

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 23 juni 2008, PS2008WMC07, houdende regels tot subsidiering van activiteiten met het oog op het langer thuis wonen van kwetsbare groepen (Subsidieverordening wonen, welzijn en zorg Wel Thuis!2 provincie Utrecht)

Provinciale staten van Utrecht;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 22 april 2008, MOW, nr. 2008int220884;

Overwegende dat het wenselijk is voor ouderen en mensen met een verstandelijke, lichamelijke of psychische beperking de mogelijkheid te vergroten om, met zorg en dienstverlening in de wijk of buurt, langer zelfstandig te kunnen blijven wonen;

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

HOOFDSTUK 1. ALGEMEEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. kleinschalige woonvormen: woningen waarin een kleine groep (maximaal dertig) mensen die intensieve zorg en ondersteuning nodig hebben zo lang mogelijk een normaal leven kunnen leiden;
- b. kwetsbare groepen: ouderen en mensen met een verstandelijke, lichamelijke of psychische beperking;
- c. scheiden van wonen en zorg: de juridische en financiële scheiding van wonen of verblijf en zorg;
- d. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Utrecht;
- e. zorgaanbieder: instelling als bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen;
- f. project: geheel van activiteiten zoals vastgelegd in het bij de subsidie-aanvraag ingediende projectplan;
- g. cliënteninitiatieven: initiatieven van mensen die hun leven (op het gebied van wonen, zorg, welzijn) helemaal naar eigen inzicht willen inrichten en van aanbieders vragen om zich daarbij aan te passen. Deze hoeven niet in de vorm van een rechtspersoon georganiseerd te zijn;
- h. ouderinitiatieven: initiatieven van mensen die het leven van hun kind (op het gebied van wonen, zorg, welzijn) helemaal naar eigen inzicht willen inrichten en van aanbieders vragen om zich daarbij aan te passen. Deze hoeven niet in de vorm van een rechtspersoon georganiseerd te zijn.

Artikel 2 Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998

De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 is van toepassing.

Artikel 3 Subsidie voor kleinschalige woonvormen

1. Gedeputeerde staten kunnen op het terrein van kleinschalige woonvormen voor kwetsbare groepen volgens het principe van scheiding van wonen en zorg, subsidie verstrekken voor:
 - a. haalbaarheidsstudies en marktverkenningen;
 - b. voor de ontwikkeling van kleinschalige woonvormen voor kwetsbare groepen volgens het principe van scheiding van wonen en zorg;
2. Een project als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, voldoet aan de volgende eisen:
 - a. er is een locatie waar de kleinschalige woonvorm tot stand wordt gebracht;

- b. in de kleinschalige woonvorm worden zorg en ondersteuning geleverd door een toegelaten zorginstelling;
 - c. de gemeente waarin de kleinschalige woonvorm tot stand wordt gebracht stemt in met het project;
 - d. er ligt een duidelijke visie aan het project ten grondslag waaruit blijkt op welke wijze invulling wordt gegeven aan het begrip kleinschalig wonen.
3. Indien de subsidie-aanvrager zelf geen zorg levert gaat de subsidie-aanvrager een samenwerkingsverband aan met een zorgaanbieder.

Artikel 4 Subsidie voor welzijnsactiviteiten op wijk- of buurtniveau

Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken als stimulering van vernieuwende welzijnsactiviteiten op wijk- of buurtniveau waarbij de ontmoeting, acceptatie en integratie tussen kwetsbare groepen en andere wijkbewoners wordt bevorderd.

Artikel 5 Subsidie voor good practices

Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken voor andere activiteiten dan bedoeld in de artikelen 3 en 4 indien deze als doel hebben dat mensen, behorend tot de kwetsbare groepen, langer zelfstandig kunnen blijven wonen. Innovatieve projecten verdienen de voorkeur.

Artikel 6 Voorwaarden subsidie

1. Een subsidie als bedoeld in de artikelen 3, 4 of 5 wordt slechts verstrekt als:
 - a. het project zonder de subsidie niet uitvoerbaar is;
 - b. de financiering van het project na de verlening van de subsidie sluitend is of op korte termijn zal zijn;
 - c. de verantwoordelijkheid voor het project gedragen wordt door ten minste twee organisaties gezamenlijk danwel een samenwerkingsverband, werkzaam op ten minste twee van de drie terreinen wonen, welzijn en zorg;
 - d. hiervoor geldt dat er geen sprake mag zijn van een winstoogmerk met betrekking tot de gesubsidieerde activiteit,
2. Indien de subsidie-aanvrager een zorgaanbieder is, wordt, in aanvulling op het eerste lid, een subsidie als bedoeld in de artikelen 3, 4 of 5 slechts verstrekt als de subsidie-aanvrager op basis van de statuten aan kan tonen een toegelaten zorginstelling als bedoeld in de Wet toelating zorginstelling te zijn.
3. Gedeputeerde staten kunnen op de drie terreinen zoals bedoeld in de artikelen 3, 4 of 5 alleen subsidie verstrekken voor investeringen waarvoor niet vanwege een andere wettelijke regeling een vergoeding of tegemoetkoming wordt gegeven.

Artikel 7 Subsidieontvangers

1. Subsidie kan worden verstrekt aan:
 - a. een cliënteninitiatief;
 - b. een zorgaanbieder;
 - c. een gemeente;
 - d. een ouderinitiatief; of
 - e. een welzijnsorganisatie.
2. In afwijking van het eerste lid kan een subsidie als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel a, slechts worden verstrekt aan een cliënteninitiatief of een ouderinitiatief.

Artikel 8 Hoogte van de subsidie

1. De subsidie, bedoeld in de artikelen 3, eerste lid, onderdelen b, en 5 bedraagt maximaal 50% van de subsidiabele kosten van het project.

2. Subsidie, als bedoeld in de artikelen 3, 4 en 5 wordt slechts verstrekt indien zij, na toepassing van het eerste lid, minimaal € 10.000,- bedraagt.

Artikel 9 Subsidiabele kosten

1. Tot de subsidiabele kosten voor subsidie als bedoeld in artikel 3 behoren de eenmalige kosten van de ontwikkeling en realisatie van de kleinschalige woonvorm. Tot deze kosten behoren in ieder geval:
 - a. kosten voor projectleiding van het project;
 - b. kosten van externe advisering bij het project;
 - c. kosten voor organisatie-ontwikkeling en personeelsbeleid;
 - d. opleidingskosten van het personeel;
 - e. bouwkosten van de zorginfrastructuur.
2. Tot de subsidiabele kosten voor subsidie als bedoeld in artikel 3 behoren in elk geval niet:
 - a. grondkosten;
 - b. bouwkosten.

Artikel 10 Subsidieplafond

1. Het subsidieplafond bedraagt jaarlijks € 400.000,-.
2. Indien het subsidieplafond in het betreffende jaar niet wordt bereikt, wordt het restant toegevoegd aan het daaropvolgende jaar.
3. Indien gedeputeerde staten toepassing geven aan het bepaalde in artikel 12, tweede lid, kunnen zij voor die nieuwe termijn dan wel nieuwe termijnen een subsidieplafond per thema vaststellen.
4. Indien door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond zou worden overschreden, vindt de verdeling van het beschikbare subsidiebedrag plaats op volgorde van de volgende criteria (aflopend van a naar f):
 - a. betreft het een ouder- en/of cliëntinitiatief,
 - b. de mate waarin de resultaten van het project overdraagbaar zijn,
 - c. de mate waarin de aanvraag vernieuwend is,
 - d. de mate waarin de doelgroep betrokken is bij de planvorming, ontwikkeling en realisatie van de activiteit en
 - e. de snelheid waarmee het project kan worden geïmplementeerd (de start en gereedheids datum van het project zijn hierbij maatgevend),
 - f. is er actieve samenwerking tussen partijen op alle drie de terreinen (wonen, zorg en welzijn).
5. Bij toekenning van de subsidies streven gedeputeerde staten naar een evenwichtige verdeling van de drie thema's kleinschalige woonvormen, welzijnsactiviteiten op wijk- en buurtniveau en good practices.

Artikel 11 Voorschotverlening

Gedeputeerde staten kunnen een voorschot tot maximaal negentig procent van het subsidiebedrag verlenen.

HOOFDSTUK 2. DE AANVRAAG OM SUBSIDIE

Artikel 12 De aanvraag om subsidie

1. Een aanvraag om subsidie wordt ingediend voor 15 september 2008.
2. Gedeputeerde staten kunnen een nieuwe termijn dan wel nieuwe termijnen voor het aanvragen van subsidie vaststellen die gelegen is na 15 september 2008.
3. De aanvraag om subsidie wordt ingediend door middel van het door gedeputeerde staten vastgestelde formulier voor het indienen van aanvragen en het verstrekken van gegevens als bedoeld in artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht.

4. Bij de aanvraag wordt, in afwijking van artikel 10, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998, in ieder geval een projectplan verstrekt. Het projectplan bevat de volgende gegevens: een begroting waarin omschreven wordt welke investering door de aanvrager(s) zelf wordt gedaan en welke bijdrage gevraagd wordt van de provincie; en een plan van aanpak waarin omschreven wordt wat gerealiseerd wordt en op welke wijze, wat het tijdsplan is en wie de participanten zijn.

Artikel 13 Weigeringsgronden

1. De subsidie wordt niet verstrekt indien:
 - a. het project niet voldoende bijdraagt aan de totstandkoming en spreiding van kleinschalige woonvormen of welzijnsdiensten in de provincie Utrecht;
 - b. niet is voldaan aan de formele eisen bedoeld in artikel 12, vierde lid;
 - c. de uitvoering van het project of de activiteit waarvoor subsidie wordt gevraagd al is begonnen voordat de aanvraag om subsidie is ingediend;
 - d. voor hetzelfde of een overeenkomstig project door dezelfde organisatie al eerder subsidie is ontvangen van de provincie Utrecht;
 - e. zij primair is aangevraagd in het belang van de eigen bedrijfsvoering of in het financieel belang van de bij de aanvrager aangeslotenen;
 - f. zij als dekking geldt voor exploitatielasten, al dan niet voortvloeiend uit het project, of voor structurele financiering van enig project;
 - g. het een landelijk project betreft, tenzij hieraan aantoonbaar een provinciale of regionale invulling wordt gegeven.
2. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de voorwaarden bedoeld in het eerste lid.

Artikel 14 Verplichtingen subsidie-ontvanger

1. De subsidie-ontvanger overlegt op verzoek van gedeputeerde staten een korte rapportage over de voortgang van het project.
2. De subsidie-ontvanger draagt de ten gevolge van de subsidie verworven kennis zoveel als redelijk mogelijk is over aan derden.
3. Het project start binnen een jaar na de dag van verzending van de beschikking tot subsidieverlening.
4. Het project is uiterlijk binnen drie jaar na de dag van verzending van de beschikking tot subsidieverlening afgerond.
5. Bij de uitvoering van het project en in publicaties over het project wordt vermeld dat het project (mede) is gefinancierd door de provincie Utrecht.
6. Bij de aanvraag om vaststelling van de subsidie worden door de aanvrager in ieder geval door middel van het indienen van een eindverantwoording de volgende gegevens verstrekt: een rapportage van het project, met daarin een overzicht van de activiteiten, de resultaten en kosten van het project en de verschillen ten opzichte van het projectplan dat is overgelegd bij de aanvraag om subsidie.
7. Een beschikking tot subsidieverlening wordt ingetrokken als het project niet binnen een jaar na de dag van verzending van de beschikking tot subsidieverlening is gestart of niet is voltooid voor de bij de verlening van de subsidie door gedeputeerde staten bepaalde datum.
8. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de voorwaarden bedoeld in het eerste tot en met het zevende lid.

HOOFDSTUK 3. OVERIGE EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 15 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.
2. Zij vervalt met ingang van 31 december 2011, met dien verstande dat zij van kracht blijft voor de voordien verstrekte subsidies.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Subsidieverordening wonen, welzijn en zorg Wel Thuis!2 provincie Utrecht.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 juni 2008.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting bij besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 23 juni 2008 (PS2008WMC07) houdende regels tot subsidiering van activiteiten met het oog op het langer thuis wonen van kwetsbare groepen (Subsidieverordening wonen, welzijn en zorg Wel Thuis!2 provincie Utrecht)

Achtergrond

Deze regeling maakt deel uit van het programma Wel Thuis!2. Bij de uitvoering van deze verordening dient Wel Thuis!2, programma wonen, welzijn en zorg (Besluit van Provinciale Staten van 31 maart 2008, nr. PS2008WMC18) als beleidsregels. Met dit programma wil de provincie Utrecht een bijdrage leveren aan het bereiken van een goede samenhang tussen wonen, welzijn en zorg voor ouderen en mensen met een verstandelijke, lichamelijke en psychische beperking. De mogelijkheid om zo lang mogelijk zelfstandig te blijven wonen met welzijn en zorg in de wijk en buurt wordt door deze verordening vergroot. Ook heeft het betrekking op de wijze van samenwerking van partijen en de wijze waarop de positie van cliënten wordt versterkt. Clienteninitiatieven hebben namelijk prioriteit binnen het programma Wel Thuis!2. Deze verordening zal gelden voor 4 jaar.

De regeling voorziet in de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor projecten die gericht zijn op:

- Kleinschalige woonvormen;
- welzijnsactiviteiten;
- best practises.

De subsidie wordt verstrekt in de vorm van een eenmalige financiële bijdrage en is bedoeld voor de ontwikkeling en realisatie van een project.

De subsidies op grond van deze verordening zijn nooit exploitatiesubsidies of ter financiering van structurele kosten. Het geven van subsidie moet echter wel effecten hebben op de lange termijn. De activiteiten moeten levensvatbaar blijven en tot resultaat leiden. Er dient verantwoording te worden afgelegd over de resultaten en de bestedingen op grond van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998. Als er meer aanvragen in aanmerking komen voor subsidie dan het subsidieplafond toelaat, wordt de prioriteit bepaald op volgorde van de hierna genoemde criteria, aflopend van a naar f:

- a. betreft het een ouder- en/of cliëntinitiatief,
- b. de mate waarin de resultaten van het project overdraagbaar zijn,
- c. de mate waarin de aanvraag vernieuwend is,
- d. de mate waarin de doelgroep betrokken is bij de planvorming, ontwikkeling en realisatie van de activiteit en
- e. de snelheid waarmee het project kan worden geïmplementeerd (de start en gereedheids datum van het project zijn hierbij maatgevend),
- f. is er actieve samenwerking tussen partijen op alle drie de terreinen (wonen, zorg en welzijn).

1. Algemene bepalingen

Artikel 1

Onder c:

Bij scheiden van wonen en zorg wordt ervan uitgegaan dat de cliënt zelfstandig woont en de zorg in de woning ontvangt. Wonen en zorg zijn financieel en organisatorisch gescheiden. De benodigde bouwkundige zorginfrastructuur voor scheiden van wonen en zorg kan onder meer bestaan uit een teampost, ruimte voor slaapwacht of nachtdienst, ruimte voor ontmoeting en dagactiviteiten.

Onder g en h:

Ouderinitiatief- of cliëntgroepen hoeven niet in de vorm van een rechtspersoon georganiseerd te zijn.

Artikel 2

Onder 1:

de algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 is gepubliceerd in Prov. blad 1997, 37, laatstelijk gewijzigd op 23 april 2007.

Artikel 4

Bij de aanvraag wordt door de aanvrager/subsidie-ontvanger informatie vertrekt over wat het bijzondere of vernieuwende karakter is van de welzijnsactiviteit(en) in de daarvoor geldende wijk of buurt. Ook moet de aanvrager/subsidie-ontvanger informatie verstrekken op welke wijze de welzijnsactiviteit(en) de ontmoeting en/of de acceptatie en/of de integratie tussen kwetsbare groepen en andere wijkbewoners bevordert.

Artikel 5

Met dit artikel geven we ruimte voor nieuwe activiteiten die niet vallen onder het bepaalde in de artikelen 3 en 4, maar wel passen binnen de doelstelling van het programma Wel Thuis!, namelijk het bevorderen van het langer zelfstandig kunnen wonen van kwetsbare groepen.

Artikel 6

Subsidie wordt slechts verstrekt in de vorm van eenmalige financiële bijdragen. Financiering van structurele kosten en exploitatiesubsidies komen niet in aanmerking voor subsidie. Ook achteraf financieren is niet mogelijk.

Onder 1b:

Bij de aanvraag toont de aanvrager/subsidie-ontvanger op basis van inzicht in de financiering aan dat zonder de subsidie het project niet uitgevoerd kan worden. De aanvrager/subsidie-ontvanger toont tevens aan op basis van inzicht in de financiering dat deze na de subsidie verlening sluitend is.

Onder 1c en 1d:

Bij de aanvraag verstrekt de aanvrager/subsidie-ontvanger informatie welke twee organisaties verantwoordelijk zijn voor het project en op welke terreinen van wonen, welzijn en zorg deze organisaties werkzaam zijn. De verantwoordelijke organisaties moeten op ten minste twee van de drie terreinen op wonen, welzijn en zorg werkzaam zijn. De verordening beoogt hiermee samenwerking tussen partijen die werkzaam zijn op het terrein van wonen, welzijn en zorg te stimuleren. Hierbij geldt dat er voor de aanvragers/subsidie-ontvanger geen sprake mag zijn van een winstoogmerk.

Onder 2:

Indien de subsidie-ontvanger zorg verleent moet deze op basis van statuten kunnen aantonen dat zij een toegelaten zorginstelling zijn als bedoeld in de wet Toelating Zorginstellingen. De aanvraag is tevens voorzien van een advies van het zorgkantoor.

Onder 3:

Onder andere wettelijke regelingen wordt verstaan alle wettelijke regelingen die gelden voor zorginfrastructuur, welzijn en technologische ontwikkeling waarvoor een vergoeding of een tegemoetkoming kan worden verkregen o.a. de Wet ziekenhuisvoorzieningen, de Wet voorzieningen

gehandicapten, de WMO, de beleidsregel zorginfrastructuur van het College Tarieven Gezondheidszorg, de AWBZ en andere wettelijke regelingen. Aanvragen die via andere wettelijke regelingen een vergoeding of tegemoetkoming kunnen ontvangen, zijn hier primair op aangewezen. Aanvragen die niet in aanmerking komen voor deze regelingen of afgewezen of buiten de boot vallen, kunnen in aanmerking komen voor de Tijdelijke subsidieregeling wonen, welzijn en zorg Wel Thuis!². De aanvrager of subsidie-ontvanger zal bij de aanvraag en de verantwoording informatie moeten verstrekken waaruit blijkt op welke andere wettelijke regelingen aanspraak is gemaakt. Ook als de aanvraag naar ons oordeel past binnen andere wettelijke regelingen komt de aanvraag niet in aanmerking voor subsidie en geven we aan de aanvrager aan dat deze andere wettelijke regelingen van toepassing zijn op de aanvraag.

Artikel 10

Onder 4:

De prioriteit wordt bepaald door de volgorde van de criteria zoals aangegeven in artikel 10, aflopend van a naar f.

Onder 4e:

Uit de aanvraag moet blijken in welke mate de doelgroep is betrokken. Uit een advies van bijvoorbeeld een patiëntenplatform, een senioren- of ouderenraad e.a. kan de betrokkenheid van de doelgroep afgeleid worden.

Onder 4f:

Een project waarbij meerdere partijen uit verschillende disciplines op de terreinen van wonen, welzijn en zorg nauw samenwerken krijgen voorrang boven projecten waarin de samenwerking vrijblijvender of minder partijen omvat.

2. De aanvraag om subsidie

Artikel 12

De subsidie wordt verstrekt in de vorm van een eenmalige financiële bijdrage. Er is beoogd een resultaatgerichte regeling te maken zonder zwaar opgetuigde administratieve procedures.

Bij het indienen van een subsidie-aanvraag moet gebruik worden gemaakt van een door gedeputeerde staten vastgesteld aanvraagformulier. Dit formulier is aan te vragen bij de provincie Utrecht (zie ook www.provincie-utrecht.nl).

Artikel 13

Onder 1f:

De subsidies op grond van deze verordening zijn nooit exploitatiesubsidies of ter financiering van structurele kosten. Het geven van subsidie moet echter wel effecten hebben op de lange termijn. De activiteiten moeten levensvatbaar blijven en tot resultaat leiden.

Artikel 14

Onder 1:

Provincie Utrecht zal een digitale nieuwsbrief ontwikkelen die frequent verspreid zal worden.

Provincie Utrecht beheert ook de Kennisbank Wel Thuis!, waar interessante projecten binnen de provincie op de gebieden wonen, welzijn en zorg op geplaatst worden. Gevraagd kan worden om een bijdrage aan deze nieuwsbrief te leveren of om medewerking aan plaatsing van het project op de Kennisbank Wel Thuis! te verlenen, zodat de opgedane kennis en ervaring op het terrein van wonen, welzijn en zorg gedeeld worden.

Artikel 15

De verordening zal worden gepubliceerd in het Provinciaal blad, omdat dit een noodzakelijke formaliteit is om de verordening in werking te laten treden. Ook zal ruimschoots door middel van een brochure aandacht worden besteed aan de bekendmaking van de regeling.