


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum	: juni 2009	Nummer PS	: PS2009BEM21
Afdeling	: FIN	Commissie	: BEM
Registratienummer:	2009INT244855	Portefeuillehouder	: Raven

Titel : aanpassen Algemene Subsidieverordening aan SiSa regelgeving
(SiSa = Single information Single audit)

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5

Bijlage(n):

Aan Provinciale Staten,

Inleiding
Voorgeschiedenis

Nieuwe regelgeving in de Financiële-verhoudingenwet met als werknaam Single information Single audit, ofwel SiSa.

De doelstelling van Single information Single audit (SiSa) is de verantwoordings- en controlelasten voor medeoverheden (gemeenten, provincies en regio's met een gemeenschappelijke regeling) te verminderen.

De SiSa-verantwoordingsystematiek sluit aan bij het reguliere jaarrekeningproces van de medeoverheden. Voor de financiële verantwoording van deze specifieke uitkeringen is een bijlage bij de jaarrekening en de accountantsverklaring bij de jaarrekening voldoende.

Essentie / samenvatting

Als gevolg van de nieuwe SiSa regelgeving moeten lokale overheden voor een aantal specifieke uitkeringen de (financiële) verantwoording aan de provincie in hun jaarrekening afleggen en niet meer direct en met een afzonderlijke accountantsverklaring.

De lokale overheden moeten deze (financiële) verantwoording voor 15 juli van elk jaar in een spreadsheet aan Binnenlandse Zaken (voor deze aan het CBS) verstrekken. BZK / CBS verstrekt deze informatie vanaf medio augustus aan de desbetreffende subsidieverstrekkers, zoals ministeries en provincies.

Onze Provincie ontvangt hierdoor de basisgegevens voor het definitief vaststellen van de subsidies op een ander moment, dit heeft gevolgen voor de processen bij onze provincie. De Algemene Subsidie verordening moet hierop worden aangepast.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Een Algemene Subsidieverordening die is aangepast aan de gewijzigde rijksregelgeving.



Financiële consequenties

geen

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Naast aanpassing van de Algemene Subsidieverordening dient ook de "Verordening financiële verhoudingen" te worden aangepast. Deze aanpassing is reeds tezamen met een andere aanpassing separaat aan u aangeboden.

Bij het doorlichten van de subsidieverordening in het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten worden de SiSa-uitgangspunten ook gehanteerd. Deze aanpassing staat hier los van en betreft het wegnemen van strijdigheid met de Financiële verhoudingenwet en dient zo spoedig mogelijk plaats te vinden.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

De SiSa regelgeving heeft momenteel betrekking op een beperkt aantal subsidie regelingen. De bedoeling is dat dit verder wordt uitgebreid. In het voorstel worden daarom niet de subsidieregelingen genoemd maar wordt verwezen naar de wet. Onze regelgeving hoeft dan bij uitbreiding van het SiSa regime niet opnieuw te worden aangepast.

Voorgesteld wordt

De Algemene Subsidieverordening conform het voorstel aan te passen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



Ontwerp-Besluit

Provinciale staten van Utrecht bijeen in de vergadering van 21 september;

Gelezen;

het voorstel van gedeputeerde staten van 14-07-2009, nr.2009INT244855;

Gelet op;

artikel 145 Provinciewet en de Financiële-verhoudingswet;

Overwegende dat;

het wenselijk is om de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 te wijzigen in verband met de wijziging van de Financiële-verhoudingswet waarbij de zogenoemde SISA-systematiek is geregeld.

Besluiten:

Artikel I

De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
- 2) Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Voor subsidies die zijn verstrekt aan mede-overheden in het kader van een specifieke uitkering als bedoeld in de Financiële-verhoudingswet, vindt de verantwoording over de uitvoering, in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, plaats voor 1 september van het jaar volgend op het begrotingsjaar.

B. Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
- 2) Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Voor subsidies die zijn verstrekt aan mede-overheden in het kader van een specifieke uitkering als bedoeld in de Financiële-verhoudingswet, wordt de aanvraag tot subsidievaststelling, in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, gedaan voor 1 september van het jaar volgend op het begrotingsjaar.

C. Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd.

Er wordt een derde lid toegevoegd, luidende:



3. In afwijking van het bepaalde in het eerste en tweede lid, wordt voor subsidies die zijn verstrekt aan mede-overheden in het kader van een specifieke uitkering als bedoeld in de Financiële-verhoudingswet, rekening en verantwoording afgelegd conform het bepaalde in artikel 17a en 17b van de Financiële-verhoudingswet.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van het Provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de (openbare) vergadering van provinciale staten van Utrecht van 21 september 2009.

Provinciale staten van Utrecht,

Voorzitter.

Griffier.



1. Wettelijke grondslag

De wijziging is gebaseerd op de wijziging van de Financiële-verhoudingenwet op 3 juli 2008 inzake de SiSa-procedures.

De wettelijke grondslag voor de Algemene Subsidieverordening is artikel 145 van de Provinciewet.

2. Beoogd effect

Een Algemene Subsidieverordening die is aangepast aan de gewijzigde rijksregelgeving.

3. Argumenten

Zie onder Inleiding.

4. Kanttekeningen

Zie onder Inleiding en Overwogen oplossingsrichtingen.

5. Financiën

n.v.t.

6. Realisatie

Wijziging treed in werking na publicatie.

7. Juridisch

Het voorstel is tot stand gekomen in een coproductie van de afdelingen BJZ (wijzigingen in subsidieverordeningen) en FIN (proces).

8. Europa

n.v.t.

9. Communicatie

Omdat de aangepaste verordeningen op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden, is afzonderlijke communicatie van dit besluit niet nodig.

10. Bijlagen

Geen



Toelichting

Algemeen

In juli 2008 is de Financiële-verhoudingswet gewijzigd in verband met de zogenoemde “single information en single auditsystematiek”.

Het algemene uitgangspunt daarbij is dat het Rijk bij rekening en verantwoordingsinformatie vraagt naar informatie die zoveel mogelijk aansluit bij de informatiebehoefte en verantwoordingsmomenten van de gemeenten en provincies zelf. Dat betekent dat het Rijk in principe voldoende heeft aan het jaarverslag inclusief de jaarrekening van een gemeente, gemeenschappelijke regeling en provincie. Deze jaarstukken moeten ieder jaar volgend op het jaar waarover verantwoording wordt afgelegd, uiterlijk 15 juli aan het Rijk worden aangeleverd. Inherent aan invoering van ‘single information en single audit’ is dat er geen aparte verantwoording en accountantsverklaring per specifieke uitkering meer wordt gevraagd. Daarvoor in de plaats wordt een bijlage bij de jaarrekening van iedere medeoverheid opgenomen. In deze bijlage wordt alleen de noodzakelijke verantwoordingsinformatie per specifieke uitkering opgenomen, zodat het Rijk zijn verantwoordelijkheid voor het beheer van specifieke uitkeringen kan waarmaken.

Conform de afspraken uit het bestuursakkoord Rijk – Provincies zal de SISA-systematiek gelden voor zowel de bijdragen die de provincie uit de specifieke uitkering van het Rijk bekostigt als voor eventuele aanvullende bijdragen die voor deze regelingen uit de autonome provinciale middelen worden verstrekt.

In deze toelichting worden de begrippen ‘single information’ en ‘single audit’ gehanteerd in de volgende betekenis:

Single information

Voor de verantwoordingen (jaarstukken incl. bijlage over specifieke uitkeringen) naar het bestuur van medeoverheden en naar het Rijk wordt dezelfde verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen gebruikt.

Met het bestuur wordt voor het jaarverslag de gemeenteraad, provinciale staten of bestuur van een gemeenschappelijke regeling bedoeld.

Single audit

Voor de verantwoording, zijnde de verantwoording waarop de controle betrekking heeft, naar de besturen van de medeoverheden en naar het Rijk wordt van dezelfde controle gebruik gemaakt. Met het bestuur wordt voor het jaarverslag de gemeenteraad, provinciale staten of bestuur van een gemeenschappelijke regeling bedoeld.

Reikwijdte Single information en Single audit

Het kabinetsstandpunt, en daarmee ook het principe van single information en single audit, is van toepassing op de verhouding tussen het Rijk en de decentrale overheden, zijnde de provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Daartoe behoren alle organisatieonderdelen waarvoor de besturen van deze medeoverheden verantwoordelijk zijn. In het wetsvoorstel bij de wijziging van de Financiële-verhoudingswet is de werking van het principe van single information en single audit in vergelijking met het Besluit financiële verhouding 2001 verbreed. Het principe geldt door het artikel 17a, eerste en derde lid van de



Financiële verhoudingswet tevens voor specifieke uitkeringen die door medeoverheden aan andere medeoverheden worden verstrekt. Dit betekent dat afzonderlijke verantwoordingen en accountantsverklaringen over specifieke uitkeringen, die door medeoverheden aan medeoverheden worden gevraagd, vervallen. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties draagt daarbij zorg voor het verzamelen van de benodigde informatie en het onverwijld verstrekken van deze informatie aan de relevante medeoverheden. Door de verbreding van het principe en door de rijksfaciliteiten wordt een efficiëncyslag behaald en wordt de verantwoordings- en controlebureaucratie verminderd.

Artikelgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A (wijzing artikel 15 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998)

In artikel 15 is artikel 4:45 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing verklaard voor de verplichting van de subsidieontvanger om rekening en verantwoording af te leggen bij de aanvraag tot subsidievaststelling. Daaraan is een termijn van zes maanden gekoppeld. In gevallen waarin subsidie is verstrekt in het kader van een specifieke uitkering als bedoeld in artikel 15a, eerste lid van de Financiële-verhoudingswet, verloopt de verantwoording conform het bepaalde in artikel 17a van laatstgenoemde wet. In verband daarmee wordt de informatie uiterlijk op 1 september van het jaar volgend op het begrotingsjaar verwacht van de subsidieontvanger (mede-overheid).

Artikel I, onderdeel B (wijziging van artikel 16 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998)

In artikel 16 is bepaald dat de termijn voor het aanvragen van een subsidievaststelling zes maanden bedraagt. In gevallen waarin subsidie is verstrekt aan een mede-overheid in het kader van een specifieke uitkering als bedoeld in artikel 15a, eerste lid van de Financiële-verhoudingswet, wordt een afwijkende termijn gesteld, namelijk voor 1 september van het jaar volgend op het begrotingsjaar.

Artikel I, onderdeel C (wijziging van artikel 17 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998)

Op grond van artikel 17 is het bestuursorgaan bevoegd om bij de rekening en verantwoording door de subsidieontvanger het overleggen van een accountantsverklaring voor te schrijven. In gevallen waarin subsidie is verstrekt aan een mede-overheid in het kader van een specifieke uitkering als bedoeld in artikel 15a, eerste lid van de Financiële-verhoudingswet, verloopt de verantwoording conform het bepaalde in artikel 17a van laatstgenoemde wet.