



Datum : 25 maart 2008
Afdeling : BJZ
Registratienummer: 2008BJZ203193

Nummer PS : PS2008BEM11
Commissie : BEM
Portefeuillehouder : Binnekamp

Titel : Europastrategie Provincie Utrecht “Europa in het hart van Utrecht”

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	1

Inleiding

In 2002 heeft de provincie Utrecht het strategiedocument ‘Utrecht in Europa’ opgesteld. In de afgelopen jaren heeft de provincie invulling gegeven aan de eerste Europastrategie. Begin 2007 verscheen het rapport ‘Europa begint in Utrecht’ van de Statenwerkcommissie Europese aangelegenheden. Provinciale Staten hebben met dit rapport ingestemd en zes aanbevelingen geformuleerd voor de uitvoering. In het rapport wordt onder meer geconcludeerd dat “het Europese netwerk binnen de provincie beperkt is en wordt gedragen door slechts weinig mensen” en dat “zowel binnen GS als PS (te) weinig aandacht voor en kennis van zaken over Europa” is. Eén van de aanbevelingen was om een “beleidsplan Europa te maken met heldere en haalbare Utrechtse prioriteiten” en te zorgen voor verankering van Europa in de provinciale organisatie. In het Collegeprogramma ‘Besturen met een hart voor de toekomst’ van september 2007 is afgesproken in 2008 een nieuw strategiedocument Europa vast te stellen.

Bijgaand vindt u het concept van de nieuwe Europastrategie 2008-2011. Het document is in de afgelopen maanden tot stand gekomen na uitgebreide ambtelijke en bestuurlijke consultatie binnen de provincie. Daarnaast heeft prof. Dr. B.J.S. Hoetjes, hoogleraar Regiobestuur in Internationaal Perspectief van de Universiteit Maastricht een second opinion gegeven op en geadviseerd over de Europastrategie voor de provincie Utrecht.

Opbouw

De Europastrategie bestaat uit:

- een beschrijving van het belang van Europa voor de provincie en de ambitie van de provincie met deze Europastrategie;
- de strategische uitgangspunten en te realiseren doelen;
- de verankering in de provinciale organisatie (wat is nodig voor een succesvolle uitvoering van deze Europastrategie).

Inhoud:

De voorgestelde Europa-ambitie voor de periode 2008-2011 is dat we ervoor zorgen dat Europa maximaal bijdraagt aan de realisatie van onze provinciale doelen. De inzet voor Europa is geen doel op zich, maar Europa kan helpen om ons beleid te verbeteren en de provincie Utrecht te versterken. Daaruit volgen 3 strategische lijnen:

1. het collegeprogramma als uitgangspunt;
2. gebruik maken van deskundigheid en ervaringen van Nederlandse en Europese partners;
3. een actieve benadering om de meerwaarde van Europa te realiseren.

Elk van deze drie strategische lijnen wordt uitgewerkt in meer concrete, praktische opgaven en keuzes (drie per lijn, dus negen in totaal), waaraan we in de periode 2008-2011 willen werken:

- het kennen van de relevante Europese beleidskaders;
- het extra actief zijn op drie prioritaire thema's;
- het benutten van alle beschikbare financiële middelen;

- de samenwerking met Randstadpartners en andere provincies;
- de participatie in relevante partnerschappen en netwerken;
- deelname aan Europese projecten;
- blijvend werken aan het Europaproof maken van de provincie;
- zichtbaar zijn in Europa;
- het ondersteunen van partners binnen de provincie inzake Europa.

Ontwerp-besluit

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 23 juni 2008;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 25 maart 2008, afdeling BJZ, nummer2008BJZ203193;

Gelezen; de Europastrategie “Europa in het hart van Utrecht

Overwegende; het belang van Europa voor de uitvoering van het Collegeprogramma

Gelet op; de besluiten inzake het Collegeprogramma

Besluiten:

1. de Europastrategie vast te stellen;
2. de claims voor de financiële en personele consequenties te betrekken bij de afweging van de Voorjaarsnota

voorzitter,

griffier,

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

In 2002 heeft de provincie Utrecht het strategiedocument 'Utrecht in Europa' opgesteld. In de afgelopen jaren heeft de provincie invulling gegeven aan de eerste Europastrategie. Begin 2007 verscheen het rapport 'Europa begint in Utrecht' van de Statenwerkcommissie Europese aangelegenheden. Provinciale Staten hebben met dit rapport ingestemd en zes aanbevelingen geformuleerd voor de uitvoering. In het rapport wordt onder meer geconcludeerd dat "het Europese netwerk binnen de provincie beperkt is en wordt gedragen door slechts weinig mensen" en dat "zowel binnen GS als PS (te) weinig aandacht voor en kennis van zaken over Europa" is. Eén van de aanbevelingen was om een "beleidsplan Europa te maken met heldere en haalbare Utrechtse prioriteiten" en te zorgen voor verankering van Europa in de provinciale organisatie. In het Collegeprogramma 'Besturen met een hart voor de toekomst' van september 2007 is afgesproken in 2008 een nieuw strategiedocument Europa vast te stellen.

Bijgaand vindt u het concept van de nieuwe Europastrategie 2008-2011. Het document is in de afgelopen maanden tot stand gekomen na uitgebreide ambtelijke en bestuurlijke consultatie binnen de provincie. Daarnaast heeft prof. Dr. B.J.S. Hoetjes, hoogleraar Regiobestuur in Internationaal Perspectief van de Universiteit Maastricht een second opinion gegeven op en geadviseerd over de Europastrategie voor de provincie Utrecht.

Opbouw

De Europastrategie bestaat uit:

- een beschrijving van het belang van Europa voor de provincie en de ambitie van de provincie met deze Europastrategie;
- de strategische uitgangspunten en te realiseren doelen;
- de verankering in de provinciale organisatie (wat is nodig voor een succesvolle uitvoering van deze Europastrategie).

Inhoud:

De voorgestelde Europa-ambitie voor de periode 2008-2011 is dat we ervoor zorgen dat Europa maximaal bijdraagt aan de realisatie van onze provinciale doelen. De inzet voor Europa is geen doel op zich, maar Europa kan helpen om ons beleid te verbeteren en de provincie Utrecht te versterken. Daaruit volgen 3 strategische lijnen:

4. het collegeprogramma als uitgangspunt;
5. gebruik maken van deskundigheid en ervaringen van Nederlandse en Europese partners;
6. een actieve benadering om de meerwaarde van Europa te realiseren.

Elk van deze drie strategische lijnen wordt uitgewerkt in meer concrete, praktische opgaven en keuzes (drie per lijn, dus negen in totaal), waaraan we in de periode 2008-2011 willen werken.

Beoogd effect

In 2011 is voor elk van de 9 thema's van het collegeprogramma duidelijk wat de meerwaarde van Europa is geweest;

In 2011 is voor 3 prioritaire thema's een actieve lobby gevoerd en heeft dit bijgedragen tot de realisatie van het doel;

In 2011 is Europa beter in de organisatie verankerd.

Argumenten

De Europastrategie:

- is een voortzetting en verdere verdieping van het bestaand beleid;
- levert een bijdrage aan de uitwerking van het collegeprogramma
- draagt bij aan de integraliteit;
- levert meer kennis en inzicht op inzake de diverse thema's;
- zorgt voor een verankering van Europa in de organisatie.

Om tot een betere verankering en een beter effect van Europa te komen is deze Europastrategie ambitieuzer dan de vorige Europastrategie.

Professor Hoetjes heeft in zijn second opinion aangegeven dat gekozen kan worden voor een aantal scenario's.

Wanneer er niets wordt gedaan en de zaken blijven lopen zoals zij nu lopen, kan een negatieve spiraal worden

verwacht. De risico's die dit met zich meebrengt zijn aanzienlijk (achterstand door gemiste kansen, niet nageleefde regelgeving). Een tweede scenario sluit aan bij huidige situatie, maar vereist wel duidelijke actie op een aantal fronten. Hierbij wordt ingezet op samenwerking in Randstadverband en verbetering van inbedding van EU-zaken in het provinciebestuur.

In een scenario drie wordt Utrecht een EU-speler aan meerdere tafels, dus ook samenwerking met andere provincies, zoals Gelderland en Overijssel.

Scenario vier stelt het Utrechtse eigen profiel voorop, misschien op termijn uit te werken onder de vlag 'profiel van Utrecht'.

In de Europastrategie is, conform het advies van professor Hoetjes, gekozen voor een mix van het 2e en 3^e scenario.

Kanttekeningen

De verankering van Europa in de organisatie vereist een andere werkwijze dan nu gangbaar is. Het resultaat van de inspanningen zal niet direct zichtbaar zijn. De investering in kennis en partners zal pas in de loop der jaren duidelijk worden.

Financiën

Voor de uitvoering van de Europastrategie is een uitbreiding van menskracht en budget nodig, zoals toegelicht in de Europastrategie en de bijlage. E.e.a. wordt meegenomen in de voorjaarsnota.

Realisatie

De uitwerking van de Europastrategie zal worden vormgegeven in een uitvoeringsprogramma Europa, dat de komende 3 maanden zal worden opgesteld en aan de Directie ter vaststelling zal worden voorgelegd.

Communicatie

De communicatie van de Europastrategie zal worden vormgegeven in een communicatieplan Europa, dat de komende 3 maanden zal worden opgesteld en aan de Directie ter vaststelling zal worden voorgelegd.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma