


**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

Datum : 3 februari 2009  
 Afdeling : PRO  
 Registratienummer: 2009INT235473

Nummer PS : **PS2009RGW06**  
 Commissie : RGW  
 Portefeuillehouder : Krol

---

Titel : Concept-ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 (Eindbalans)

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 7

**Bijlagen:**

- Concept-ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 (reeds in uw bezit)
  - Bestuurlijke afspraken op 17 december 2008 gemaakt tussen Minister Cramer en de wethouder van Utrecht, de heer Bosch, lid van het bestuurlijk overleg Noordvleugel Utrecht.
- 

Aan Provinciale Staten,

***Inleiding***

Op 20 oktober 2008 heeft u de Tussenbalans van de NV-Utrecht besproken. U besloot de Tussenbalans als kader te aanvaarden voor de vervolgcactiviteiten van de NV-Utrecht. Ook de andere NV-Utrecht partners hebben de Tussenbalans met een positief resultaat in de eigen achterbannen besproken. Vervolgens hebben de NV-Utrecht partners in samenwerking met het Rijk gewerkt aan de Concept-Eindbalans van de Ontwikkelingsvisie. In het bestuurlijk overleg van de NV-Utrecht is hierover inmiddels overeenstemming bereikt. De Concept-Eindbalans is ook besproken met Minister Cramer. Ze is zeer positief over de Concept-Eindbalans.

De NV-Utrecht discussie vormt één van de projecten uit het Randstad Urgent programma onder de titel “Duurzaam bouwen in de Noordvleugel Utrecht”.

***Voorgeschiedenis***

De NV-Utrecht partners zijn de provincie, de gemeenten Utrecht, Amersfoort en Hilversum, het BRU, en de gewesten Eemland en Gooi- en Vechtstreek. Al geruime tijd werken deze partners, samen met het Rijk aan de Ontwikkelingsvisie 2015-2030. Daarbij is de verstedelijkingsdruk in beeld gebracht en zijn voorstellen gedaan hoe deze te accommoderen tegen de achtergrond van de grote groenblauwe kwaliteiten van het gebied. Er is dan ook naar verstedelijking gekeken in samenhang met de groenblauwe kwaliteiten, de infrastructuur en het gewenste economische profiel.

***Essentie / samenvatting***

In de Tussenbalans was al aangegeven dat de binnenstedelijke mogelijkheden voor verstedelijking groter zijn dan aanvankelijk gedacht. Ruim de helft van de behoefte aan 65.500 woningen kan binnen de bestaande rode contouren van het streekplan gebouwd



worden. In de Concept-Eindbalans is dit nader uitgewerkt en er is ook uitvoerig aan gerekend. Conclusie is dat fysiek de ruimte aanwezig is, maar dat de realisatie een grote financiële inspanning vraagt. De Concept-Eindbalans gaat uit van een geraamd tekort van tussen de € 0.6 mld. (basiskwaliteit) en de € 1,6 miljard (kwaliteitsimpuls). Dat komt neer op een bedrag van tussen de € 16.000 en € 30.000 per woning.

Daarnaast wordt voor 15.000 woningen een beroep gedaan op Almere. In de plannen die nu voor Almere gemaakt wordt hier rekening mee gehouden.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

De kernvraag is hoe om te gaan met het spanningsveld tussen de verstedelijkingsdruk en de kwaliteit van het landelijk gebied. Utrecht kent 5 Nationale Landschappen. Daarnaast ligt de Heuvelrug vrijwel geheel in de EHS. Door een groot accent te leggen op de binnenstedelijke opgave en een deel van de druk af te leiden naar Almere is hierin een goed evenwicht gevonden. Belangrijk is ook dat de regionale partners en het Rijk op één lijn zitten.

#### *Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid*

Om deze visie ook daadwerkelijk te kunnen realiseren zal aan een aantal randvoorwaarden voldaan moeten worden. Over de financiering van de binnenstedelijke opgave en over de verdeling van de tekorten zullen nadere afspraken gemaakt moeten worden, zowel tussen de regionale partners als met het Rijk. Hierin zitten, ook gelet op het investeringsvolume bij het Rijk, nog wel de nodige dilemma's. Overigens heeft de Minister van VROM zich op 17 december enthousiast getoond over de Concept-Eindbalans. Deze ligt ook geheel in lijn met de structuurvisie Randstad 2040.

Een ander knelpunt is dat er een oplossing gevonden moet worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het stationemplacement van Amersfoort. De veiligheidszoning stelt nu beperkingen aan het bouwen van woningen rond het station.

Ook is de verbetering van de infrastructuur tussen Almere en het NV-Utrecht gebied van belang.

Over de diverse nog in te vullen randvoorwaarden zijn door Minister Cramer en wethouder Bosch, samen met gedeputeerde Krol nadere procedureafspraken gemaakt die schriftelijk vastgelegd zijn. De heer Bosch is in het kader van de Randstad Urgent systematiek de regionale bestuurder. Hij kan echter niet voor alle regionale partners tekenen. Daarom is in artikel 7 van de bijgevoegde afspraken tussen de Minister en de heer Bosch vastgelegd dat de heer Bosch de Concept-Eindbalans zal voorliggen aan de afzonderlijke NV-Utrecht partners. Die beslissen immers over de Eindbalans en niet de NV-Utrecht.

Uit de afspraken blijkt dat het Rijk en de regio de Ontwikkelingsvisie ook daadwerkelijk tot uitvoering willen brengen.

#### *Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven*

In een eerder stadium zijn ook andere verstedelijkingsrichtingen in beeld geweest, zoals de Oude Rijnzone tussen Woerden en Utrecht en de omgeving rond Schalkwijk. Aan deze ontwikkelingsrichtingen kleven echter zeer grote bezwaren, zoals in de Tussenbalans is aangegeven.



*provincie*  *Utrecht*

Gedeputeerde Staten,

voorzitter,            R.C. Robbertsen

secretaris,            Drs. H.H. Sietsma



*provincie*  *Utrecht*



Besluit van 23 maart 2009

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 3 februari 2009, afdeling PRO, nummer 2009INT235473;

Gelezen; de Concept Ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 (Eindbalans);

Besluiten:

1. de Concept-Ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 (Eindbalans) te aanvaarden als kader voor de vervolgactiviteiten van de NV-Utrecht, waaronder het overleg met het Rijk in het kader van het Randstad Urgent project Duurzaam bouwen in de Noordvleugel Utrecht;
2. de Concept-Ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 (Eindbalans) aan te merken als een belangrijke bouwsteen voor de nog op te stellen Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie;
3. Gedeputeerde Staten opdracht te geven om in NV-Utrecht verband met de NV-Utrecht partners nadere uitvoeringsgerichte afspraken te maken met als belangrijkste doel om elkaar te binden aan de Ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 (Eindbalans).

voorzitter,

griffier,



*provincie*  *Utrecht*



## 1. Inleiding

De Tussenbalans van de Ontwikkelingsvisie van de NV-Utrecht van mei 2008 is door alle NV-partners en door het Rijk positief ontvangen. Op basis hiervan kon voortvarend aan de Concept-Eindbalans gewerkt worden. Hierover bestaat tussen de NV-partners overeenstemming. Op 17 december is de Concept-Eindbalans in het kader van het programma Randstad Urgent besproken met Minister Cramer. Deze heeft zich zeer positief over de Concept-Eindbalans uitgelaten. De visie past goed in het rijksbeleid, zoals onder meer neergelegd in de structuurvisie Randstad 2040 die door het Kabinet is vastgesteld. Het Rijk zal nog met een formele schriftelijke reactie komen.

Met de Concept-Eindbalans ligt er een belangrijke basis voor het te voeren ruimtelijk beleid voor de periode na 2015.

Er zullen nog de nodige randvoorwaarden nader ingevuld moeten worden. Daarover zijn met het Rijk een aantal procesafspraken gemaakt. In die zin loopt dit Randstad Urgent project, ook na de vaststelling van de Eindbalans nog door.

## 2. Beoogd effect

Het belangrijkste effect van de NV-activiteiten tot nog toe is:

- overeenstemming tussen de regionale partners.
- overeenstemming met het Rijk.

Uiteraard zullen nog de nodige vervolgactiviteiten plaats vinden, zoals hierboven aangegeven.

De uitkomsten zoals neergelegd in de Concept-Eindbalans spreken ons aan:

- Geen grootschalige verstedelijking in waardevolle landschappen.
- De Almere overloop.
- De binnenstedelijke opgave.

E.e.a. past goed in het door ons voorgestane ruimtelijk beleid, zoals ook neergelegd in het coalitieakkoord "Accent 2008, slagvaardig verder". In hoofdstuk 2 hiervan wordt ook zwaar ingezet op de binnenstedelijke opgave en het bouwen binnen de rode contouren. De denkrichtingen uit de Tussenbalans worden in het coalitieakkoord als kansrijk gezien. In de Concept-Eindbalans is veel aandacht gegeven aan de A-12 zone tussen Oudenrijn en Lunetten. Ook deze zone wordt in het coalitieakkoord als kansrijk gezien.

## 3. Vervolgstappen

Na behandeling door alle achterbannen van de NV-Utrecht partners en de rijksreactie op de Concept-Eindbalans zal de definitieve Eindbalans medio 2009 opgesteld worden.

De regionale partners zullen ook onderlinge afspraken maken om elkaar aan de Eindbalans te binden en hierover nadere uitvoeringsgerichte afspraken te maken. Wij stellen u voor dat u ons opdracht geeft deze afspraken te maken.

De definitieve Eindbalans zal door de provincie gebruikt worden als een belangrijke bouwsteen voor de nog op te stellen provinciale ruimtelijke structuurvisie. De (concept)-



Eindbalans zal ook betrokken worden bij de vervolgactiviteiten rond het strategie project “Samen op weg naar 2040” van de provincie.

#### **4. Relatie Eindbalans en nieuwe provinciale ruimtelijke structuurvisie**

Wanneer u uitspreekt de Concept-Eindbalans aan te merken als een belangrijke bouwsteen voor de nog op te stellen Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie, dan stelt u daarmee nog geen nieuw ruimtelijk beleidskader voor de periode na 2015 vast. Wat u wel vaststelt is een zeer belangrijke bouwsteen voor een provinciale ruimtelijke structuurvisie (PRS) die naar verwachting in de volgende coalitieperiode voorbereid en vastgesteld zal gaan worden. Maar dit is, hoewel een zeer belangrijke, niet de enige bouwsteen. Te denken valt ook aan de Voorloper Groene Hart en delen van het Provinciaal Waterplan. Deze bouwstenen moeten duidelijk doorklinken in die nieuwe PRS. Daarbij is onontbeerlijk dat een helder beeld bestaat van de sturing die ons provinciaal bestuur op grond van de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening wil geven aan ontwikkelingen. Dit beeld zal ontstaan uit de ervaringen die vanaf 1 juli 2008 worden opgedaan, ook met de verordening die in september 2009 wordt voorzien.

Wij stellen voor om in het najaar van 2009 met u een overzicht van alle bouwstenen die tot dat moment zijn ontstaan te bespreken. Met kaartmateriaal erbij. Daarbij zullen zowel inhoudelijke als sturingsvragen aan de orde komen. Doel van die bespreking is te komen tot heldere beelden van maatschappelijke opgaven en afstemmingsvraagstukken. Die opgaven en vraagstukken kunnen agenderend zijn voor een traject waar wij ons eind 2009 graag met u op oriënteren en vervolgens vorm/inhoud aan geven. Dit met als doel om een start te maken met het opstellen van de PRS, waarbij ook voldoende tijd kan worden genomen voor uw kaderstellende werkzaamheden in nauwe samenspraak met medeoverheden en maatschappelijke organisaties. Medio 2009 zullen wij u een verder uitgewerkt voorstel over het traject naar een nieuwe PRS ter bespreking voorleggen.

#### **5. Bijlagen**

- Concept Ontwikkelingsvisie Noordvleugel Utrecht 2015-2030 (Eindbalans);
- Bestuurlijke afspraken op 17 december 2008 gemaakt tussen Minister Cramer en de wethouder van Utrecht, de heer Bosch, lid van het bestuurlijk overleg Noordvleugel Utrecht.