



College van Gedeputeerde Staten  
**statenvoorstel**

Datum : 26 januari 2010  
Afdeling : BJZ  
Registratienummer: 2010INT254938

Nummer PS : **PS2010BEM04**  
Commissie : BEM  
Portefeuillehouder : CvdK

---

**Titel** : wijziging Asv-bijlage subsidies CPO en UVL

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	-

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

*Voorgeschiedenis*

Op 18 februari 2008 is het “Strategisch Mobiliteitsplan<sup>+</sup> provincie Utrecht” vastgesteld door uw staten, met een doelstelling gericht op permanente verkeerseducatie. Het Utrechts Verkeersveiligheidslabel is een van de projecten op dit terrein. In dat kader worden subsidies verstrekt aan basisscholen en andere erkende onderwijsinstellingen voor basisonderwijs.

Op 16 september 2008 hebben wij het plan van aanpak “Samen bouwen aan de buurt, Ondersteuning Collectief Particulier Opdrachtgeverschap door de provincie Utrecht” vastgesteld. Op basis daarvan worden subsidies verstrekt aan gemeenten en particuliere initiatiefgroepen.

*Essentie / samenvatting*

Dit besluit strekt tot het creëren van een wettelijke grondslag voor subsidieverstrekking voor de genoemde onderwerpen, zonder de administratieve lasten voor de subsidieontvangers te verzwaren en zonder gedetailleerde regelingen in het leven te roepen.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Creëren van een wettelijke grondslag zoals de Algemene wet bestuursrecht verplicht stelt in in artikel 4:23 voor het verstrekken van subsidie zodat de rechtmatigheid geregeld is.

**Financiële consequenties**

Geen.

**Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Geen.



provincie  Utrecht

**Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

Voor deze subsidies kan tevens een specifieke subsidieverordening worden vastgesteld. Daar is in deze gevallen niet voor gekozen, omdat er geen behoefte bestaat aan een uitgewerkte bijzondere regeling. De hoofdregels uit de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 en de Algemene wet bestuursrecht zijn voldoende.

Voorgesteld wordt

Gedeputeerde Staten,

voorzitter,                      R.C. Robbertsen

secretaris,                        Drs. H.H. Sietsma



**Besluit van provinciale staten van Utrecht van 22 maart 2010, nr. , tot wijziging van de Bijlage, bedoeld in artikel 27 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998**

Provinciale staten van Utrecht in vergadering bijeen op 22 maart 2010;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 26 januari 2010, nr.2010int254938 ;

Gelet op de artikelen 145 Provinciewet en 27 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998;

Overwegende dat het wenselijk is de bijlage, bedoeld in artikel 27 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998, te wijzigen omdat een wettelijke grondslag is vereist voor diverse subsidiestromen;

Besluiten:

**Artikel I**

De bijlage, bedoeld in artikel 27 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998, wordt als volgt gewijzigd:

**A**

Er wordt een artikel 3.2 ingevoegd, luidende:

3.2 Activiteiten bedoeld in of ter realisering van de doelstelling op het gebied van permanente verkeerseducatie uit het Strategisch Mobiliteitsplan<sup>+</sup> provincie Utrecht, te weten: het project Utrechts Verkeersveiligheidslabel op basisscholen dan wel andere erkende onderwijsinstellingen voor basisonderwijs in de provincie Utrecht.

**B.**

Er wordt een artikel 10.9.7 ingevoegd, luidende:

10.9.7 activiteiten bedoeld in of ter realisering van de doelstellingen vermeld in het plan van aanpak "Samen bouwen aan de buurt, Ondersteuning Collectief Particulier Opdrachtgeverschap door de Provincie Utrecht".



## Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van het Provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van provinciale staten van Utrecht van 22 maart 2010.

Provinciale staten van Utrecht,

Voorzitter,

Griffier,



### **1. Wettelijke grondslag**

Artikel 145 Provinciewet

Artikel 27 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht

### **2. Beoogd effect**

Creëren van een wettelijke grondslag zoals bedoeld in artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht voor het verstrekken van subsidie zodat de rechtmatigheid geregeld is.

### **3. Argumenten**

Met dit voorstel wordt de noodzakelijke juridische basis van 2 reeds in gang gezette subsidiestromen met één besluit geregeld. De Algemene wet bestuursrecht voorziet in een anticipatieregeling, mits de grondslag binnen een jaar gerealiseerd wordt.

Indien zou worden afgezien van dit besluit, wordt er subsidie verstrekt in strijd met artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan aan het licht komen bij de rechtmatigheidscontrole door de accountant of wanneer de subsidiebesluiten in bezwaar- en beroepprocedures getoetst zouden worden door de adviescommissie bezwaarschriften en de bestuursrechter.

Het voorstel past binnen de uitgangspunten van deregulering, nu er niet gekozen wordt voor afzonderlijke gedetailleerde subsidieregelingen. Het besluit levert geen verzwaring van administratieve lasten op voor de subsidieontvangers.

### **4. Kanttekeningen**

De diverse onderdelen van dit voorstel hadden ook per beleidsonderwerp geregeld kunnen worden tegelijk met de vaststelling van de beleidsstukken, zodat er sprake was geweest van afgeronde besluitvorming (zowel inhoudelijk, beleidsmatig als juridisch).

Dit lukt in de praktijk helaas niet altijd om uiteenlopende redenen (tijdsdruk, beslistermijnen, pas achteraf constateren dat een grondslag vereist is, etc.).

Het project “KEER/systeem, Optimalisatie subsidiesysteem loopt op dit moment. De Asv-bijlage zal in dat kader in de loop van 2010 (uiterlijk op 1 januari 2011) vervangen worden door een alternatieve regeling. Daarbij zullen ook deze twee subsidiestromen meegenomen worden. Een van de afspraken bij de aanvang van het subsidieproject was echter ook om de “winkel open te houden” tijdens de werkzaamheden. Daarom wordt dit voorstel nu desondanks gedaan. Uitstel is uitdrukkelijk overwogen, maar is geen optie, nu de Algemene wet bestuursrecht slechts regelt dat je maximaal een jaar kunt anticiperen, zoals is aangegeven bij Argumenten.

In het kader van het UVL is de subsidiëring aan basisscholen en andere erkende onderwijsinstellingen voor basisonderwijs enkele jaren geleden van start gegaan, zodat subsidies uit die beginperiode feitelijk zonder wettelijke grondslag zijn verstrekt.

### **5. Financiën**

Geen bijzonderheden.



**6. Realisatie**

Geen bijzonderheden.

**7. Juridisch**

Op grond van artikel 4:23, eerste lid, van de Awb wordt subsidie slechts verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. De subsidies voor de onderwerpen waarop dit voorstel betrekking heeft, zijn reeds verstrekt vooruitlopend op de totstandkoming van zo'n voorschrift. Dit mag, gelet op artikel 4:23, derde lid, van de Awb, gedurende ten hoogste een jaar.

**8. Europa**

Niet van toepassing.

**9. Communicatie**

Het besluit wordt bekendgemaakt in het provinciaal blad.

**10. Bijlagen**

Wijzigingsbesluit.



## Artikelsgewijze toelichting

### Algemeen

Gelet op artikel 4:23, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht verstrekt een bestuursorgaan slechts subsidie op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Hierop zijn slechts enkele uitzonderingen mogelijk, maar van een uitzonderingssituatie is in deze gevallen geen sprake.

### Artikelsgewijs

#### Artikel A (3.2)

Provinciale Staten hebben op 18 februari 2008 het Strategisch Mobiliteitsplan provincie Utrecht<sup>+</sup> (SMPU<sup>+</sup>) vastgesteld. Met het SMPU<sup>+</sup> realiseerde de provincie Utrecht de in de wet voorgeschreven afstemming op de Nota Mobiliteit. De doelstelling uit het SMPU<sup>+</sup> is dat een systeem van permanente verkeerseducatie beschikbaar is om verkeersdeelnemers hun leven lang de benodigde kennis, vaardigheden en houding bij te brengen voor een veilige deelname aan het verkeer. Het Utrechts Verkeersveiligheidslabel is één van de projecten die hieraan een bijdrage levert.

Het UVL-label is een kwaliteitskeurmerk voor basisscholen of andere erkende onderwijsinstellingen voor basisonderwijs die structureel aandacht besteden aan het verkeersonderwijs, aandacht schenken aan een veilige schoolomgeving en ouders hierbij betrekken. Het Utrechts Verkeersveiligheidslabel maakt onderdeel uit van de Meerjarenvisie Gedragsbeïnvloeding 2008-2012, zoals vastgesteld door het bestuurlijk platform van het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Utrecht (hierin zijn vertegenwoordigd de provincie, het BRU, de regio Amersfoort en Rijkswaterstaat, directie Utrecht). Om de doelstelling voor het Utrechts Verkeersveiligheidslabel te kunnen realiseren, kunnen basisscholen en andere erkende onderwijsinstellingen voor basisonderwijs in de provincie Utrecht in aanmerking komen voor subsidie.

#### Artikel B (10.9.7)

In het plan van aanpak ‘Samen bouwen aan de buurt, Ondersteuning Collectief Particulier Opdrachtgeverschap door de provincie Utrecht’, zoals op 16 september 2008 vastgesteld door Gedeputeerde staten van Utrecht, zijn de kaders aangegeven voor de ondersteuning van gemeenten en initiatiefgroepen die een CPO-project willen realiseren. Om de doelstellingen die hierin zijn opgenomen te realiseren, kan subsidie worden verstrekt aan gemeenten en initiatiefgroepen.