


**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

Datum	: 23 november 2009	Nummer PS	: <b>PS2009RGW23</b>
Afdeling	: BEW	Commissie	: RGW
Registratienummer:	2009INT247142	Portefeuillehouder	: Binnekamp

---

**Titel** : Provinciaal Waterplan en Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015
 

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 7

**Bijlage(n):**

- Nota van beantwoording Provinciaal Waterplan en Deelplan KRW 2010-2015;
  - Provinciaal Waterplan 2010-2015 (versie met wijzigingen t.o.v. het Ontwerp Plan zichtbaar gemaakt in de tekst);
  - Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015 (versie met wijzigingen t.o.v. het Ontwerp Plan zichtbaar gemaakt in de tekst);
  - Cd-rom: Factsheets oppervlaktewaterlichamen KRW (Bijlage 6 bij Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015);
- Een leesexemplaar van deze factsheets ligt ter inzage bij de statengriffie op kamer A 6.16.
- 

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 beschrijft ons strategisch beleid voor waterveiligheid, waterbeheer en gebruik en beleving van water in de provincie Utrecht voor de periode 2010-2015. Met dit plan voldoet de provincie aan de verplichting van de Waterwet en de Europese Kaderrichtlijn Water om voor een periode van zes jaar een regionaal waterplan op te stellen. Het vervangt het Waterhuishoudingsplan 2005-2010, dat hiermee komt te vervallen. Het Waterplan en het Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015 liggen nu voor ter vaststelling door uw staten.

*Voorgeschiedenis*

Op 4 november 2008 hebben Gedeputeerde Staten het Ontwerp Waterplan en Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015 vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Beide plannen zijn oriënterend besproken met de cie. RGW op 24 november 2008. Van 5 januari tot en met 15 februari 2009 heeft er inspraak plaatsgevonden op het Ontwerp Waterplan en het Deelplan KRW. Per brief bent u op 6 juli 2009 nader geïnformeerd over de voortgang van het Waterplan en de (gecoördineerde) inspraak.



### *Essentie / samenvatting*

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is een strategisch beleidsplan en vervangt het Waterhuishoudingsplan 2005-2010. Klimaatverandering, voortgaande ruimtelijke ontwikkelingen, bodemdaling en een versnipperd watersysteem maken onze provincie kwetsbaar. Er is noodzaak om vanuit een nieuwe strategie het waterbeheer en de waterveiligheid in onze provincie te benaderen. Op de korte termijn zetten we in op het spoor waarmee we bestaande kwaliteiten veiligstellen en waar mogelijk verbeteren. We voeren uit wat we hebben afgesproken of vastgelegd in bijvoorbeeld convenanten en houden toezicht op de uitvoering van het waterbeleid door de waterschappen. Voor de lange termijn richten we ons op een nieuw spoor: de ontwikkeling van robuuste duurzame watersystemen. Wij zien gebiedsprocessen als een belangrijk instrument voor de ontwikkeling van deze watersystemen en wij nemen hierbij een rol in, complementair aan die van de waterschappen. Waar nodig benutten wij daarvoor de instrumenten die wij tot onze beschikking hebben om ruimtelijke oplossingen door te voeren. In het Deelplan KRW, behorend bij dit Waterplan, is het strategisch en operationeel beleid voor de Europese Kaderrichtlijn Water (met name gericht op waterkwaliteit) nader uitgewerkt.

### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Met de uitvoering van dit plan richten we ons op het borgen van bestaande kwaliteiten en de ontwikkeling van robuuste duurzame watersystemen. Wij streven daarbij naar voldoende water van gewenste kwaliteit, beperkte (maatschappelijk acceptabele) wateroverlast, preventie en gevolgenbeperking van overstromingen, beperking van het energiegebruik, beperking van functieconflicten rondom water en versterking van de belevingswaarde van water.

### Financiële consequenties

Voor de uitvoering van het waterbeleid worden de geraamd op ongeveer 4 miljoen euro per jaar. Deze kosten zijn gedekt tot 2012. Voor de financiering zal een beroep worden gedaan op de dan beschikbare middelen.

### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Het plan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met onze medeoverheden en met de waterbeheerders en maatschappelijke organisaties in onze provincie.

Er zijn geen bestuurlijke dilemma's (intern en extern) geconstateerd in het proces van totstandkoming van dit Waterplan en Deelplan KRW.

Dit Waterplan geeft uitwerking aan het duurzaamheidsconcept dat de provincie hanteert. Het vinden van een goede balans tussen "people, planet, profit" voor onze regionale watersystemen is een politiek proces waarin voor de lange termijn, en op bovenlokaal schaalniveau, keuzen moeten worden gemaakt. De inzet op een complementaire rol aan die van de waterschappen in gebiedsprocessen brengt, net als de nieuwe Wro, andere verantwoordelijkheden met zich mee voor de provincie.



Voorgesteld wordt om het Provinciaal Waterplan 2010-2015 en het Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015, inclusief de Factsheets oppervlaktewaterlichamen KRW, vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



*provincie*  *Utrecht*



**Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 23 november 2009, nummer 2009INT247142, tot vaststelling van het Provinciaal Waterplan en het Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015**

Provinciale Staten van Utrecht;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 29 september 2009, nummer 2009INT247142;

Overwegende dat dit plan, naast het borgen van bestaande kwaliteiten en het aanpakken van urgente problemen, ook inzet op de ontwikkeling van duurzame, robuuste watersystemen op de langere termijn en hiermee een belangrijke bijdrage levert aan het realiseren van onze kernwaarden duurzaamheid, kwaliteit en samenwerking,

Gelet op artikel 7, lid 1 van de Wet op de waterhuishouding;

Besluiten:

1. het Provinciaal Waterplan en het Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015, inclusief de Factsheets oppervlaktewaterlichamen KRW, vast te stellen;
2. het Waterhuishoudingsplan 2005-2010 in te trekken.
3. Aan hoofdstuk 12 van het Provinciaal Waterplan 2005-2015 de volgende tekst toe te voegen:

***Waterparels***

*Reeds in een eerder stadium zijn 25 “waterparels” binnen onze provincie geïdentificeerd. Deze gebieden met hoge potenties op het gebied van waternatuur en –kwaliteit liggen deels binnen en deels buiten de begrenzing van de EHS en Natura 2000. De provincie Utrecht zet zich in om de kwaliteiten van deze waterparels te beschermen en hun potentiële waarden te verwezenlijken. Hierbij ligt een belangrijke rol bij de waterbeheerders in de uitvoering van hun waterbeheersplannen.*

4. de tekst van de beleidslijn op pagina 32 als volgt te wijzigen:  
 “Voor buitendijks bouwen langs het Eemmeer geldt een veiligheidsnorm van 1:1250 bij vestiging van nieuwe bedrijven en woningen in de Noordschil Baarn. Uit het door het rijk [...] op te vangen.



5. onderstaande tekst over te nemen op blz. 14 van het waterplan:

*“Ook hebben gemeenten taken met betrekking tot hulpverlening, risicobeheersing en crisisbeheersing. Gemeenten hebben veiligheidsregio’s ingesteld. Een veiligheidsregio is een openbaar lichaam waarin gemeenten en hulpverleningsdiensten samenwerken met betrekking tot de hulpverlening en de risico- en crisisbeheersing. Voor de borging van het waterveiligheidsbeleid steunt de provincie op gemeenten en de Veiligheidsregio Utrecht.”*

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Waterwet in werking treedt.

voorzitter,

griffier,



## 0. Inleiding

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is een strategisch beleidsplan en vervangt het Waterhuishoudingsplan 2005-2010. Klimaatverandering, voortgaande ruimtelijke ontwikkelingen, bodemdaling en een versnipperd watersysteem maken onze provincie kwetsbaar. Er is noodzaak om vanuit een nieuwe strategie het waterbeheer en de waterveiligheid in onze provincie te benaderen. Op de korte termijn zetten we in op het spoor waarmee we bestaande kwaliteiten veiligstellen en waar mogelijk verbeteren. We voeren uit wat we hebben afgesproken of vastgelegd in bijvoorbeeld convenanten en houden toezicht op de uitvoering van het waterbeleid door de waterschappen. Voor de lange termijn richten we ons op een nieuw spoor: de ontwikkeling van robuuste duurzame watersystemen. Wij zien gebiedsprocessen als een belangrijk instrument voor de ontwikkeling van deze watersystemen en wij nemen hierbij een rol in, complementair aan die van de waterschappen. Waar nodig benutten wij daarvoor de instrumenten die wij tot onze beschikking hebben om ruimtelijke oplossingen door te voeren. In het Deelplan KRW, behorend bij dit Waterplan, is het strategisch en operationeel beleid voor de Europese Kaderrichtlijn Water (met name gericht op waterkwaliteit) nader uitgewerkt.

Op 4 november 2008 hebben Gedeputeerde Staten het Ontwerp Waterplan 2010-2015 en het Deelplan Kaderrichtlijn Water vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. De inspraak heeft plaatsgevonden van 5 januari tot en met 15 februari 2009.

### *Resultaten inspraak*

Er zijn 38 uiteenlopende inspraakreacties binnengekomen op ons Ontwerp Waterplan (en Deelplan KRW). Insprekers zijn vooral gemeenten, waterbeheerders en belangenorganisaties. In algemene zin kan worden gesteld dat de insprekers zich kunnen vinden in de strategie van het Ontwerp Waterplan (het ontwikkelen van robuuste, duurzame watersystemen). Binnen deze 38 inspraakreacties kunnen rond de 200 deelvragen worden onderscheiden, vooral rondom de thema's KRW, grondwaterbescherming, veiligheid, water voor natuur, landbouw en waterrecreatie. In de Nota van beantwoording zijn alle binnengekomen inspraakreacties opgenomen. Een aantal reacties heeft geleid tot een aanpassing in het Waterplan (zie hierna). Vanwege de samenhang tussen de "waterplannen" van Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten heeft er afstemming plaatsgevonden over de behandeling van inspraakreacties en mogelijke tekstuele wijzigingen van de planteksten.

### *Advies PCL*

Op 11 mei 2009 is het Ontwerp Waterplan in de Provinciale Commissie Leefomgeving (PCL) aan de orde geweest. Conform de Wet op waterhuishouding wordt voor een Waterplan advies gevraagd aan deze commissie. Gezien de fase waarin het Waterplan zich toen bevond is geen algemeen advies gevraagd maar is de PCL gevraagd ons te adviseren ten aanzien van onze rol in het realiseren van robuuste duurzame watersystemen via gebiedsgericht beleid. In het advies van 22 juni 2009 schrijft de PCL het positief te vinden dat de provincie een ambitieus Waterplan heeft opgesteld en onderschrijft zij de doelstelling om te komen tot robuuste, duurzame watersystemen. De PCL adviseert de provincie om in het Waterplan meer aandacht te geven aan het proces en de procedures rond de uitvoering, in het bijzonder op gebiedsniveau. Zij is van mening dat de provincie daarin een trekkersrol moet vervullen en als



partner van de andere betrokken partijen moet optreden. Als voorbeeld noemt zij de aanpak van het veenweidegebied. Het advies van de PCL zal worden betrokken bij de uitvoering van het Waterplan.

*Aanpassing Ontwerp Waterplan en Deelplan KRW*

In de planteksten zijn de wijzigingen ten opzichte van het Ontwerp Waterplan en Deelplan KRW zichtbaar gemaakt.

Een deel van de inspraakreacties heeft geleid tot een wijziging in het plan. Daarnaast zijn er ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Ambtshalve wijzigingen zijn met name tekstuele wijzigingen daar waar de tekst bijvoorbeeld niet meer up-to-date is, feitelijke onjuistheden bevat of verder verduidelijkt moet worden. Verder zijn het advies van de PCL, de landelijke rapportage “Watercondities voor beschermde natuurgebieden in de ontwerp-waterplannen 2010-2015” (april 2009) van Vereniging Natuurmonumenten e.a. en de resultaten van de beleidsmatige en juridische screening van provinciale waterplannen door DGW (Ministerie van Verkeer en Waterstaat) betrokken bij het aanpassen van het ontwerp Waterplan en deelplan KRW.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het Ontwerp Waterplan betreffen:

- *Het meenemen van de kwetsbaarheid van vitale infrastructuur voor overstromingen in de ruimtelijke afwegingen is opgeschaald naar een provinciaal belang categorie 1 (hoofdstuk 8).* Bij ruimtelijke afwegingen was meer aandacht gewenst voor het beschermen van de vitale infrastructuur tegen overstromen. Door de bescherming van vitale infrastructuur op te schalen naar provinciaal belang categorie 1 wordt dit een belang dat gemeenten verplicht en dat zij zwaarwegend moeten meenemen in hun ruimtelijke afwegingen. Op deze manier is expliciet gemaakt wat gemeenten hiermee moeten in hun ruimtelijke plannen.
- *Tekst Veenweidegebied:* De tekst is in overeenstemming gebracht met de vastgestelde tekst van de Voorloper Groene Hart (zoals op 23 februari 2009 door Provinciale Staten is vastgesteld) en de Provinciale ruimtelijke verordening (vastgesteld op 21 september 2009). De tekst van het Waterplan op het onderdeel bodemwerking is aangepast conform de Provinciale ruimtelijke verordening (Prv). Hierin is een verbod opgenomen om bodembewerkingen (scheuren en ploegen) uit te voeren in gebieden die als ‘kwetsbaar’ zijn aangemerkt op de kaart ‘kwetsbaarheid voor oxidatie van organische stof bij bodembewerking’, behorend bij Bodemkaart veengebieden provincie Utrecht, februari 2008.
- *De zonering van de Utrechtse Heuvelrug is aangepast (hoofdstuk 14, kaart 14.2).* Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen verschillen in kwetsbaarheid binnen het infiltratiegebied de Utrechtse Heuvelrug. Dit komt voort uit de meest recente kennis over het bodem- en grondwatersysteem. De minst kwetsbare zone blijkt toch aanmerkelijk kwetsbaarder te zijn en daarmee zijn de verschillen in kwetsbaarheid tussen de zones veel kleiner dan tot voorheen is aangenomen. Hiermee vervalt de noodzaak tot het onderscheiden van zones binnen het infiltratiegebied.

Het Waterplan is, voor wat betreft haar ruimtelijke aspecten, **structuurvisie** als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Door middel van de opmaak is nu in de tekst van het Waterplan expliciet gemaakt welke teksten ruimtelijke aspecten betreffen. Daarnaast zijn de teksten en kaarten geactualiseerd volgens de laatste stand van





zaken voor wat betreft Ruimte voor de Lek, Groot Mijdrecht Noord, de zwemwaterlocaties (hoofdstuk 16), chemische normen voor niet-KRW wateren, de functiekaart (hoofdstuk 17) en het Uitvoeringsprogramma (hoofdstuk 18).

Voor het Deelplan KRW is vanuit de inspraak geen significante aanpassing gekomen. Bijlage 4 blijkt tot veel verwarring bij de lezer te hebben geleid en is geheel verwijderd. De inhoud van deze bijlage wordt verkort in de hoofdtekst besproken. De overige aanpassingen betreffen voornamelijk de punten die uit landelijke besluiten naar voren zijn gekomen (huidige toestand, begrenzing GWL, wijzigingen in format factsheets, juridische check) en (ambtshalve) verbeteringen van de tekst. Zowel de factsheets als de toelichting hierop zijn landelijk afgestemd. Hierdoor is bijlage 6 (in het oude plan bijlage 7), waarin de toelichting is weergegeven, gewijzigd.

### **1. Wettelijke grondslag**

De wettelijke grondslag ligt in artikel 7, lid 1 van de Wet op de Waterhuishouding. Op grond van artikel 2.12, lid 1 van de Invoeringswet Waterwet is dit plan een plan in de zin van de nieuwe Waterwet.

### **2. Beoogd effect**

Met de uitvoering van dit plan richten we ons op het borgen van bestaande kwaliteiten en de ontwikkeling van robuuste duurzame watersystemen. Wij streven daarbij naar voldoende water van gewenste kwaliteit, beperkte (maatschappelijk acceptabele) wateroverlast, preventie en gevolgenbeperking van overstromingen, beperking van het energiegebruik, beperking van functieconflicten rondom water en versterking van de belevingswaarde van water.

### **3. Argumenten**

Het opstellen van een nieuw Provinciaal Waterplan en Deelplan Kaderrichtlijn Water is noodzakelijk met het van kracht worden van nieuwe wetgeving. Dit betreft de Waterwet, de Implementatiewet KRW en de Wro. Met dit Provinciaal Waterplan 2010-2015 en Deelplan KRW hebben we ons beleid en onze rol aangepast aan onze nieuwe verantwoordelijkheden.

### **4. Kanttekeningen**

Geen

### **5. Financiën**

Voor de uitvoering van het waterbeleid worden de geraamd op ongeveer 4 miljoen euro per jaar. Deze kosten zijn gedekt tot 2012. Voor de financiering zal een beroep worden gedaan op de dan beschikbare middelen. De uitvoering van KRW-maatregelen van de provincie (verdrogingsbestrijding, aanpak puntbronnen, reductie bestrijdingsmiddelen) wordt gefinancierd binnen het Programma Agenda Vitaal Platteland, Programma Duurzaamheid en Milieu en uit rijksmiddelen (VROM-subsidie voor aanpak sanering spoedlocaties).

### **6. Realisatie**

De realisatie van het Waterplan, inclusief Deelplan KRW, start in 2010, na door u te zijn vastgesteld. In 2009 is reeds een begin gemaakt met de voorbereiding van de uitvoering van het Waterplan, zodat een vlotte realisatie in 2010 van start kan gaan.



## 7. Juridisch

De inspraaktermijn van het Provinciaal Waterplan besloeg zes weken, conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Vanwege de gelijktijdige herziening van het Nationaal Waterplan (inclusief het Beheerplan voor de Rijkswateren en een viertal stroomgebiedbeheerplannen), de provinciale waterplannen en de waterbeheerplannen van de waterschappen, heeft een gecoördineerde aanpak van de inspraak plaatsgevonden. Op 22 december 2009 moeten volgens de KRW alle water(beheer)plannen van kracht zijn.

### *Plan-MER*

Tijdens het opstellen van het Ontwerp Waterplan is gebleken dat de tekst geen aanleiding geeft om een Plan-MER op te stellen. In augustus 2009 is onderzocht of de definitieve tekst van het Waterplan 2010-2015 en het Deelplan KRW alsnog aanleiding geven om een Plan-MER op te stellen. Hieruit is gebleken dat dit niet het geval is.

Middels een quickscan is tevens onderzocht of het beleid in het Waterplan en in de Waterbeheerplannen kan leiden tot negatieve effecten in Natura 2000-gebieden in de provincie Utrecht. Hieruit is naar voren gekomen dat significante negatieve effecten als gevolg van de maatregelen in het Waterplan en de waterbeheerplannen niet aan de orde zijn. Het opstellen van een zogenoemde passende beoordeling is daarom niet nodig.

### *Digitaal plan*

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) met bijbehorend Besluit Ruimtelijke Ordening (BRO) in werking getreden. Nieuw in deze Wro zijn instrumenten in verband met het elektronisch vastleggen en vaststellen van ruimtelijke plannen. Het overgangsrecht dat samenhangt met de invoering van de nieuwe Wro heeft bepaald dat het niet verplicht is plannen die voor 01-01-2010 ter inspraak zijn gelegd digitaal aan te bieden. Vooruitlopend op deze verplichting zijn wij bezig om het Provinciaal Waterplan 2010-2015 te digitaliseren. Zodra dit gereed is wordt het gepubliceerd. Het digitale plan heeft dan geen juridische status.

## 8. Europa

Met het Deelplan KRW voldoet de provincie aan haar verplichtingen uit de Europese Kaderrichtlijn Water.

## 9. Communicatie

Na vaststelling door Provinciale Staten zal het vaststellingsbesluit conform artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht in het provinciaal blad worden gepubliceerd en zal het plan op de website worden geplaatst. Verder zal het Waterplan aan de minister van Verkeer en Waterstaat worden toegezonden, zoals voorgeschreven in artikel 7, lid 7 van de Wet op de waterhuishouding.

## 10. Bijlagen

6. Nota van beantwoording Provinciaal Waterplan en Deelplan KRW 2010-2015
7. Provinciaal Waterplan 2010-2015 (versie met wijzigingen t.o.v. het Ontwerp Plan zichtbaar gemaakt in de tekst)
8. Deelplan Kaderrichtlijn Water (versie met wijzigingen t.o.v. het Ontwerp Plan zichtbaar gemaakt in de tekst)
9. Cd-rom: Factsheets oppervlaktewaterlichamen KRW (Bijlage 6 bij Deelplan Kaderrichtlijn Water 2010-2015).



*provincie*  *Utrecht*

Een leesexemplaar van deze factsheets ligt ter inzage bij de statengriffie op kamer A 6.16 en de fractiekamers.