



College van Gedeputeerde Staten  
*statenvoorstel*

Datum : 02-03-2010  
Afdeling : ILG  
Registratienummer: 2010INT256368

Nummer PS : **PS2010RGW09**  
Commissie : RGW  
Portefeuillehouder : Krol

---

**Titel** : Visie 'ontdek het palet' en gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013

---

**Inhoudsopgave**

Besluit	pag. 3
Toelichting	pag. 7
Bijlage(n):	4

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

*Voorgeschiedenis*

Op 18 september 2007 zijn in het kader van de Agenda Vitaal Platteland (AVP) de gebiedsprogramma's vastgesteld.

Voor de Utrechtse Heuvelrug ontbrak een samenhangende, integrale en gebiedsdekkende visie. Daarom is er toen voor gekozen om de ambities te beperken tot die van het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug (NPUH) en van Hart van de Heuvelrug en tot enkele concrete (provinciale) projecten voor het overige deel van de heuvelrug die de eerstkomende jaren direct tot uitvoering konden worden gebracht.

Tevens is aangegeven te gaan werken aan een visie en aanpak voor Heel de Heuvelrug, dat resulteert in een gebiedsprogramma dat wel samenhangend, integraal en gebiedsdekkend is.

*Essentie / samenvatting*

In het gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013 worden de opgaven uit de visie Heel de Heuvelrug 'ontdek het palet' en de gewenste middelen voor de uitvoering tot en met 2013 geconcretiseerd. Met dit gebiedsprogramma doet de gebiedscommissie Heel de Heuvelrug een verzoek aan beide provincies, de gemeenten, de waterschappen en de overige gebiedspartners om in te stemmen met de opgaven. Ook wordt gevraagd menskracht en middelen beschikbaar te stellen. Dit gebiedsprogramma zal het huidige Utrechtse gebiedsprogramma voor de Utrechtse Heuvelrug vervangen.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Realisatie van de doelen uit de gebiedsvisie Heel de Heuvelrug: 'ontdek het palet' en het gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013.

**Financiële consequenties**



Het gebiedsprogramma (deel Utrecht) is € 32,4 mln groot. Het programma geeft de ambities en de benodigde middelen weer. Van de 32,4 mln loopt ruim € 25,2 mln via de provincie Utrecht (rijksmiddelen ILG, middelen EU, provinciale middelen). Hiervan is € 10 mln gedekt (o.a. bestuursovereenkomst ILG) en 15,2 mln ongedekt. Deze verdere nog benodigde financiële middelen (€ 15,2 mln) voor de uitvoering van het gebiedsprogramma worden meegenomen in het overdrachtsdocument aan het nieuwe college.

### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Voor de instandhouding (beheer en onderhoud) van recreatieve voorzieningen en routestructuren zijn binnen dit programma geen middelen opgenomen. Dit onderwerp vraagt echter wel aandacht om in de toekomst de kwaliteit van de Heuvelrug voor mens en dier te waarborgen. Bij de behandeling van het gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013 is in de gebiedscommissie Heuvelrug is bij dit onderwerp nadrukkelijk aandacht gevraagd.

Op de heuvelrug is er spanning tussen de kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie en de natuurkwaliteiten. Het komende jaar zal er gewerkt worden aan een oplossingsrichting. Deze uitwerking zal uiteindelijk een plek moeten krijgen in de nieuwe provinciale structuurvisie.

### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

n.v.t.

### **Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten**

1. de gebiedsvisie Heel de Heuvelrug: 'ontdek het palet' vast te stellen;
2. het gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013 als kader voor de uitvoering vast te stellen;

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 26-04-2010,

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 02-03-2010, nummer 2010INT256368;

Overwegende dat de gebiedsvisie en het gebiedsprogramma met de betrokken gebiedspartners is opgesteld;

Gelet op ons voornemen voor de Utrechtse Heuvelrug een samenhangend, integraal en gebiedsdekkende visie en gebiedsprogramma op te stellen;

Besluiten:

1. de gebiedsvisie Heel de Heuvelrug: 'ontdek het palet' vast te stellen;
2. het gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013 als kader voor de uitvoering vast te stellen.

voorzitter,

griffier,



**1. Wettelijke grondslag**

Artikel 158 van de provinciewet.

**2. Beoogd effect**

Realisatie van de doelen uit de gebiedsvisie Heel de Heuvelrug: ‘ontdek het palet’ en het gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013.

**3. Argumenten**

De visie ‘ontdek het palet’ en het gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013 passen binnen het huidige provinciale beleid en de doelstellingen van de Agenda Vitaal Platteland.

Met het vaststellen van de gebiedsprogramma's AVP door PS op 18-09-2007 is de opdracht gegeven om voor de Heuvelrug een samenhangend, integraal en gebiedsdekkende visie en programma op te stellen.

*Stichtse Lustwarande*

Bij de behandeling van de evaluatie van het Agenda 2010 project ‘Stichtse Lustwarande’ heeft de commissie RGW aangegeven uitvoering te willen geven aan de conclusies van de evaluatie. Afgesproken is dat de borging van het gedachtegoed van de Stichtse Lustwarande zal worden opgepakt binnen Heel de Heuvelrug. In de gebiedsvisie Heel de Heuvelrug: ‘ontdek het palet’ is de Stichtse Lustwarande aangewezen als één van de identiteitsgebieden. Deze identiteitsgebieden worden verder uitgewerkt. Voor elk identiteitsgebied zullen ook één of meer poorten worden ontwikkeld met een informatievoorziening of activiteit die aansluit op de identiteit van het gebied.

*Hart van de Heuvelrug*

Het project Hart van de Heuvelrug ligt binnen het gebied van Heel de Heuvelrug, maar kent vanwege de eigen opzet en financiering (o.a. door rood) een aparte positie. Alleen voor die onderdelen in dit gebiedsdeel, die niet vallen onder het programma van Hart van de Heuvelrug, kan een beroep gedaan worden op de middelen van het AVP Heel de Heuvelrug. De werkzaamheden in het kader van Hart van de Heuvelrug en Heel de Heuvelrug zullen met elkaar worden afgestemd.

**4. Kanttekeningen**

N.v.t.

**5. Financiën**

Het gebiedsprogramma (deel Utrecht) is € 32,4 mln groot. Het programma geeft de ambities en de benodigde middelen weer voor de periode 2011-2013. Van de 32,4 mln loopt ruim € 25,2 mln via de provincie Utrecht (rijksmiddelen ILG, middelen EU, provinciale middelen).

Totale kosten gebiedsprog.	Bijdrage via provincie	Gemeenten	Overige partners
€ 32.392.250	€ 25.246.897	€ 6.169.520	€ 975.833

De 25,2 mln die via de provincie loopt is als volgt opgebouwd:

	Gedekt	Ongedekt	Totaal
Rijksmiddelen bestuursovereenkomst ILG	€ 5.239.032	€ 0	€ 5.239.032



Provinciale middelen bestuursovereenkomst ILG	€ 760.968	€ 0	€ 760.968
Provinciale collegemiddelen 2007-2011	€ 2.000.000	€ 0	€ 2.000.000
Europese middelen	€ 2.017.000	€ 0	€ 2.017.000
Provinciale middelen	€ 0	€ 15.229.897	€ 15.229.897
	€ 10.017.000	€ 15.229.897	€ 25.246.897

Een deel van de 25,2 mln die via de provincie loopt is gedekt. Ten eerst het deel (€ 6 mln) dat overlapt met het huidige gebiedsprogramma Utrechtse heuvelrug en afkomstig is uit de Bestuursovereenkomst ILG. Daarnaast is er nog ruim € 2 mln. aan Europese middelen beschikbaar. Tenslotte is door herprioritering binnen de reeds beschikbare collegemiddelen landelijk gebied € 2 mln. beschikbaar voor 2011. Dit betekent dat er nog een dekkingsvraag van € 15,2 mln. ligt (zie bijlage 4).

Het risico voor de provincie op verplichtingen zonder financiële dekking is nihil. Het gebiedsprogramma geeft de ambities en de daarvoor benodigde financiële middelen weer. Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld dat door GS wordt vastgesteld om de middelen vrij te geven. De daadwerkelijke uitgaven door de provincie vinden plaats door het verstrekken van opdrachten of verlenen van subsidies. De provincie heeft dus voor wat betreft de uitgaven altijd het heft in eigen handen.

Naast de vraag aan de provincie Utrecht wordt er ook een vraag in het gebied neergelegd. De gebiedspartijen (gemeenten, waterschap, maatschappelijke organisaties en particulieren) wordt gevraagd ongeveer € 9 mln. aan cofinanciering in te brengen. Dit betekent een cofinancieringsvraag van ongeveer 28%.

In het gebiedsprogramma Heel de heuvelrug 2011-2013 is de financiering voor de recreatieve ontsluiting (van bijvoorbeeld de poorten) niet meegenomen. Deze vraag is wel aan de orde en hiervoor zal moeten worden bekeken hoe de financiering te organiseren.

## 6. Realisatie

Beoogd wordt de opgaven die zijn opgenomen in het gebiedsprogramma Heel de heuvelrug uiterlijk in 2013 afgerond te hebben. Vanuit het huidige gebiedsprogramma Utrechtse Heuvelrug wordt er nu al gewerkt aan de uitvoering van een aantal onderdelen.

## 7. Juridisch

Aan dit voorstel zijn geen bijzondere juridische aspecten verbonden.

## 8. Europa

N.v.t.

## 9. Communicatie

N.v.t.

## 10. Bijlagen

1. samenvatting gebiedsvisie Heel de Heuvelrug: 'ontdek het palet'
2. gebiedsvisie Heel de Heuvelrug 'ontdek het palet'
3. gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013
4. financieel overzicht gebiedsprogramma



### Artikelsgewijze toelichting

Op 18 september 2007 zijn in het kader van de AVP de gebiedsprogramma's vastgesteld. Voor de Utrechtse Heuvelrug ontbrak een samenhangende, integrale en gebiedsdekkende visie. Daarom is er toen voor gekozen om de ambities te beperken tot die van het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug (NPUH) en van Hart van de heuvelrug en tot enkele concrete (provinciale) projecten voor het overige deel van de heuvelrug die de eerstkomende jaren direct tot uitvoering konden worden gebracht. Tevens is aangegeven te gaan werken aan een visie en aanpak voor Heel de Heuvelrug, dat resulteert in een gebiedsprogramma dat wel samenhangend, integraal en gebiedsdekkend is.

De partners (provincies, gemeenten, maatschappelijke organisaties en particulieren) van Heel de Heuvelrug hebben op 4 november 2009 het convenant 'Heel de heuvelrug 2009' ondertekend en daarmee de gebiedsvisie Heel de heuvelrug: 'ontdek het palet' (zie bijlage 1 en 2) afgerond. Met de ondertekening geven de partners aan de ambities van de gebiedsvisie Heel de Heuvelrug te onderschrijven. Tevens zeggen zij toe de heuvelrug een kwaliteitsimpuls te willen geven en projecten aan te dragen om zo de gestelde ambities uit te voeren. Voor de gebiedsvisie Heel de Heuvelrug 'ontdek het palet' zijn sectorale- en deelgebiedsvisionen als bouwstenen gebruikt. In het hele proces hebben ook de partners uit Noord-Holland (het Gooi) meegedaan, zodat de gebiedsvisie en het –programma de hele heuvelrug omvat.

Op 18 februari 2010 is het gebiedsprogramma Heel de Heuvelrug 2011-2013 (zie bijlage 3) aan de beide portefeuillehouders van de provincies Utrecht en Noord-Holland aangeboden. In het gebiedsprogramma worden de opgaven uit de visie 'ontdek het palet' geconcretiseerd voor de periode 2011-2013.

Bij het opstellen van dit gebiedsprogramma zijn alle betrokken partijen betrokken geweest en hebben hun inbreng geleverd. Hierbij is gekeken welke doelstellingen reëel uitgevoerd kunnen worden in de periode 2011-2013.

### *Organisatie*

De afgelopen periode is er toegewerkt naar een bestuurlijke organisatie voor uitvoering van de visie en het programma Heel de Heuvelrug. Hierbij is het uitgangspunt geweest zoveel mogelijk aan te sluiten op de bestaande structuren, zoals bij het NPUH.

Op Heel de Heuvelrug komen drie deelgebiedscommissies:

1. Deelgebiedscommissie Noord: omvat het Noord-Hollandse gedeelte van de Heuvelrug en is onderdeel van de al bestaande Noord-Hollandse ILG commissie Amstel, Gooi en Vecht;
2. Deelgebiedscommissie Midden: omvat het gebied van de Vuursche en Hart van de Heuvelrug en loopt globaal van de provinciegrens tot de A28;
3. Deelgebiedscommissie Zuid: sluit aan op de huidige overlegstructuur van het huidige NPUH en loopt enigszins vooruit op de voorgenomen uitbreiding van het NPUH in het gebied tussen de A12 en de A28.

Uit deze drie deelgebiedscommissies wordt een flinterdunne coördinerende gebiedscommissie Heel de heuvelrug samengesteld bestaande uit een vertegenwoordiger uit elke deelgebiedscommissie, ondersteund door ambtelijke adviseurs van de provincies. Het programmabureau Heel de Heuvelrug vervult, naast de regierol voor de uitvoering in het gebied, de secretariaatsrol van de (deel)gebiedscommissie(s).