


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum	: 8-11-2011	Nummer PS:	PS2011MME07
Afdeling	: ECM	Commissie	: MME
Steller	: H. van der Meulen	Portefeuillehouder	: Van Lunteren
Registratienummer	: 809CFC97		

Titel : Vestiging Internationale School

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	3

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

De provincie Utrecht heeft een sterke kenniseconomie en internationale uitstraling, zoals bijvoorbeeld blijkt uit het grote aantal hoogopgeleiden dat hier gevestigd is en de vestiging van kennisintensieve bedrijven zoals Danone. Een van de voorwaarden om deze kenniseconomie te behouden is het versterken van het vestigingsklimaat voor internationale bedrijven. Het vestigen van een internationale school in Utrecht draagt hier aan bij. Hiermee wordt mede uitvoering gegeven aan de in het coalitieakkoord vastgelegde ambitie om gezamenlijk met partners uit te triple helix te zorgen voor een goed vestigingsklimaat en een concurrerende positie in binnen- en buitenland.

Voorgeschiedenis

Het afgelopen half jaar hebben de provincie Utrecht, gemeente Utrecht en de UU/UMCU een onderzoek gedaan naar de haalbaarheid voor een dergelijke school. Hiermee hebben we ook uitvoering gegeven aan de afspraak zoals gemaakt in het convenant *Knooppunt voor Kennis en Cultuur* van februari 2010.

Essentie / samenvatting

In een businesscase is vastgesteld dat een internationale school in Utrecht op basis van te verwachten leerlingenaantallen en beschikbare financieringsmogelijkheden haalbaar is. Ook benaderde bedrijven reageerden enthousiast en enkelen hebben aangegeven een bijdrage te willen leveren in de vorm van het garanderen van een aantal af te nemen leerlingplaatsen.

De stad Utrecht ligt als vestigingsgemeente het meeste voor de hand. De Utrechtse schoolbesturen SPOU, Nuovo en PCOU/Willibrord willen gezamenlijk de internationale school exploiteren. Ook zij zien een internationale school als een verrijking en een kans voor het gehele onderwijs in Utrecht. Zij zullen hierbij in nauwe samenwerking met het internationaal onderwijs in Hilversum optrekken.

Wel is er sprake van een groeiscenario waarbij in de eerste jaren de school financiële ondersteuning nodig zal hebben. Over de groei van de school zullen de schoolbesturen jaarlijks rapporteren aan de provincie en gemeente. Op basis van de ontwikkelingen na drie jaar zullen de initiërende partners gezamenlijk een besluit nemen ten aanzien van de voortzetting van de school. Mocht de groei sterk achterblijven bij de scenario's, dan zal er dan besloten worden om af te bouwen, waarbij er tijdig contacten gelegd worden met omliggende internationale scholen voor overplaatsing van leerlingen etc.

Meetbaar / beoogd beleidseffect



Verbetering van het vestigingsklimaat voor internationale bedrijven. Uit ervaringen met de acquisitie van buitenlandse bedrijven blijkt dat internationaal onderwijs een belangrijke vestigingsfactor is: bedrijven geven aan dat een internationale school op dit moment ontbreekt in het profiel van Utrecht., en zouden een dergelijke voorziening zeer op prijs stellen. Het verbeterde vestigingsklimaat moet leiden tot een groter aantal buitenlandse bedrijven dat zich in Utrecht vestigt.

Financiële consequenties

De verwachting is dat de exploitatie van de internationale school over de eerste 9 jaar een tekort laat zien van €1,1 mln. Daarna verwachten we een positief exploitatieresultaat. Voorgesteld wordt dat wij voor maximaal €550.000 bijdragen in het verwachte exploitatietekort over de komende 9 jaar. Wij stellen een bedrag van maximaal € 550.000 ten laste van de stelpost Intensiveringen Coalitieakkoord (onderdeel economisch beleid) beschikbaar te stellen voor dekking van het exploitatietekort in de eerste 9 jaar. De gemeente Utrecht zal de andere helft van het te verwachten exploitatietekort dekken.

Mocht de leerlingontwikkeling afwijken van de verwachtingen kunnen er veranderingen optreden in de benodigde financiering. Als het leerlingaantal sneller groeit, zal het break-even punt sneller bereikt worden en de negatieve exploitatieresultaten beperkter zijn. De provinciale bijdrage is dan ook lager. Echter, als het leerlingenaantal in de eerste 4 jaar sterk achterblijft bij de raming, zullen tijdig maatregelen worden getroffen. Uitgangspunt is dat de kosten binnen het gestelde maximumbedrag blijven.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

N.v.t.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

De Internationale School Utrecht zal een zogenaamde IGBO-/IGVO-school zijn, dat wil zeggen een voorziening voor Internationaal Georiënteerd Basis- en Voortgezet Onderwijs (4 tot 18 jaar), zoals erkend en mede gesubsidieerd door het ministerie van OC&W. Hierdoor kan echt internationaal onderwijs kan worden geboden, op basis van internationale curricula en opleidend voor een internationaal diploma. Dit in tegenstelling tot vormen als 'geïnternationaliseerd' of tweetalig Nederlands onderwijs. Ook kan zo een financieel toegankelijke voorziening worden gecreëerd waar de *school fees* ruim 65% lager kunnen liggen dan bij particuliere scholen met een vergelijkbaar programma.

Voorgesteld wordt:

1. Op basis van Art 4:23 lid 3c AWB in te stemmen met de vestiging van een internationale school voor primair en secundair onderwijs in Utrecht;
2. onder voorbehoud van een staatssteuntoets een bedrag van maximaal € 550.000 ten laste van de stelpost Intensiveringen Coalitieakkoord (onderdeel economisch beleid) beschikbaar te stellen voor dekking van het exploitatietekort in de eerste 9 jaar;
3. bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen;
4. de Staat van Inkomensoverdracht in de begroting 2012 aan te vullen met de Coöperatie Internationale School Utrecht voor een maximaal bedrag van €112.000, en voor de jaren daaropvolgend conform het kasritme in de bijgevoegde begrotingswijziging.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart



Provinciale Staten van Utrecht;

Besluit van 12-12-2011 tot het instemmen met de vestiging van een internationale school in Utrecht, en deze in de vorm van een maximale bijdrage van € 550.000 in het exploitatietekort te ondersteunen.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 08-11-2011, afdeling ECM, nummer 809CFC97;

Gelezen hebbende het statenvoorstel tot het instemmen met de vestiging van een internationale school in Utrecht;

Overwegende dat de vestiging van een internationale school een belangrijke randvoorwaarde is voor het verbeteren van het vestigingsklimaat voor internationale bedrijven;

Gelet op het feit dat met de vestiging van een internationale school mede uitvoering wordt gegeven aan de ambities in het coalitieakkoord;

Besluiten:

1. Op basis van Art 4:23 lid 3c AWB in te stemmen met de vestiging van een internationale school voor primair en secundair onderwijs in Utrecht;
2. onder voorbehoud van een staatssteuntoets een bedrag van maximaal € 550.000 ten laste van de stelpost Intensiveringen Coalitieakkoord (onderdeel economisch beleid) beschikbaar te stellen voor dekking van het exploitatietekort in de eerste 9 jaar;
3. bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen;
4. de Staat van Inkomensoverdracht in de begroting 2012 aan te vullen met de Coöperatie Internationale School Utrecht voor een maximaal bedrag van €112.000, en voor de jaren daaropvolgend conform het kasritme in de bijgevoegde begrotingswijziging.

Voorzitter,

Griffier,



provincie DE *Utrecht*



1. Wettelijke grondslag

Art 4:23 lid 3c AWB

2. Beoogd effect

Verbetering van het vestigingsklimaat voor internationale bedrijven.

3. Argumenten

Het vestigingsklimaat voor internationale kenniswerkers is belangrijk voor het behoud en de verdere ontwikkeling van de kenniseconomie. Eén van de middelen om kenniswerkers te werven en te behouden voor de regio is de vestiging van een internationale school.

Een internationale school ondersteunt de internationale en economische positie van de regio. Zoals ook in de Economische Visie 2020 wordt gesteld: De provincie Utrecht zal zich ook internationaal beter kunnen profileren en zal zelf ook meer internationaal moeten worden en zich ontwikkelen tot een plek waar buitenlandse werknemers en bezoekers zich (nog) meer thuis voelen.

4. Kanttekeningen/risico's

De leerlingontwikkeling kan afwijken van het in de businesscase geschetste model zodat er veranderingen optreden in de benodigde financiering. Als het leerlingaantal sneller groeit, zal het break-even punt sneller bereikt worden en de negatieve exploitatieresultaten beperkter zijn. De provinciale bijdrage is dan ook lager. Echter, als het leerlingenaantal sterk achterblijft bij de raming, zullen daaruit consequenties moeten worden getrokken, met als uiterste stap zelfs sluiting van de school. Dat zou betekenen dat onze provinciale investering niks oplevert. Om dit risico te beperken, wordt in een convenant tussen de betrokken partijen een jaarlijks evaluatiemoment ingelast. Ook wordt na 3 jaar gekeken of de ontwikkeling zodanig is dat het break-even moment binnen 5 jaar daarna verwacht kan worden (go / no-go). Als dit niet het geval is, zullen tijdig maatregelen getroffen moeten worden. In het uiterste geval wordt het project beëindigd. Uitgangspunt is dat onze bijdrage maximaal 550.000 euro is. Een ander risico is dat de exploitatie van de school dermate tegenvalt dat de bijdrage van de provincie en gemeente te weinig is, en dat er om een grotere bijdrage gevraagd wordt. Dat risico wordt beperkt door op jaarlijkse basis in gesprek te treden en de resultaten te monitoren zodat er op tijd ingegrepen kan worden. Ook zal het bestuur van de Internationale School Utrecht zelf de verantwoordelijkheid moeten nemen om de financiële risico's redelijkerwijs te beperken.

Tot slot het onderwerp precedentwerking: zullen er nu meer internationale scholen in Utrecht komen, en ook een bijdrage van de provincie verwachten. Op basis van de beleidsregel IGVO 2010 van de staatssecretaris van OC&W (art. 2) moet een internationale school die aanspraak wil doen op bekostiging vanuit het ministerie van OC&W een prognose aanleveren met betrekking tot het aantal leerlingen, maar ook met betrekking tot het 'voedingsgebied' van de school. Het Ministerie controleert of er concurrentie plaats gaat vinden, en bekostigt geen scholen die elkaar gaan beconcurreren. De kaart van Nederland is, als het gaat om het voedingsgebied van IGBO- en IGVO-scholen, al tamelijk vol. Eigenlijk is alleen Utrecht nog een witte plek op die kaart. De kans dat er dus meer scholen op deze basis zullen ontstaan is nihil, en daarmee is het risico op precedentwerking weggenomen.

5. Financiën

Uit de businesscase blijkt dat de exploitatie van een internationale school met name in de beginfase niet kostendekkend zal zijn. Internationaal onderwijs is in de regel duurder dan regulier onderwijs. Dit wordt onder meer veroorzaakt door kleinere klassen, een breed vakkenaanbod, werving van personeel in het buitenland, aansluiting bij internationale organisaties, extra scholing en dergelijke.

In de businesscase wordt een exploitatiemodel gemaakt van het begrotingstekort over de eerste 10 schooljaren, waarna de school break-even zal draaien. Het totale verwachte tekort bedraagt daarbij 1.1 miljoen euro. De gemeente Utrecht en de provincie hebben aangegeven dit tekort gezamenlijk te willen dekken, waarbij ieder 50% van het exploitatietekort op zich neemt, met een maximum van



550.000 euro voor zowel provincie als gemeente. De Universiteit Utrecht heeft voor 2 jaar de ouderbijdragen van 20 kindplaatsen toegezegd. Dit komt neer op een bedrag tussen de €120.000 en €150.000, afhankelijk van het soort onderwijs, primair of voortgezet onderwijs.

6. Realisatie

In de loop van 2011/2012 zullen voorbereidingen worden getroffen voor de beoogde start van de Internationale School Utrecht in het schooljaar 2012/2013. De verantwoordelijkheden van de diverse partners worden vastgelegd in een convenant. De schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor de daadwerkelijke start van de internationale school en het werven van een kwartiermaker/directeur, en ook eindverantwoordelijk voor de daarop volgende exploitatie van de internationale school. De gemeente heeft een zorgplicht voor de huisvesting van de internationale school. Uit de businesscase blijkt dat de gewenste vestigingsplaats Utrecht Oost is, aangezien de leerlingen niet alleen uit de stad Utrecht zullen komen maar voor een groot deel ook uit de regio ten oosten van de stad Utrecht. Voor een tijdelijke locatie is nu een bestaand schoolgebouw gevonden dat aangepast zal worden. Naar gelang de groei van de school zal gekeken worden naar mogelijkheden voor definitieve huisvesting. Ook zal met een kinderopvangorganisatie samengewerkt worden om de opvang na school te realiseren.

7. Juridisch

De uitvoeringsovereenkomst 'Convenant Internationale School Utrecht' zal nog nader juridisch getoetst worden. Dit is een gemengde overeenkomst, waarin naast bestuurlijke ook harde financiële verplichtingen worden aangegaan. Voorgesteld wordt om de portefeuillehouder Economische Zaken te machtigen om deze overeenkomst zo nodig op basis van advies aan te passen. Deze uitvoeringsovereenkomst is een uitwerking van (en afhankelijk van) de subsidiebeschikking, en het tot stand komen van de subsidiebeschikking is afhankelijk van een positieve staatssteuntoets.

8. Europa

Vanwege het korte tijdsbestek is het staatssteunaspect nog niet voldoende onderzocht. Niet toegestane staatssteun is vooralsnog niet uit te sluiten. Dit zal in overleg met de gemeente Utrecht nader onderzocht worden .

9. Communicatie

Zie persbericht

10. Bijlagen

- Businesscase Internationale School Utrecht
- Begrotingswijziging
- Convenant Internationale School Utrecht (concept)