


**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

Datum	: 19 augustus 2008	Nummer PS	: <b>PS2008RGW23</b>
Afdeling	: BEW	Commissie	: RGW
Registratienummer:	2008INT224832	Portefeuillehouder	: Binnekamp

**Titel** : Wijziging kaderverordening “Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat” i.v.m. onderbrenging subsidieregeling Waterketen

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit:	pag. 5
Toelichting:	pag. 7
Bijlage(n):	Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

In het Uitvoeringsprogramma van college van GS “Uitvoeren met hart voor de toekomst” 2007-2011 is een budget opgenomen voor het Stimuleringsprogramma Waterketen. Dit budget wordt grotendeels ingezet middels subsidieverlening. Voor het verkrijgen van een juridische basis voor subsidieverlening is het vastleggen in een verordening noodzakelijk. Daartoe dient bijgevoegd voorstel.

*Voorgeschiedenis*

Het Stimuleringsprogramma Waterketen is 23 juni 2008 door u vastgesteld. Aan het Stimuleringsprogramma Waterketen zijn budgetten gekoppeld.

*Essentie / samenvatting*

Doel van Stimuleringsprogramma Waterketen is de samenwerking tussen partijen in de waterketen te stimuleren waardoor de doelmatigheid en transparantie in de waterketen vergroot. In het Projectplan Waterketen is de aanpak beschreven om dit stimuleringsprogramma uit te voeren. Op basis van dit projectplan zal jaarlijks een uitvoeringsprogramma worden opgesteld waarin een concreet overzicht zal staan van activiteiten en projecten die dat jaar worden uitgevoerd. (Behandeld in uw vergadering van 23 juni 2008).

Het budget voor het Stimuleringsprogramma wordt grotendeels ingezet middels subsidieverlening. Voor het verkrijgen van een juridische basis voor subsidieverlening is het vastleggen in een verordening noodzakelijk. Daartoe dient bijgevoegd voorstel.

Gelet op de bestuurlijke wens van samenvoeging van subsidieregelingen is gekozen voor onderbrenging van de subsidieregeling voor de waterketen in de bestaande Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht. De vergelijkbare



opzet van het subsidiesysteem en het raakvlak op het terrein van de klimaatbestendigheid geven hiertoe ook aanleiding. Met de onderbrenging in een bestaande regeling wordt tevens aangesloten bij uw aanbeveling inzake vereenvoudiging van subsidieregelgeving en het uitgangspunt van uniformering van regels.

De Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat, die u op 23 juni 2008 heeft vastgesteld, is algemeen van opzet en geeft aan het college van gedeputeerde staten de bevoegdheid om - binnen de kaders van de verordening - nadere regels te stellen. Dit bevordert een slagvaardige en flexibele inzet van het subsidie-instrument.

Dit voorstel tot aanvulling van de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat treedt in werking na vaststelling door u en na publicatie in het provinciaal blad.

### **Financiële consequenties**

De subsidies vallend onder deze regeling worden vrijgemaakt uit het al beschikbaar gestelde budget betreffende Waterketen stimuleringsbudget voor de periode 2008-2011.

Van dit budget is 4 miljoen euro beschikbaar voor de subsidieregeling Waterketen. Van de overige gelden van het stimuleringsbudget wordt 820.000,- euro besteed aan projecten zoals de benchmark rioleringszorg (370.000,- euro). De overige € 180.000,- van het stimuleringsbudget is beschikbaar voor algemene materiële uitgaven (zaalhuur en catering), communicatie en drukwerk, inhuur t.b.v. onderzoek en ondersteuning van bijeenkomsten (dagvoorzitter).

### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

Gelet op de bestuurlijke wens van samenvoeging van subsidieregelingen (zo min mogelijk versplintering) is gekozen voor aansluiting bij de bestaande Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat. De vergelijkbare opzet van het subsidiesysteem en het raakvlak op het terrein van de klimaatbestendigheid geven hiertoe aanleiding

### **Wettelijke grondslag**

De artikelen 143 en 152 van de Provinciewet, artikel 4:23 van de Algemene Wet bestuursrecht.

### **Beoogd effect**

De Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat geeft de kaders voor de subsidiëring ten behoeve van de waterketen. Deze kaders liggen vast en kunnen niet bij de nadere regels als bedoeld in artikel 6 worden veranderd.

Belangrijk kader is uiteraard de omschrijving van het begrip waterketen, in artikel 1c van het wijzigingsvoorstel. Het betreft een gangbare omschrijving die ook uitgangspunt is in het Nationaal Bestuurakkoord Waterketen 2007.

Verder kader wordt gevormd door artikel 5a van het wijzigingsvoorstel, waarin de subsidiabele activiteiten op het gebied van de waterketen zijn omschreven. Uit dit artikel blijkt dat de stimuleringsregeling is gericht op het vergroten van de samenwerking tussen partijen, op meer doelmatigheid, betere waterkwaliteit, innovatie en klimaatbestendigheid; bijkomend (en dus niet zelfstandig) doel is het vergroten van de transparantie voor burgers en bedrijven in prestaties en kosten. Genoemde omschrijving van de subsidiabele activiteiten geeft duidelijk richting aan de inzet van de financiële middelen, maar geeft tevens voldoende armslag om interessante projecten voor subsidie in aanmerking te laten komen. Binnen de recent door u vastgestelde Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat krijgt het college van gedeputeerde staten de mogelijkheid om het subsidiebudget voor het stimuleringsprogramma Waterketen slagvaardig en in samenhang in te zetten.

**Argumenten**

U heeft in uw vergadering van december 2007 € 5 miljoen ter beschikking gesteld voor het stimuleren van de samenwerking tussen de partners in de waterketen, voor de periode 2008-2011.

Doel is het vergroten van de samenwerking door betrokken partijen in de waterketen, waardoor meer doelmatigheid en transparantie bereikt wordt in de waterketen. Het stimuleringsprogramma moet bijdragen aan waterkwaliteitsverbetering en aan het vergroten van de klimaatbestendigheid van de waterketen. Innovatie in de waterketen wordt gestimuleerd. Ten behoeve van de stimulering en facilitering van projecten die hieraan een bijdrage verlenen, is de bijgevoegde subsidieregeling opgesteld, als onderdeel van de bestaande Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat.

**Realisatie**

Een aanvraag om subsidie op grond van deze regeling kan pas worden ingediend als door gedeputeerde staten de nadere regels zijn vastgesteld en in werking zijn getreden (artikel 6, derde lid van de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat). Gestreefd wordt naar behandeling in GS van 7 oktober 2008 en bespreking in de commissie RGW van 27 oktober 2008 (conform motie 25 PS-23 juni 2008).

**Juridisch**

De verordening is de wettelijke grondslag voor subsidieverstrekking als bedoeld in artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht.

**Communicatie**

De provincie Utrecht stelt € 4 miljoen beschikbaar voor de subsidiëring ten behoeve van de waterketen. Voor het verkrijgen van een juridische basis voor subsidieverlening is het vastleggen in een verordening noodzakelijk. Voor een slagvaardige en flexibele inzet van de subsidies, is de verordening opgesteld als een kaderverordening. De subsidieregeling wordt ondergebracht in een bredere kaderverordening, de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat. De kaderverordening is algemeen van opzet en geeft gedeputeerde staten de bevoegdheid om –binnen het kader van de verordening- nadere regels te stellen. Het besluit tot wijziging van de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht treedt in werking na vaststelling door u en na publicatie in het provinciaal blad. Na vaststelling van de nadere regels wordt een actief communicatietraject opgezet richting doelgroepen.

**Bijlagen:**

- De Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht, door uw college vastgesteld op 23 juni 2008 .



provincie 1612 Utrecht

**Voorgesteld wordt:**

Te besluiten tot vaststelling van het ontwerp-besluit tot wijziging van de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht, i.v.m. onderbrenging subsidieregeling Waterketen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter,                      R.C. Robbertsen

secretaris,                      Drs. H.H. Sietsma



Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 20 oktober 2008, nr. 2008INT224832, tot wijziging van de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht

Provinciale Staten van Utrecht;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 19 augustus 2008, nr. 2008INT224832;

Gelet op de artikelen 143 en 152 van de Provinciewet;

Overwegende dat het wenselijk is de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht te wijzigen ter invoeging van subsidieregels op het gebied van de waterketen;

Besluiten:

#### **Artikel I**

De Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt als volgt te luiden:

Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma wordt een onderdeel c ingevoegd, luidende:

c. waterketen: het geheel van diensten aan huishoudens en bedrijven dat te maken heeft met het gebruik en afvoeren van water, in het bijzonder het zuiveren en leveren van drinkwater, het inzamelen van afvalwater en het afvoeren daarvan (samen met het overtollige hemelwater) via de riolering en het transporteren en zuiveren van het stedelijk afvalwater.

B

Na artikel 5 wordt een artikel 5a ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 5a Subsidiabele activiteiten Waterketen**

1. Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken ten behoeve van activiteiten in de provincie Utrecht op het gebied van de waterketen, die gericht zijn op:

- a. het vergroten van de samenwerking van betrokken partijen in de waterketen;
- b. het vergroten van de doelmatigheid in de waterketen;
- c. het verbeteren van de waterkwaliteit;
- d. innovatie in de waterketen;
- e. het vergroten van de klimaatbestendigheid van de waterketen.



2. De subsidie bedoeld in het eerste lid kan mede worden verstrekt voor activiteiten in de provincie Utrecht op het gebied van de waterketen, die gericht zijn op het vergroten van de transparantie voor burgers en bedrijven in prestaties en kosten.

C.

Artikel 6, eerste lid, komt als volgt te luiden:

1. Gedeputeerde staten kunnen bij besluit nadere regels stellen ten aanzien van de te subsidiëren activiteiten bedoeld in de artikelen 3, 4, 5 en 5a.

## **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van het Provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van provinciale staten van Utrecht van 20 oktober 2008.

Provinciale Staten van Utrecht,

R.C. Robbertsen, voorzitter.

L.C.A.W. Graafhuis, griffier.



## Algemeen

### *Achtergrond*

De waterketen bestaat uit de drinkwaterproductie en –distributie door drinkwaterbedrijven, de inzameling en afvoer van afvalwater via de riolering door gemeenten en de zuivering van het afvalwater door waterschappen.

In het Nationaal Bestuursakkoord Waterketen, in juli 2007 ondertekend door rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven, worden ambities uitgesproken voor meer efficiëntie, effectiviteit en transparantie in de waterketen. De provincie Utrecht wil zich hiervoor actief inzetten. Het thema waterketen is expliciet genoemd in het Programma van het college van Gedeputeerde Staten, “Besturen met hart voor de toekomst” 2007-2011.

In november 2007 heeft de provincie Utrecht een bestuurlijk symposium over de waterketen georganiseerd. Alle partijen hebben het belang van meer samenwerking in de waterketen ondersteund en zijn vooral geïnteresseerd in concrete uitvoering van projecten die de samenwerking tussen partijen verbetert.

### *Subsidieregeling*

Provinciale Staten van Utrecht hebben in december 2007 € 5 miljoen ter beschikking gesteld voor het stimuleren van de samenwerking tussen de partners in de waterketen, voor de periode 2008-2011.

Doel is het vergroten van de samenwerking door betrokken partijen in de waterketen, waardoor meer doelmatigheid en transparantie bereikt wordt in de waterketen. De stimuleringsregeling moet een meerwaarde hebben ten aanzien van de normale taken van de betrokken partijen (PS 23 juni 2008 motie 25). De meerwaarde moet vooral gericht zijn op de waterkwaliteitsverbetering, het sneller behalen van de doelen van de KRW en op de verbetering van de kosteneffectiviteit. Ook richt de stimuleringsregeling zich op het vergroten van de klimaatbestendigheid van de waterketen. Innovatie in de waterketen wordt gestimuleerd. Ten behoeve van de stimulering en facilitering van projecten die hieraan een bijdrage verlenen, is de Subsidieregeling Waterketen opgesteld, als onderdeel van de bestaande Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat.

### *Onderbrenging in Stimuleringsregeling DEK*

Gelet op de bestuurlijke wens van samenvoeging van subsidieregelingen is gekozen voor aansluiting bij de bestaande Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat. De vergelijkbare opzet van het subsidiesysteem en het raakvlak op het terrein van de klimaatbestendigheid geven hiertoe aanleiding.



## Artikelsgewijze toelichting wijzigingsvoorstel

### Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel is een definitie van het begrip waterketen ingevoegd. Hierin wordt zo concreet mogelijk omschreven welke processen de waterketen omvat. De definitie is afkomstig uit het Nationaal Bestuursakkoord Waterketen 2007.

### Artikel 5a Subsidiabele activiteiten Waterketen

De omschrijving van de subsidiabele activiteiten op het gebied van de waterketen is ontleend aan het Projectplan Waterketen d.d. 17 april 2008. De stimuleringsregeling is gericht op het vergroten van samenwerking, doelmatigheid, waterkwaliteit, innovatie en klimaatbestendigheid in de waterketen. Bijkomend doel is het vergroten van transparantie voor burgers en bedrijven in kosten en prestaties (is geen zelfstandige grond voor subsidiëring).

### Artikel 6 Nadere regels van gedeputeerde staten

In artikel 5a is omschreven wat voor activiteiten op het gebied van de waterketen voor subsidie in aanmerking kunnen komen.

Artikel 6 bevat een delegatiebepaling waarmee gedeputeerde staten de bevoegdheid krijgen om - binnen de kaders van de onderhavige regeling - nadere regels vast te stellen.

De onderhavige regeling is een kaderverordening waarbij een wettelijke grondslag wordt gecreëerd als bedoeld in artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht. De inhoudelijke en beleidsmatige aspecten van het subsidiebeleid worden op een lager niveau (door gedeputeerde staten) uitgewerkt. Het voordeel hiervan is dat de primaire regelgever (provinciale staten) slechts één regeling hoeft vast te stellen op basis waarvan meerdere subsidies verstrekt kunnen worden. De nadere regels die vervolgens door gedeputeerde staten worden vastgesteld, zijn desgewenst snel en gemakkelijk te wijzigen. Op deze wijze wordt het subsidie-instrument flexibel ingezet.

In de nadere regels, vast te stellen door gedeputeerde staten, kunnen de in het tweede lid genoemde onderdelen aan bod komen. Dit artikel geeft het kader aan waarbinnen gedeputeerde staten de ruimte hebben om het subsidie-instrument in te vullen. Daarbuiten hebben gedeputeerde staten geen bevoegdheid. Binnen het kader hebben zij de keuze om de genoemde onderdelen nader te regelen. Hoe gedetailleerd dit wordt gedaan, is tevens aan gedeputeerde staten.

Voor een belangrijk deel van de hier genoemde onderwerpen geldt dat de Algemene wet bestuursrecht daarvoor al een algemene regeling geeft. Daarnaast geldt de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

Voor zover krachtens dit artikel voor die onderwerpen nadere regels worden gesteld, is dat in aanvulling op of ter nadere invulling van de algemene regels van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998. Op grond van artikel 2 van deze regeling kan tevens worden afgeweken van de artikelen 22 en 24a van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

Met betrekking tot de aanvraag (tweede lid, onderdeel a) kunnen bijvoorbeeld regels worden gesteld over de datum van indiening van de aanvraag en over bij de aanvraag te verstrekken gegevens. Bij de besluitvorming over de aanvraag kan worden gedacht aan in acht te nemen termijnen. De vaststelling van de subsidie is grotendeels geregeld in afdeling 4.2.5 van de Algemene wet bestuursrecht. In aanvulling daarop kunnen in de nadere regels bepalingen over een aanvraag- en een beslistermijn worden opgenomen.





Ook ten aanzien van de intrekking of wijziging ten nadele van de subsidieontvanger van de beschikking tot subsidieverlening of -vaststelling biedt de Algemene wet bestuursrecht reeds een regeling. Het kan echter wenselijk zijn om in aanvulling op afdeling 4.2.6 van die wet regels te stellen over bijvoorbeeld de administratieve afwikkeling hiervan. Onderdeel h biedt hiervoor een basis.

Onderdeel i biedt de bevoegdheid om de Awb-bepalingen ten aanzien van betalingen en voorschotten aan te vullen, bijvoorbeeld door de voorwaarden waaronder voorschotten kunnen worden verleend, nader te bepalen.

Een aanvraag om subsidie op grond van deze regeling kan pas worden ingediend als de nadere regels zijn vastgesteld en in werking getreden (derde lid). In deze nadere regels is helder gemaakt onder welke randvoorwaarden activiteiten voor subsidie in aanmerking kunnen komen.

#### Artikel 7 Weigeringsgronden

Artikel 7 van de reeds door uw college vastgestelde Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat bepaalt wanneer subsidie geweigerd moet c.q. kan worden. Zo is daarin geregeld dat wanneer een activiteit waarvoor subsidie wordt gevraagd, reeds van start is gegaan voordat de aanvraag is ingediend, de aanvraag voor dat deel moet worden afgewezen. Als redenen hiervoor kunnen worden genoemd dat de activiteit kennelijk ook zonder provinciale bijdrage uitgevoerd kan worden en dat er minder sturing door dan wel overleg met de provincie kan zijn vergeleken met activiteiten die nog van start zullen gaan. Dit verzekert een goede inzet van de financiële middelen.

#### Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking nadat zij bekend is gemaakt in het provinciaal blad. Vanaf dat moment kunnen gedeputeerde staten uitvoering geven aan hun gedelegeerde bevoegdheid ex artikel 6.