


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum	: 20 mei 2008	Nummer PS	: PS2008RGW21
Afdeling	: AVV	Commissie	: RGW
Registratienummer:	2008INT220328	Portefeuillehouder	: Binnekamp

Titel : Niet meer in rekening brengen leges energieopslagsystemen

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 5

Bijlage(n):

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Duurzame energie en energiebesparing staan hoog op de provinciale agenda. Energieopslag (koude-/warmteopslag, hierna KWO genoemd) is een kansrijke alternatieve energiebron waarmee het gebruik van fossiele brandstoffen (en dus de uitstoot van koolstofdioxide en stikstofoxide) teruggedrongen kan worden. Een KWO systeem slaat energie (warmte en koude) op in het grondwater om het, naar gelang de wens van de gebruiker, aan te wenden voor de koeling dan wel verwarming van een gebouw. Omdat grondwater wordt onttrokken, vallen KWO systemen onder de Grondwaterwet. Voor de behandeling van de vergunning worden leges in rekening gebracht. De hoogte van de legeskosten is vastgelegd in de Tarientabel 2008 behorende bij de Algemene Belastingverordening provincie Utrecht 1997. Gebleken is dat de vergunningprocedure, met name door de hoge legeskosten, voor veel bedrijven drempelverhogend werkt. Regelmatig zien ze hierdoor af van een KWO systeem of beslissen ze het systeem illegaal te installeren.

Wij willen de ingebruikname van deze duurzame alternatieve energiebron stimuleren door, voor een proefperiode van 2 jaar, geen leges meer in rekening te brengen.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Het beoogde effect is dat meer bedrijven binnen de provincie Utrecht KWO systemen in gebruik gaan nemen. Omdat niet zeker is of er een stimulerende werking uitgaat van het niet meer in rekening brengen van leges, wordt voorgesteld de leges voor een proefperiode van 2 jaar af te schaffen. Vóór het einde van deze periode zal worden geëvalueerd of het niet in rekening brengen van leges heeft geleid tot een toename in het aantal aanvragen. Wanneer uit de inventarisatie blijkt dat de afschaffing het gewenste stimulerende effect heeft, zal de afschaffing permanent worden doorgevoerd. Indien er geen stimulerende werking van uit is gegaan, kunnen de legeskosten gedeeltelijk worden hersteld met een afgeschaalde staffel.



Financiële consequenties

Het niet meer in rekening brengen van leges zal leiden tot een begrotingstekort. Het is lastig om op voorhand een uitspraak te doen over de omvang van dit tekort omdat de legesinkomsten jaarlijks fluctueren. De budgettaire gevolgen van de legesinkomsten gedurende de proefperiode van twee jaar zullen steeds worden betrokken bij de tweede bestuursrapportage. Daarbij wordt beoordeeld in hoeverre incidentele dekking noodzakelijk is. Als definitief wordt besloten om de leges af te schaffen, zal na de proefperiode een voorstel ter dekking van de structurele financiële consequenties worden ingediend.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Niet van toepassing

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Niet van toepassing

Voorgesteld wordt:

- geen leges meer in rekening te brengen voor energieopslag (KWO) systemen voor een proefperiode van 2 jaar, ingaande augustus 2008;
- de Tarieventabel 2008 behorende bij de Algemene Belastingverordening provincie Utrecht 1997 hierop aan te passen;
- De financiële gevolgen van dit voorstel, gedurende de proefperiode jaarlijks te betrekken bij de tweede bestuursrapportage

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



Besluit

Besluit Provinciale Staten van 22 september 2008 over het niet meer in rekening brengen van leges energieopslagsystemen

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 mei 2008, afdeling AVV, nummer 2008INT220328;

Overwegende;

dat van het niet meer in rekening brengen van leges voor energieopslagsystemen een stimulerende werking uit zal gaan, welke aansluit bij het provinciale standpunt om duurzame energie en energiebesparing zoveel mogelijk te bevorderen,

Besluiten:

- geen leges meer in rekening te brengen voor energieopslag (KWO) systemen voor een proefperiode van 2 jaar, ingaande augustus 2008;
- de Tarieventabel 2008 behorende bij de Algemene Belastingverordening provincie Utrecht 1997 hierop aan te passen;
- De financiële gevolgen van dit voorstel, gedurende de proefperiode jaarlijks te betrekken bij de tweede bestuursrapportage

voorzitter,

griffier,



provincie DE *Utrecht*



1. Wettelijke grondslag

Artikel 220 van de Provinciewet

Artikel 3 van de Algemene Belastingverordening provincie Utrecht 1997

2. Beoogd effect

Stimulering KWO als duurzame alternatieve energiebron.

3. Argumenten

Stimulerende werking

De leges voor KWO systemen blijken in verhouding tot de terugverdientijd hoog te zijn, met name voor de kleine bedrijven. Hierdoor kiezen bedrijven nog regelmatig voor een conventioneel systeem dat gebruik maakt van fossiele brandstoffen (en de uitstoot van koolstofdioxide en stikstofoxiden) en gaan kansen tot het leveren van milieuprestatie verloren. Soms kiezen ze er ook voor om het illegale circuit in te duiken door het systeem niet bekend te maken. Het afschaffen van de legeskosten verlaagt de drempel tot het aanvragen van een vergunning, waardoor (kleinere) bedrijven naar verwachting eerder zullen kiezen voor deze milieuvriendelijke techniek en de weg naar illegaliteit wordt voorkomen.

Landelijke visie op KWO systemen

Uit vergelijkend onderzoek is gebleken dat de provincie Utrecht ten opzichte van de andere provincies hoge leges in rekening brengt voor KWO systemen. Er zijn zelfs meerdere provincies die helemaal geen leges meer in rekening brengen. De hoge leges komen voort uit het feit dat KWO systemen bij de introductie van het fenomeen ingedeeld zijn in de categorie “permanente onttrekkingen”. En omdat de onttrekkers in deze categorie permanent grondwater verbruiken, geldt hiervoor de hoogste tariefstelling. De indeling van KWO systemen in deze categorie achten wij achteraf echter niet juist omdat, ook al is het een permanente onttrekker, KWO systemen *verbruiken* het grondwater feitelijk niet maar *gebruiken* het. Er gaat dus kwantitatief geen grondwater voor het watersysteem verloren. Het is daarom niet meer dan logisch om dit, zeker ook gezien het landelijke beeld, aan te passen.

KWO als bodemsaneerder

Bijkomende kans van het stimuleren van KWO systemen is dat het kansen biedt om in voorkomende gevallen (diffuse) bodemverontreinigingen te saneren. Momenteel is in Noord-Brabant een innovatief project opgezet met naar verwachting positieve resultaten. In het centrum van Utrecht (Utrecht Centrumplan) is men voornemens een soortgelijke combinatie toe te passen.

4. Kanttekeningen

Onzekerheid over stimulerende werking

Het is op voorhand niet met zekerheid te stellen dat het niet meer in rekening brengen van leges zal leiden tot extra stimulering. Daarom wordt voorgesteld om de leges vooralsnog niet meer in rekening te brengen voor een proefperiode van 2 jaar. Vóór het aflopen van deze proefperiode wordt geïnventariseerd of het niet in rekening brengen het gewenste effect heeft gehad. Dit kan door te kijken in hoeverre een toename in het aantal aanvragen heeft plaatsgevonden. Naar aanleiding van de inventarisatie wordt geconcludeerd of deze beslissing permanent zal worden doorgevoerd of dat leges voor KWO systemen geheel of gedeeltelijk worden hersteld.

Ondergrondse ruimtegebruiker

KWO systemen leggen door hun aanzienlijke omvang (energie opgeslagen in ‘warme’ en ‘koude’ bellen) een groot beslag op de ondergrondse ruimte. Met name in grote stadscentra als bijvoorbeeld Amersfoort, Utrecht en Veenendaal kan dit in de toekomst tot ondergrondse conflicten leiden. Er zal daarom steeds meer moeten worden gestuurd richting gemeenten en initiatiefnemers te voorkomen dat



KWO systemen zichzelf en andere ondergrondse ontwikkelingen in de weg zitten. Hierbij kan worden gedacht aan het stimuleren van collectieve systemen (reeds aangegeven in ons Grondwaterplan) waarvoor een waterplan moet worden opgesteld of aan ondergrondse bestemmingsplannen.

5. Financiën

De leges worden in rekening gebracht aan de hand van een staffel waarbij wordt uitgegaan van de maximale onttrekkingshoeveelheid per jaar. Om een beeld te geven van de hoogte van de leges:

- a. een klein systeem (ca. 100.000 m³ grondwater per jaar) betaalt ca. € 4.500
- b. een middelgroot systeem (ca. 500.000 m³ grondwater per jaar) betaalt ca. € 11.000
- c. een groot systeem (ca. 1.000.000 m³ grondwater per jaar) betaalt ca. € 19.000

Om inzichtelijk te maken wat de financiële gevolgen zijn van het niet meer in rekening brengen van leges voor KWO systemen voor bovengenoemde proefperiode, zijn de daadwerkelijke inkomsten van de leges over de jaren 2006 en 2007 afgezet tegen de begrote inkomsten van de leges voor diezelfde periode. Hieruit is gebleken dat de inkomsten voor beide jaren hoger waren dan begroot.

Uit deze berekeningen is eveneens gebleken dat wanneer de leges niet meer in rekening zullen worden gebracht, jaarlijks een tekort op de begroting op zal treden. Het is lastig om op voorhand een uitspraak te doen over de hoogte van dit tekort omdat de legesinkomsten jaarlijks fluctueren. De budgettaire gevolgen van de legesinkomsten zullen daarom gedurende de proefperiode van twee jaar worden betrokken bij de tweede bestuursrapportage. Daarbij wordt beoordeeld in hoeverre incidentele dekking noodzakelijk is. Als na 2 jaar definitief wordt besloten om de leges af te schaffen, zal een voorstel ter dekking van de structurele financiële consequenties worden ingediend.

6. Realisatie

Als het wijzigingsbesluit voor de Tarieventabel 2008 d.d. 23 juni 2008 door PS wordt vastgesteld, worden per 1 augustus 2008 geen leges meer in rekening gebracht voor KWO systemen.

7. Juridisch

De Tarieventabel behorende bij de Algemene Belastingverordening provincie Utrecht 1997 dient te worden herzien. De wijzigingen zijn aangegeven in het bijgevoegde wijzigingenbesluit (bijlage 2).

8. Europa

Niet van toepassing

9. Communicatie

Door Communicatie is een persbericht opgesteld.

10. Bijlagen

1. Vergelijkend onderzoek legeskosten provincies
2. Wijzigingsvoorstel Tarieventabel Provinciale Legeskosten 2008
3. Persbericht