


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum : 24 februari 2009

Afdeling : BEW en PRO

Registratienummer: 2009INT237576

Nummer PS : **PS2009RGW07**Commissie : RGW
(met uitnodiging van MME)Portefeuillehouder : de Jong /
Krol

Titel : Structuurvisie baggerberging provincie Utrecht

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 5

Toelichting pag. 7

Bijlage(n): 4

 Aan Provinciale Staten,

Inleiding

De provincie wil de berging van 900.000 m3 bagger op de afvalstortplaats Smink te Amersfoort planologisch verankeren naast de - in 1999 aangewezen - locatie Zevenhuizen. Daarvoor is een partiële wijziging van het Streekplan 2005-2015 (nu: Structuurvisie) noodzakelijk alsmede een wijziging van het bestemmingsplan en een wijziging van de milieuvergunning. De gemeente Amersfoort werkt momenteel aan de wijziging van het bestemmingsplan De Lindeboom voor deze locatie. De provincie heeft op 21 oktober 2008 een nieuwe Wet milieubeheervergunning verleend (waartegen beroep is aangetekend bij de Raad van State). Op 7 oktober 2008 hebben wij de ontwerp-structuurvisie baggerberging vastgesteld.

Voorgeschiedenis

In 2006 hebben de provincie Utrecht, de gemeente Amersfoort en de firma Smink procesafspraken gemaakt over het bergen van bagger op de afvalstortplaats Smink te Amersfoort. Hiermee was een alternatief gevonden voor de tot dan toe aangewezen locatie Zevenhuizen, waartegen zowel omwonenden als de gemeente Amersfoort veel bezwaren hadden. De RO- en milieuvorwaarden voor de locatie Zevenhuizen die grenst aan de afvalstortplaats (streekplan, bestemmingsplan, Wm-vergunning) waren al ingevuld maar de inrichting was nog niet gerealiseerd.

Om de afspraken van 2006 te kunnen effectueren, moet het Streekplan 2005-2015 op het onderdeel baggerberging worden aangepast. Op 30 oktober 2007 hebben wij daarom besloten een partiële herziening van het Streekplan 2005-2015 inclusief milieueffectrapportage (planMER) voor te bereiden voor het realiseren van de alternatieve locatie Smink. Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wro in werking getreden. Het streekplan als planfiguur is vervangen door de structuurvisie. Voornoemd proces heeft geleid tot een (concept-)ontwerp-structuurvisie inclusief planMER die in 2008 aan de PPC is voorgelegd en op 8 september 2008 met de



statencommissie RGW orienterend is besproken. Zij allen zijn van mening dat de alternatieve baggerstortlocatie een goed ruimtelijk alternatief is voor Zevenhuizen. Op 7 oktober 2008 hebben wij de ontwerp-structuurvisie vastgesteld.

Tijdens de terinzagelegging van 23 oktober t/m 3 december 2008 hebben twee personen zienswijzen tegen de ontwerpvisie ingediend. Deze zienswijzen, waarin bezwaren zijn geuit tegen de voorgenomen plannen, zijn verwoord en weerlegd in een Nota van beantwoording. In onze vergadering van 24 februari 2009 hebben wij deze concept Nota vastgesteld. De zienswijzen (c.q. concept Nota van beantwoording) hebben niet tot wijziging van de eerder door ons vastgestelde ontwerp-structuurvisie geleid.

Essentie / samenvatting

Wij stellen voor de structuurvisie baggerberging provincie Utrecht vast te stellen, inclusief de Nota van beantwoording waarmee de planologische basis wordt gelegd voor het ophogen van de afvalstortplaats Smink, nodig voor het verwerken van 900.000 m³ bagger. De beleidskeuze voor het storten van bagger bij Smink is gebaseerd op procesafspraken die wij in 2006 met de gemeente Amersfoort en de firma Smink hebben gemaakt.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Planologische verankering van een alternatieve locatie voor het bergen van bagger naast de huidige planologisch vastgelegde locatie Zevenhuizen.

Financiële consequenties

n.v.t.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

De baggerbergingslocatie is een gevoelig onderwerp. In het verleden zijn er meerdere malen bestuurlijke dilemma's en politiek gevoelige situaties geweest rondom het waar en hoe bergen van bagger binnen de provincie. Het besluit dat nu voorligt is op zichzelf niet politiek gevoelig, maar roept wel bezwaren op bij een aantal omwonenden die hieraan veel publiciteit geven en niet schromen hun bezwaren tot aan de hoogste rechter uit te vechten. Eén van de indieners heeft beroep ingesteld tegen de Wm-vergunning bij de Raad van State. Het is nog onduidelijk wanneer de uitspraak wordt verwacht. Tegen een vastgestelde structuurvisie staat géén bezwaar en beroep open.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

De ontwerp-structuurvisie vloeit voort uit de procesafspraken die in 2006 zijn gemaakt tussen de gemeente Amersfoort, de firma Smink en de provincie. De planMER 2008 is opgesteld ter onderbouwing van de beleidsmatige keuze die in de ontwerp-structuurvisie wordt gemaakt. In het planMER is de alternatieve locatie getoetst aan het doorlopen locatie-selectieproces in de MER van 1996 en de MER-aanvulling van 2001. Hierbij is rekening gehouden met het nieuwe beleid en het herziene aanbod. Alle milieubeoordelingscriteria zijn onderzocht voor het nieuwe alternatief in relatie tot de locatie Zevenhuizen. Tevens zijn de locaties uit de voorgaande MER-studies beschouwd voor het nieuwe beleid en herziene aanbod. Aangaande de te verwachten effecten is de conclusie dat berging van bagger op de bestaande afvalstortplaats berging vanuit het milieu over het geheel genomen gunstiger is dan berging op de locatie Zevenhuizen.

**Tijdelijk twee locaties**

De tweede partiële herziening van het Streekplan (1999) wordt niet gelijktijdig ingetrokken met de structuurvisie voor de baggerberging. De tweede partiële herziening van het Streekplan (1999) wordt pas ingetrokken wanneer sprake is van een volwaardig alternatief. Hiervan is sprake als alle publiekrechtelijke toestemmingen voor de alternatieve baggerstortlocatie onherroepelijk zijn geworden. Hierdoor zijn er tijdelijk twee locaties voor baggerberging. De voorwaarden waaronder de tweede partiële herziening van het Streekplan (1999) wordt ingetrokken, is ook verwoord in de structuurvisie en kan ook afgeleid worden uit de gemaakte afspraken.

Voorgesteld wordt de Structuurvisie baggerberging provincie Utrecht, inclusief de Nota van Beantwoording vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



provincie  *Utrecht*



Besluit

Besluit van 20 april 2009 tot vaststelling van de Structuurvisie baggerberging provincie Utrecht

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 24 februari 2009, afdeling BEW, nummer 2009INT237576;

Gelezen:

Besluit van Gedeputeerde Staten van 30-10-2007 om een partiele herziening van het Streekplan Utrecht 2005-2015, met bijbehorende planMER, voor te bereiden t.b.v. het storten van baggerspecie klasse 3 en 4 op de huidige stortplaats van de firma Smerk in Amersfoort;

Overwegende:

dat een ontwerp-structuurvisie baggerberging is opgesteld (die door de inwerkingtreding van de nieuwe Wro op 1 juli 2008 in de plaats is gekomen van de partiele herziening) die de wettelijke procedure heeft doorlopen en op 24 februari 2009 door GS is vastgesteld;

dat een Milieueffectrapport voor plannen; facultatieve structuurvisie alternatieve locatie baggerberging (PlanMER 2008) is opgesteld;

Besluiten:

de Structuurvisie baggerberging provincie Utrecht, inclusief de Nota van Beantwoording vast te stellen

voorzitter,

griffier,



provincie  *Utrecht*



1. Wettelijke grondslag

Artikel 2.2, tweede lid van de Wro

2. Beoogd effect

De planologische basis wordt gelegd voor het ophogen van de afvalstort Smink, nodig voor het verwerken van 900.000 m³ bagger.

Randvoorwaarden: Voor de daadwerkelijke realisering (stortplaatsuitbreiding) moeten de Wm-vergunning en het bestemmingsplan (ook) definitief zijn

3. Argumenten

Het vaststellen van de (ontwerp) structuurvisie is nodig om de alternatieve baggerstortlocatie planologisch te verankeren. Tegelijkertijd loopt er bij Amersfoort een procedure voor een bestemmingsplanwijziging. De – eveneens noodzakelijke – Wm-vergunning voor de capaciteitsuitbreiding van de stortplaats ten behoeve van de extra te verwerken baggerspecie, voor het storten van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen, inclusief baggerspecie, en voor diverse afvalgerelateerde activiteiten is op 21 oktober 2008 door GS verleend. Hiertegen is beroep aangetekend.

4. Kanttekeningen

Eén van de indieners van de zienswijzen hebben beroep ingesteld bij de Raad van State tegen de aan Smink verleende Wm-vergunning. Tegen een vastgestelde structuurvisie staat géén bezwaar en beroep open. De structuurvisie kent louter zelfbinding.

5. Financiën

Het vaststellen van de structuurvisie heeft geen financiële consequenties.

6. Realisatie

De structuurvisie baggerberging is van kracht zodra deze definitief is vastgesteld en bekendgemaakt. Voor het kunnen bergen van bagger op de afvalstort zijn echter ook nodig een gewijzigd bestemmingsplan (in behandeling bij de gemeente Amersfoort) en een geldige Wm-vergunning (GS 21 oktober 2008 verleend, maar beroep ingesteld bij Raad van State).

De tweede partiële herziening van het Streekplan (1999) wordt niet gelijktijdig ingetrokken met de structuurvisie voor de baggerberging. De tweede partiële herziening van het Streekplan (1999) wordt pas ingetrokken wanneer sprake is van een volwaardig alternatief. Hiervan is sprake als alle publiekrechtelijke toestemmingen voor de alternatieve baggerstortlocatie onherroepelijk zijn geworden. Hierdoor zijn er tijdelijk twee locaties voor baggerberging. De voorwaarden waaronder de tweede partiële herziening van het Streekplan (1999) wordt ingetrokken, is ook verwoord in de structuurvisie en kan ook afgeleid worden uit de gemaakte afspraken.

7. Juridisch

Tussen het gemeentebestuur van Amersfoort en Gedeputeerde Staten zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over de realisatie van de baggerberging op de huidige afvalstortplaats van Smink. Op basis van de afspraken kan de provincie vooralsnog volstaan met het vaststellen van de structuurvisie en het afgeven van de Wm-vergunning. Wanneer de structuurvisie baggerberging is vastgesteld door PS, is alleen de provincie gebonden aan die structuurvisie, niet de gemeente Amersfoort. Wanneer het



provinciaal belang, zoals benoemd in de structuurvisie, moet doorwerken naar de gemeenten, dan wel gerealiseerd moet worden, kunnen Wro-instrumenten ingezet worden.

8. Europa

Er is niet gebleken dat er enige Europeesrechtelijke aspecten zijn

9. Communicatie

De vaststelling van de structuurvisie wordt na de PS-vergadering gericht bekend gemaakt via een pers- of nieuwsbericht. Tevens zal in de huis aan huis-bladen van Amersfoort, Bunschoten en Nijkerk worden bekend gemaakt dat de (vastgestelde) structuurvisie van 4 mei t/m 12 juni 2009 op enkele plaatsen ter inzage ligt (officiële bekendmakingsprocedure op grond van de AWB).

10. Bijlagen

- Ontwerp-structuurvisie baggerberging provincie Utrecht
- Concept-Nota van beantwoording structuurvisie baggerberging provincie Utrecht
- Verslag hoorzitting 18 november 2008
- Milieueffectrapport voor plannen, facultatieve structuurvisie alternatieve locatie baggerberging (PlanMER 2008)