



Datum : 11-11-2009
 Dienst/sector : SGU
 Registratienummer : 2009INT200221

Nummer PS : **PS2009BEM29**
 Commissie : BEM
 Portefeuillehouder :

Titel : Externe leden Awb-adviescommissie PS

Inhoudsopgave

Besluit

pag. 3

Toelichting

Inleiding

Voor de afhandeling van bezwaren tegen besluiten van Provinciale Staten bestaat er een Awb-adviescommissie PS. Deze commissie is samengesteld uit een externe, onafhankelijke voorzitter en een zestal leden: mw. Nap, mw. Fokker, (tot enige tijd geleden) mw. Jonkers, dhr. Fastl, dhr. Kelder en dhr. Snyders. Plaatsvervangende leden zijn mw. Pennarts, dhr. De Vries en dhr. Bisschop.

Het komt sporadisch voor dat deze commissie bijeen komt. De laatste keer (2008) betrof het een bezwaar vanuit een aantal partijen uit NW-Utrecht tegen het Herindelingsontwerp Vecht en Plassengebied. De commissie heeft zich over het bezwaar gebogen en een advies voor PS opgesteld.

Na afloop bleek een aantal leden van de commissie vragen te hebben bij de manier waarop een dergelijke commissie onafhankelijk kan functioneren. Het bezwaar tegen het PS-besluit wordt door dezelfde personen beoordeeld die ook, als lid van PS, betrokken zijn geweest bij het oorspronkelijke besluit.

Overwegingen herbeneming

Nadrukkelijk dient daarbij te worden aangegeven dat hier strikt juridisch/procedureel niets fout gaat. De afdeling Bestuur en Juridische Zaken geeft hierover aan:

Op grond van de Awb is reeds sprake van een onafhankelijke adviescommissie bezwaarschriften, indien (uitsluitend) de voorzitter van die commissie geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van - in dit geval - PS (art. 7:13, eerste lid, aanhef en onder b, van de Awb).

Uit de Verordening bezwaar, beroep en klachten provincie Utrecht 1996 - en evenmin uit het Reglement van Orde (de artikelen 54 en 55, die in art. 5, derde lid, van de verordening van toepassing zijn verklaard) - vloeit niet de beperking voort, dat leden van de bezwarenadviescommissie niet betrokken mogen zijn geweest bij de totstandkoming van het in bezwaar bestreden besluit.

Wel merkt BJZ op dat in art. 2:4 van de Awb is bepaald dat het bestuursorgaan zijn taak vervult zonder vooringenomenheid (lid 1) en ertegen waakt dat tot het bestuursorgaan behorende of daarvoor werkzame personen die een persoonlijk belang bij een besluit hebben, de besluitvorming beïnvloeden (lid 2). Artikel 2:4 Awb is niet uitgezonderd in artikel 7:14 Awb en geldt dus óók voor een bezwaarschriftenadviescommissie. Bij "persoonlijk belang" moet worden gedacht aan ieder belang dat niet behoort tot de belangen die het bestuursorgaan uit hoofde van de hem opgedragen taak behoort te vervullen.

Op grond van de ervaring van leden uit PS die momenteel lid zijn van de Awb-adviescommissie PS, is het echter wenselijk hen te vervangen door externe leden. Daarnaast ligt het voor de hand om, gezien de gelijksoortige werkzaamheden die moeten worden verricht, zo veel mogelijk te streven naar een personele unie met de Adviescommissie bezwaarschriften GS.

Voor- en nadelen

Andere provincies en gemeenten hebben goede ervaringen met externe commissieleden.

De voordelen zijn:

- Het vergroot de onafhankelijke positie van de commissie.

- De legitimatie van het advies is in de richting van de bezwaarmaker sterker¹.
- Het leidt tot een gelijkwaardiger positie tussen bezwaarmaker en de vertegenwoordiger(s) van uw Staten.

De nadelen kunnen zijn:

- Doel van de bezwaarprocedure is het bestreden besluit te heroverwegen in zijn volle omvang. Door de grotere afstand tot de organisatie beperken externen zich soms tot de rechtmatigheid. Door selectie van de juiste kandidaten kan dit punt worden ondervangen.
- Meerkosten in verband met extra presentiegelden en extra wervingskosten. Gezien het sporadische karakter waarin de Awb-adviescommissie PS bij elkaar zal komen, is m.b.t. presentiegelden sprake van verwaarloosbare kosten, welke gedekt kunnen worden uit het griffiebudget. Hetzelfde geldt voor de (eenmalige) kosten van werving van externe leden.

Wijziging Besluit adviescommissie bezwaarschriften GS

In verband met de overgang naar externe leden is een aantal technische aanpassingen van de Verordening bezwaar, beroep en klachten provincie Utrecht 1996 noodzakelijk. Onder meer moet de positie van voorzitters en leden worden gelijkgetrokken.

Voorgesteld wordt een commissie te vormen met drie leden, waarvan één het voorzitterschap vervult. De commissie die GS adviseert is op dezelfde wijze samengesteld. Voor de vergoeding worden de bedragen gehanteerd, zoals die gelden voor commissieleden genoemd in artikel 13 van het Rechtspositiebesluit Staten- en commissieleden.

De inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit dient samen te vallen met de benoemingsdatum van de externe leden. Omdat deze nog niet bekend is, wordt de wijziging u te zijner tijd aangeboden tezamen met de benoemingsvoordrachten.

¹ Met nadruk wordt opgemerkt dat het hier uitsluitend gaat om de beeldvorming naar bezwaarmakers toe. Het feit dat de commissie geheel onafhankelijk is, kan extra vertrouwen scheppen bij hen.

Besluit

Besluit van Provinciale Staten van 14 december 2009, 2009INT200221, over de bemensing van de Awb-adviescommissie PS

Provinciale Staten van Utrecht;

In vergadering bijeen op 14 december 2009;

Gelezen het voorstel om de Awb-adviescommissie PS te laten bestaan uit louter externe leden en hierbij synergie te zoeken met de Adviescommissie bezwaarschriften GS (van 11 november 2009, registratienummer 2009INT200221);

Besluiten:

1. De Awb-adviescommissie PS op termijn te laten bestaan uit drie externe leden, waarvan één het voorzitterschap vervult;
2. Dat zo veel mogelijk synergie gezocht moet worden met de Adviescommissie bezwaarschriften GS en te bevorderen dat in de Awb-adviescommissie PS dezelfde leden worden benoemd als in de Adviescommissie bezwaarschriften GS;
3. De kosten voor de vergoedingen voor de externe leden van de Awb-adviescommissie PS en de wervingskosten ten laste te laten komen van het griffiebudget;
4. De griffier te verzoeken in overleg met de provinciesecretaris de werving en selectie van externe commissieleden te starten.

voorzitter,

griffier,