


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum : 18 juni 2010
 Afdeling : Griffie
 Registratienummer: 2010INT200252

Nummer PS : **PS2010PS07**
 Commissie:
 Portefeuillehouder:

Titel : Kerntaken provincie Utrecht

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 5

Bijlagen: 2

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

In dit statenvoorstel treft u aan de uitkomsten van een digitaal door de fracties ingevulde vragenlijst betreffende de kerntaken, inclusief per hoofdstuk van de Programmabegroting een nadere analyse. De uitkomst biedt u de ingrediënten voor het bepalen van deze kerntaken, waarvan het maken van politieke keuzen inherent is.

Uiteraard dienen deze keuzen ook geplaatst te worden in de context van het gewenste profiel van de provincie als middenbestuur, de visie op kerntaken van de provincie Utrecht, Strategie Utrecht2040, als wel de financiële context.

De uit uw Staten samengestelde ad hoc commissie heeft het proces begeleid.

Voorgeschiedenis

Op 23 juni 2008 is door uw Staten een motie aanvaard met het verzoek aan het college van GS een voorzet te doen voor het houden van een kerntakendiscussie. Ook besloot u tot instelling van een ad hoc commissie uit uw Staten belast met de voorbereiding van de kerntakendiscussie. Uw besluit vond zijn oorsprong in het rapport van de commissie Ladders en het Bestuursakkoord Rijk-provincies 2008-2011. Het rapport van de commissie Ladders was op haar beurt weer beïnvloed door de discussie ten tijde van de provinciale verkiezingen in 2007, waarbij de provincie opnieuw als bestuurslaag een plaats kreeg op de politieke agenda.

Na opgetreden vertraging in de uitvoering van de motie door GS, heeft de kerntakendiscussie in het voorjaar van dit jaar een nieuwe impuls gekregen, waarbij de Staten - gefaciliteerd door GS - tot het maken van keuzen aan de hand van de programma's uit de programmabegroting en Utrecht 2040 werden uitgenodigd. De uitkomst daarvan ligt nu voor.


Essentie / samenvatting

In essentie worden in dit voorstel ingrediënten aangereikt voor de keuze welke taken tot de core business van de provincie kunnen worden gerekend. Het is aan uw Staten keuzen te maken; het was aan de ad hoc commissie uit uw Staten en aan GS dit proces te faciliteren. Indachtig de wens de takendiscussie zuiver te kunnen voeren, kan bij het maken van keuzen echter niet genegeerd worden dat de uitkomst van de takendiscussie mede bepalend is voor het halen van de in Strategie Utrecht 2040 neergelegde ambities, het voldoen aan het gewenste profiel als middenbestuur en de bezuinigingstaakstelling die de provincie te wachten staat.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Meetbaar is de verhouding van de huidige taken tot de taken die uiteindelijk bepaald worden door de Staten en als kerntaken geduid kunnen worden.

Financiële consequenties

Geen.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

-

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

-

Voorgesteld wordt:

1. De bij dit voorstel behorende input over de 10 programma's, inclusief alle relevante rapporten, informatie van bezoeken aan andere provincies etc. als voldoende te beschouwen voor het kunnen voeren van een kerntakendiscussie;
2. Kennis te nemen van de per programma geformuleerde analyse;
3. GS te verzoeken de nu voorliggende informatie actueel te houden en onderdeel te laten uitmaken van het, i.h.k.v. de statenverkiezingen 2011, op te stellen Overdrachtsdocument;
4. De door PS ingestelde ad hoc commissie Visieontwikkeling Kerntaken te dechargeren en de commissie BEM aanspreekpunt te laten zijn.

Ad hoc commissie Visieontwikkeling Kerntaken,



Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 28 juni 2010;

Gelezen de motie van 23 juni 2008, waarin wordt voorgesteld een visie op de kerntaken van de provincie Utrecht te entameren, waarbij PS leidend is, en de betekenis hiervan voor de benodigde middelen en de reservepositie te betrekken;

Op voorstel van de hiertoe uit de Staten in het leven geroepen ad hoc commissie Visieontwikkeling Kerntaken;

Gelet op de Provinciewet;

Besluiten:

1. De bij dit voorstel behorende input over de 10 programma's, inclusief alle relevante rapporten, informatie van bezoeken aan andere provincies etc. als voldoende te beschouwen voor het kunnen voeren van een kerntakendiscussie;
2. Kennis te nemen van de per programma geformuleerde analyse;
3. GS te verzoeken de nu voorliggende informatie actueel te houden en onderdeel te laten uitmaken van het, i.h.k.v. de statenverkiezingen 2011, op te stellen Overdrachtsdocument;
4. De door PS ingestelde ad hoc commissie Visieontwikkeling Kerntaken te dechargeren en de commissie BEM aanspreekpunt te laten zijn.

voorzitter,

griffier,



provincie  *Utrecht*


Aanleiding:

Op 23 juni 2008 namen uw Staten een motie “Visie provincie Utrecht” aan met als inhoud:

- op basis van een door GS opgestelde notitie een ad hoc statencommissie in te stellen die een visie ontwikkelt over de kerntaken van de provincie Utrecht met hieraan gekoppeld de betekenis hiervan in termen van de benodigde inzet van middelen en de daarbij behorende reservepositie
- de commissie in principe te laten bestaan uit (één vertegenwoordiger van) alle fracties van de Staten van Utrecht;
- deze commissie in overleg met de Staten te laten bepalen wanneer op welke wijze rapportage aan de Staten plaats vindt;
- de ad hoc commissie te laten ondersteunen en faciliteren door de griffie.

Overwegingen voor de motie waren:

- dat de provincie Utrecht mede gezien de conclusies van de commissie Lodders een visie dient te ontwikkelen over de kerntaken;
- dat op basis van deze visie keuzes gemaakt dienen te worden over de taken van de provincie wenst uit te voeren en rollen die de provincie wenst te vervullen;
- dat op basis hiervan tevens inzichtelijk gemaakt dient te worden wat dat betekent in termen van inzet van middelen;
- dat op basis hiervan tevens inzichtelijk gemaakt dient te worden wat de financiële positie van de provincie is;

De motie resulteerde in het verzoek aan GS een notitie op te stellen over de consequenties van het bestuursakkoord voor de kerntaken van de provincie en hierbij te betrekken de (voorlopige) resultaten van de Staat van Utrecht.

Samengevatte analyses programmabladen

Per programma is een analyse gemaakt van de door de fracties aangegeven meningen, mede in relatie tot het al dan niet wettelijke karakter van de betreffende taak en/of afspraken die met derden gemaakt zijn etc.

Verantwoording ad hoc commissie Visieontwikkeling Kerntaken:

De ad hoc commissie is met haar werkzaamheden direct na het zomerreces van 2008 gestart. Na het bezoeken van vier provincies, waar inmiddels al ervaring was opgedaan met het voeren van een kerntakendiscussie, werd in de vergadering van de commissie BEM van 26 maart 2009 de balans opgemaakt.

De ad hoc commissie Kerntaken heeft een basisvisie over de positie van de provincie als middenbestuur opgesteld. Deze basisvisie is vervolgens vastgesteld in uw statenvergadering van 6 juli 2009. De basisvisie luidt als volgt:

“De provincie Utrecht wil een betekenisvolle, krachtige en slagvaardige provincie zijn die haar rollen en taken uitvoert als middenbestuur tussen Europa en Rijk aan de ene zijde en de



lokale en regionale overheden aan de andere zijde. Bij de rollen die de provincie kiest en de taken die zij uitvoert dient sprake te zijn van synergie ten opzichte van de rijksoverheid, gemeenten en het maatschappelijk middenveld en subsidiariteit met overheden, waarbij een aantoonbare meerwaarde moet worden geboden. Belangrijke uitgangspunten zijn decentraal doen wat kan, centraal wat moet en voorkomen dat meer dan twee bestuurslagen zich met één taak bezighouden. De provincie zal (vanuit de optiek van synergie en subsidiariteit) haar verantwoordelijkheid nemen voor relevante aspecten van de Utrechtse samenleving”.

Vervolgens is een proces doorlopen waarin, op basis van de 10 programma's uit de Programmabegroting, door de fracties is aangegeven waar men al dan niet een taak voor de provincie ziet¹. Ook is inzichtelijk gemaakt waar wettelijke taken liggen, andere afspraken een rol spelen etc. Dit heeft geresulteerd in een aantal overzichten en analyses die in de hieronder genoemde bijlagen zijn opgenomen. In een slotbijeenkomst van de ad hoc commissie is besloten om in PS van 28 juni a.s. niet de takendiscussie zelf te voeren. Het in dit proces beschikbaar gekomen materiaal zal worden gebruikt bij de opstelling van de partijprogramma's voor de statenverkiezingen en een rol spelen bij de daaropvolgende coalitieonderhandelingen.

Bijlagen

1. Motie 23 juni 2008
2. Overzichtstabel takenwaardering door statenfracties
3. Analyses programmabladen
4. Programmabladen (kern)taken

¹ De fractie van de SP heeft aangegeven niet aan dit proces mee te doen en de discussie in PS te willen voeren.