


**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

Datum : 15 september 2009  
 Afdeling : MIL  
 Registratienummer: 2009INT247771

Nummer PS : **PS2009MME11**  
 Commissie : MME  
 Portefeuillehouder : De Jong

---

**Titel** : Luchtvaartnota provincie Utrecht

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag.	5
Toelichting	pag.	7

Bijlage(n):

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

In december 2008 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel "Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens"(RBML) aangenomen. Belangrijkste uitkomst voor de provincies is de decentralisatie per 1 november 2009 van het bevoegd gezag over de niet-nationale burgerluchtvaartterreinen naar de provincies. Dit betekent dat Provinciale Staten als bevoegd gezag beslissingen nemen over de milieugebruiksruimte en de ruimtelijke inpassing (landzijdig gebruik) van de niet nationale luchthavens. Ten aanzien van de manier waarop luchtvaartuigen zich gedragen in het luchtruim krijgt de provincie geen wettelijke bevoegdheden. Hiervoor blijft het Rijk verantwoordelijk, evenals voor de vliegveiligheid- en beveiligingsaspecten.

De nieuwe bevoegd gezagrol noodzaakt tot het opstellen van een Utrechts beleidskader: de Luchtvaartnota provincie Utrecht.

*Voorgeschiedenis*

De voorbereiding van de Luchtvaartnota provincie Utrecht is gestart in 2008 met de opstelling van een startnotitie die toen oriënterend is besproken in de Statencommissie MME en RGW. Een concept van de luchtvaartnota heeft ter inzage gelegen op alle gemeentehuizen in de provincie. Er zijn een vijftiental zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn verwoord en weerlegd in de Nota van beantwoording. De wijzigingen, die het gevolg zijn van de reacties, zijn verwerkt in de ontwerpt Luchtvaartnota provincie Utrecht. Deze ligt nu ter vaststelling voor.

*Essentie / samenvatting*

In verband met de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet luchtvaart worden provincies het bevoegd gezag voor het aanwijzen van luchtvaartterreinen (vliegvelden, helihavens, ballonopstapplaatsen etc.). De nieuwe bevoegd gezagrol noodzaakt tot het opstellen van een Utrechts beleidskader: de Luchtvaartnota provincie Utrecht.



Binnen de provincie Utrecht vinden diverse lichte vormen van luchtvaart plaats. De economische effecten van kleine en recreatieve luchtvaart zijn beperkt, evenals het ruimtebeslag. Met name het geluid van de gemotoriseerde luchtvaart zal leiden tot een significant negatief effect van de omgeving waar mensen wonen en verblijven. Significante negatieve effecten kunnen eveneens optreden ten aanzien van bepaalde soorten vogels en het behoud van soorten en habitats.

Voorgesteld wordt om initiatieven voor gemotoriseerde luchtvaart (incl. helihavens) niet toe te staan binnen 500 m van woningen, tenzij aangetoond kan worden dat er geen negatief effect ontstaat op de leefomgevingskwaliteit. Er mogen geen woningen gelegen zijn binnen de geluids- en/of externe veiligheidscontour. Ook in en nabij gevoelige natuurgebieden (EHS, Natura 2000, stiltegebieden e.a.) is het starten en landen van gemotoriseerd luchtverkeer niet mogelijk. In verband met de mogelijke verstoring van broedvogels die op kan treden als gevolg van de ongemotoriseerde luchtvaart, zoals ballonvaart, zweefvliegen etc. is het niet gewenst deze luchtvaart toe te staan gedurende het broedseizoen in waardevolle natuurgebieden gebieden, tenzij de Flora- en faunawet en, indien van toepassing, de Natuurbeschermingswet, dit wel toestaat.

Op 22 september a.s. wordt op verzoek van de commissie MME een “Expertmeeting” over dit onderwerp georganiseerd.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Beschikken over een door de Staten vastgestelde Luchtvaartnota provincie Utrecht.

#### **Financiële consequenties**

Over de financiële middelen die met het overdragen van deze taken en bevoegdheden gepaard gaan is in 2006 overeenstemming bereikt tussen de provincies (IPO) en het rijk. De vergoeding bedraagt € 1,4 miljoen voor alle provincies samen, in de eerste twee jaren opgehoogd met 10% implementatiekosten. Onderdeel van deze afspraak is dat er na 2 jaar een evaluatie van kosten plaatsvindt op basis van tijd schrijven.

De gelden worden ter beschikking gesteld op het moment dat de wet in werking treedt, naar verwachting 1 november 2009, en vinden plaats door middel van overboeking via het Provinciefonds. Op basis van voorlopige cijfers wordt verwacht dat Utrecht jaarlijks ca. € 71.000 plus de eerste 2 jaar € 7.000 extra is totaal € 78.000 uit het provinciefonds zal ontvangen. In 2009 komt de bijdrage naar rato uit op ca. € 13.000.

Als de rijksvergoeding onvoldoende blijkt te zijn, zal dit worden aangemeld in de voorjaarsnota.

Voorgesteld wordt om dit bedrag, zodra het door het Rijk beschikbaar wordt gesteld, te bestemmen voor de uitvoering van de luchtvaarttaken.

#### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Met name binnen de gemeente Utrecht wordt met argusogen gekeken naar de Luchtvaartnota van de provincie Utrecht, in verband met de plannen van Helinet om een helihaven voor een lijndienst in de buurt van Leidsche Rijn te starten.

Door in de Luchtvaartnota expliciet de afstandseis van 500 m tot woonbebouwing op te nemen, wordt de vestiging van een helihaven binnen de gemeente Utrecht nagenoeg onmogelijk.



*provincie*  *Utrecht*

**Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

Op basis van de Luchtvaartnota Utrecht wordt de aard van de locatie en de nabijheid van woningen meegewogen bij de beoordeling of een locatie geschikt is als helihaven of luchtvaartterrein.

Voorgesteld wordt de Luchtvaartnota provincie Utrecht vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter,                      R.C. Robbertsen

secretaris,                        Drs. H.H. Sietsma



*provincie*  *Utrecht*



Provinciale Staten van Utrecht; bijeen in de vergadering van 26 oktober 2009,

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 15 september 2009 , afdeling MIL, nummer 2009INT247771;

Overwegende; dat het wenselijk is om de Luchthavennota provincie Utrecht vast te stellen in verband met de nieuwe taken die voortvloeien uit de wijziging van de Wet luchtvaart op grond waarvan Provinciale Staten bevoegd worden tot het aanwijzen van luchtvaartterreinen;

Besluiten:

1. De Luchthavennota provincie Utrecht vast te stellen.
2. Het ten behoeve van de uitvoering van de luchtvaarttaken door het Rijk toe te kennen bedrag binnen het provinciefonds te bestemmen voor de uitvoering van deze taken middels bijgevoegde begrotingswijziging.

voorzitter,

griffier,



*provincie*  *Utrecht*



1. **Wettelijke grondslag**  
Artikel 158 van de Provinciewet
2. **Beoogd effect**  
Vastgestelde Luchtvaartnota provincie Utrecht
3. **Argumenten**  
In verband met nieuwe taken die de provincie krijgt op het gebied van luchtvaart is het noodzakelijk een beleidskader vast te stellen, waaraan initiatieven voor luchtvaartterreinen in de provincie kunnen worden getoetst.
4. **Kanttekeningen**  
De wijziging van de wetgeving betekent dat voor met name de luchtvaartsector veel verandert. Afgezien van de bevoegd gezagrol (voorheen minister van Verkeer en Waterstaat) was onder de “oude” regeling voor met name de kleine luchthavens alleen de vliegveiligheid het toetsingskader. Onder de nieuwe wet wordt ook getoetst aan omgevingsfactoren en milieu.  
Overigens is in IPO kader uitgebreid overleg gevoerd met de luchtvaartsector met als doel het bevorderen van een soepele invoering.
5. **Financiën**  
Over de financiële middelen die met het overdragen van deze taken en bevoegdheden gepaard gaan is in 2006 overeenstemming bereikt tussen de provincies (IPO) en het rijk. De vergoeding bedraagt € 1,4 miljoen voor alle provincies samen, in de eerste twee jaren opgehoogd met 10% implementatiekosten. Onderdeel van deze afspraak is dat er na 2 jaar een evaluatie van kosten plaatsvindt op basis van tijd schrijven.  
De gelden worden ter beschikking gesteld op het moment dat de wet in werking treedt, naar verwachting 1 november 2009, en vinden plaats door middel van overboeking via het Provinciefonds. Op basis van voorlopige cijfers wordt verwacht dat Utrecht jaarlijks ca. € 71.000 plus de eerste 2 jaar € 7.000 extra is totaal € 78.000 uit het provinciefonds zal ontvangen. In 2009 komt de bijdrage naar rato uit op ca. € 13.000. Als de rijksvergoeding onvoldoende blijkt te zijn, zal dit worden aangemeld in de voorjaarsnota.
6. **Realisatie**  
n.v.t.
7. **Juridisch**  
Wijziging luchtvaartwet. Dit betreft o.a. de overdracht van de bevoegdheden voor het aanwijzen van luchtvaartterreinen aan provinciale Staten en de ontheffingverlening door Gedeputeerde Staten voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van niet aangewezen luchtvaartterreinen.
8. **Europa**  
n.v.t.



**9. Communicatie**

Na vaststelling zal de Nota worden toegezonden aan allen die een zienswijze hebben ingebracht en aan de betrokken gemeentebesturen.

**10. Bijlagen**

Een ontwerp-Luchtvaartnota  
Nota van beantwoording