bestemmingsreserve *Cofinancieringsfonds* zich heeft bewezen als een effectief instrument voor het aantrekken van de financiering van derden (Rijk, Europa, kennisinstellingen, het bedrijfsleven) en het creëren van een multiplier effect;
- dat alleen een bestemmingsreserve de egalisatiefunctie biedt zodat cofinancieringsmiddelen beschikbaar blijven tijdens de langlopende trajecten die gebruikelijk zijn bij Europese en Rijksprogramma's en grote samenwerkingsprojecten;
- dat de via deze trajecten bereikte bundeling van middelen van verschillende partijen tot robuustere projecten leidt met een grotere impact voor de regionale economie en werkgelegenheid;
- dat de programma's Pieken in de Delta (PiD) en EFRO Kansen voor West ten einde lopen;
- dat de huidige omvang van de reserve ontoereikend is;

Gelet op Artikel 43 lid 2 van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten;

Besluiten:

- a. de naam van de bestemmingsreserve *Cofinancieringsfonds* te wijzigen in *Cofinancieringsfonds kennis en innovatie*;
- b. de doelstelling van de bovengenoemde bestemmingsreserve te bepalen als "economische stimulering door bijdragen van max. 60% van de totale projectkosten aan projecten met een aantoonbaar economisch effect voor de regio Utrecht op het gebied van: life sciences, creatieve industrie, duurzaamheidseconomie, kennisvalorisatie en bevordering van innovatie bij het mkb";
- c. de structurele budgetten *Stimulering Economische Ontwikkeling* (€561.000), *SER Utrecht* (€ 27.000), *Ondersteuning Arbeidsmarktbeleid* (€ 56.000) en de vrij besteedbare middelen uit de reserve *Stimulering Economische Ontwikkeling* (€ 1.184.000) te herbestemmen voor en te storten in de reserve *Cofinancieringsfonds kennis en innovatie*.
- d. € 6.522.000 vanuit de huidige reserve *Cofinancieringsfonds* te herbestemmen in de reserve *Cofinancieringsfonds kennis en innovatie*; van dit bedrag is € 3.820.000 reeds juridisch verplicht en € 1.847.000 reeds geormerkt voor cofinanciering van de tweede tender Pieken in de Delta 2010.
- e. de begrotingswijziging vast te stellen
- f. het instellingsbesluit vast te stellen

voorzitter,

griffier,



provincie  *Utrecht*



1. Wettelijke grondslag

Artikel 43 lid 2 van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

2. Beoogd effect

Continuïteit van het economisch stimuleringsbeleid van de provincie door structureel maken van de financiering van deze structurele provinciale taak.

3. Argumenten

1. De bestemmingsreserve heeft zich bewezen als een effectief instrument voor het aantrekken van financiering van derden (Rijk, Europa, kennisinstellingen, het bedrijfsleven) en het creëren van een multiplier effect. De bundeling van middelen van verschillende partijen (bedrijfsleven, kennisinstellingen, overheden) leidt tot robuustere projecten met een grotere impact voor de regionale economie en werkgelegenheid.
2. Stimuleren van kennis en innovatie is een structurele taak. Structurele taken dienen met structurele middelen gefinancierd te worden.
 - Regionale economische stimulering behoort volgens de commissie Ladders tot de kerntaken van de provincies. Dit standpunt is overgenomen in het Regeerakkoord VVD-CDA, waarin decentralisatie van het regionaal economisch beleid wordt aangekondigd. Ook de praktijk wijst uit dat de economische stimulering tot de kerntaken van de provincie behoort. In elke collegeperiode is er in PS veel aandacht voor de economische stimulering. Dit heeft geresulteerd in meerdere economisch beleidsplannen, die telkens incidenteel gefinancierd werden.
 - In het huidige Economische Beleidsplan van de provincie en in het concept Economische Visie 2010-2020 zet de provincie, in aansluiting op het Europees en Rijksbeleid nadrukkelijk in op kennis en innovatie: de kennisintensieve economische clusters, op het stimuleren en faciliteren van de samenwerking tussen kennisinstellingen en het bedrijfsleven en op de kennisvalorisatie.
 - In de strategie Utrecht 2040 kiest de provincie voor de kenniseconomie om het unieke evenwicht in de regio tussen de *people*, *planet* en *profit* verder te ontwikkelen.

4. Kanttekeningen

Voorliggend voorstel geeft een bestemming aan € 1.184.000 uit de reserve *Stimulering Economische Ontwikkeling*. Deze middelen zijn in het Overdrachtsdocument als vrij besteedbare middelen aangemerkt. Met dit voorstel wordt de ruimte voor het nieuwe college beperkt en neemt dit college een besluit dat betrekking heeft op de volgende collegeperiode.

5. Financiën

Voorgesteld wordt om de structurele budgetten:

- *Stimulering Economische ontwikkeling* à € 561.000 per jaar
- *SER Utrecht* à € 27.000 per jaar
- *Ondersteuning Arbeidsmarktbeleid* à € 56.000 per jaar

en de vrije middelen uit de reserve *Stimulering Economische Ontwikkeling* à € 1.184.000 te herbestemmen voor en te storten in de reserve *Cofinancieringsfonds kennis en innovatie*. Deze middelen worden toegevoegd aan de resterende middelen in het huidige *Cofinancieringsfonds EFRO/PiD* à € 6.522.000. Van dit bedrag is € 3.820.000 reeds juridisch verplicht, € 1.847.000 reeds geormerkt voor cofinanciering van de tweede tender Pieken in de Delta 2010 en € 855.000 is nog vrij besteedbaar.



De fasering van de besteding van de middelen uit het *Cofinancieringsfonds* laat zich zeer beperkt plannen. Het verstrekken van cofinancieringsbijdragen is namelijk afhankelijk van externe partners en medefinanciers. Dit is juist de reden om voor een bestemmingsreserve te kiezen. We verwachten in 2011 € 2 mln. te besteden, in 2012 € 1.327.000 en daarna jaarlijks € 644.000. Provinciale Staten zullen de besteding jaarlijks bij de jaarrekening monitoren.

6. Realisatie

De fasering van de besteding van de middelen uit het *Cofinancieringsfonds* laat zich zeer beperkt plannen. Dit is juist de reden om voor een bestemmingsreserve te kiezen. Provinciale Staten zullen jaarlijks bij de jaarrekening de besteding monitoren.

7. Juridisch

Het verstrekken van cofinancieringsbijdragen in de subsidievorm behoeft een wettelijke grondslag. Daarin wordt voorzien door ASV in combinatie met een nog op te stellen uitvoeringsverordening.

8. Europa

Dankzij het *Cofinancieringsfonds* kan de provincie haar middelen per project koppelen aan financiering vanuit verschillende Europese programma's. Bij concrete projectaanvragen zal worden getoetst aan de staatssteun- en aanbestedingsregels.

9. Communicatie

Geen, niet nieuwswaardig genoeg voor een persbericht.

10. Bijlagen

1. Begrotingswijziging
2. Format instellingsbesluit reserve