



Datum : 18 december 2007
Afdeling : MIL
Registratienummer: 2007INT214633

Nummer PS : PS2008MME03
Commissie : MME
Portefeuillehouder : Jan de Wilde

Titel : Subsidieregeling Aardgas-afleverinstallaties provincie Utrecht

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	1, Subsidieregeling

Inleiding

Verbetering van luchtkwaliteit en het terugdringen van de uitstoot van het broeikasgas CO₂ zijn twee speerpunten in het Provinciaal Milieubeleidsplan. Luchtkwaliteit heeft een hoge prioriteit vanwege de effecten op de omgevingskwaliteit en de stagnatie van geplande woningbouw en aanleg van spitsstroken in de provincie Utrecht. Het steeds drukkere wegverkeer in de provincie draagt in hoge mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en aan de uitstoot van CO₂. De provincie Utrecht ziet 'Rijden op Aardgas' als één van de mogelijkheden om de luchtkwaliteit te verbeteren en de uitstoot van CO₂ te verminderen. Voor de uitvoering van het project 'Rijden op aardgas in Utrecht' is, op 16 oktober 2006 door u een bedrag van € 3.600.000,- beschikbaar gesteld uit de algemene middelen.

Rijden op aardgas is een schoon en goedkoop alternatief voor rijden op conventionele vervoersbrandstoffen, zoals benzine en diesel. Echter het gebruik van aardgas als transportbrandstof in de provincie Utrecht blijft achter vanwege een typisch "kip-ei"-probleem. Er zijn geen aardgas-afleverinstallaties in de provincie dus schakelen partijen niet over op aardgasvoertuigen en omdat hierdoor de concrete vraag naar aardgas ontbreekt worden er geen aardgas-afleverinstallaties gerealiseerd. De provincie Utrecht wil een sleutelrol spelen in het oplossen van dit probleem.

Samen met gemeenten wordt er gestreefd naar een provinciaal dekkend netwerk aan aardgas-afleverinstallaties, hetgeen aansluiting moet vinden bij een landelijk dekkend netwerk. Tankstationhouders worden benaderd en kunnen op eigen initiatief een aardgas-afleverinstallatie plaatsen. Nagenoeg gelijktijdig worden, in samenwerking met gemeenten, wagenparkbeheerders benaderd hun wagenpark om te zetten naar voertuigen op aardgas.

De eerste stap hierin is het creëren van het aanbod van aardgas door de realisatie van aardgas-afleverinstallaties. De voorliggende subsidieregeling betreft een subsidieregeling voor aardgas-afleverinstallaties in de provincie Utrecht. Specifiek voor het realiseren van aardgas-afleverinstallaties is door u € 2,4 miljoen beschikbaar gesteld en dit aan te merken als een stimuleringsbijdrage met de 'inspanning tot terugbetaling'.

Subsidieregeling Aardgas-afleverinstallaties provincie Utrecht

De realisatie en exploitatie van de aardgas-afleverinstallaties zal niet geschieden door de provincie, maar kan enkel geschieden door marktpartijen met expertise en ervaring. Om de introductie van aardgas-afleverinstallaties te versnellen en ondernemers te stimuleren een aardgas-afleverinstallatie te gaan exploiteren, wordt een investeringssubsidie verstrekt aan ondernemers die een aardgas-afleverinstallatie willen exploiteren. Er wordt gestreefd naar een netwerk van aardgas-afleverinstallaties verspreid over de gehele provincie. Om dit te realiseren is een geografische spreiding aangegeven in de subsidieregeling.

In de subsidieregeling zijn criteria opgenomen waaraan voldaan moet worden alvorens tot verlenen van subsidie wordt overgegaan. Een belangrijk criterium is dat de te subsidiëren aardgas-afleverinstallatie moet bijdragen aan het realiseren van een provinciaal netwerk aan aardgas-afleverinstallaties. Daarnaast dient de aanvrager aan te geven wat het marktperspectief is van de locatie waar de aardgas-afleverinstallatie geplaatst gaat worden. Het realiseren van een aardgas-afleverinstallatie is één, maar zorgen voor voldoende afzet is een net zo belangrijke stap.

In de subsidieregeling is een mogelijkheid van ontheffing van deze terugbetalingsverplichting opgenomen. Een ontheffing kan worden verkregen indien het marktperspectief voor aardgas als vervoersbrandstof verloren is gegaan of terugbetaling door bijzondere omstandigheden niet mogelijk is. Een voorbeeld is indien er tijdens de vier jaren na de subsidievaststelling geen positief exploitatiesaldo is gerealiseerd voor de verkoop van aardgas als vervoersbrandstof, en het de verwachting is dat er de daarop volgende jaren geen betere resultaten volgen. Dit dient door de subsidieaanvrager onderbouwd te worden.

Voor deze vorm van de terugbetalingsverplichting is gekozen om zodoende het risico van de investering in een aardgas-afleverinstallatie gedeeltelijk af te dekken met een zo laag mogelijke administratieve belasting voor de ondernemer en de provincie Utrecht.

Besluit

Besluit van Provinciale Staten van 18 februari 2008 tot vaststelling van de subsidieverordening Aardgasafleverinstallaties in de provincie Utrecht

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 18 december 2007, afdeling Milieu, nummer 2007INT214633;

Overwegende dat;

Provinciale Staten het wenselijk achten aardgas als vervoersbrandstof te stimuleren ten behoeve van het verbeteren van de luchtkwaliteit en de vermindering van CO₂ uitstoot;

Gelet op;

het besluit van 16 oktober 2006 van Provinciale staten om middelen vrij te maken (€ 3,6 miljoen) voor het project 'Rijden op aardgas' als onderdeel van het Provinciaal Programma Luchtkwaliteit

Besluiten:

ARTIKEL I

de subsidieregeling 'Aardgas-afleverinstallaties in de provincie Utrecht' vast te stellen zoals bijgevoegd;

ARTIKEL II

om €2,4 miljoen hiervan aan te merken als een stimuleringsbijdrage voor het realiseren van aardgas-afleverinstallaties met de inspanning tot terugbetaling.

voorzitter,

griffier,

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

Wettelijke grondslag

- Art. 143 en 145 van de Provinciewet
- titel. 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht

Beoogd effect

Verbetering van luchtkwaliteit en het terugdringen van de uitstoot van het broeikasgas CO₂ zijn twee effecten die met dit project worden gerealiseerd. Met de realisatie van aardgas-afleverinstallaties en daarmee de mogelijkheid om aardgas als vervoersbrandstof te gebruiken levert een bijdrage aan het voorkomen van emissie van luchtverontreinigende stoffen (NO_x en fijn stof). Het terugdringen van de uitstoot van CO₂ levert een bijdragen aan het voorkomen van klimaatverandering.

Argumenten

- Een financiële stimulans doorbreekt het “kip-ei”-probleem bij de implementatie van aardgas als vervoersbrandstof;
- Stimuleren van aardgas als vervoersbrandstof, als eerste stap van de transitie naar biogas en waterstof, draagt bij aan een verbeterde luchtkwaliteit en een lagere uitstoot van CO₂. Dit laatste heeft een positief effect op het tegengaan van klimaatverandering.
- Met het hanteren van een geografische spreiding van aardgas-afleverinstallaties worden ondernemers in de gehele provincie in staat gesteld een financiële bijdrage te ontvangen. Hiermee wordt een provinciaal dekkend netwerk gerealiseerd dat kan aansluiten op initiatieven van gelijke aard in andere provincies.
- De provincie wil graag concrete en zichtbare projecten uitvoeren, het project “Rijden op aardgas” wordt door het realiseren van aardgas-afleverinstallaties meer zichtbaar.

Kanttekeningen

Het bijzondere aan deze regeling is de omstandigheid dat de subsidie moet worden terugbetaald. Dit is uniek binnen de provincie Utrecht. Er is binnen de provincie Utrecht nog geen ervaring opgedaan met de terugbetalingsverplichting; het is een pilot. De praktijk zal uitwijzen of dit een geschikt instrument is om ook in de toekomst te gebruiken. Het concept vloeit voort uit de wens van PS om subsidie te verlenen die moet worden terugbetaald.

Financiën

Voor de uitvoering van het project “Rijden op aardgas in Utrecht” is door Provinciale Staten een bedrag van € 3.600.000,- beschikbaar gesteld uit de algemene middelen. Hiervan is € 1,2 miljoen aan te merken als subsidie en het resterende bedrag van € 2,4 miljoen aan te merken als een stimuleringsbijdrage met de inspanning tot terugbetaling. Aan de ‘inspanning tot terugbetaling’ is invulling gegeven door het verstrekken van een subsidie met een terugbetalingsverplichting en daaraan gekoppeld een ontheffingsmogelijkheid.

Realisatie

Uitgaande van vaststelling van de subsidieregeling door Provinciale Staten ter vergadering van 21 februari 2008, kan de verordening per 1 maart 2008 in werking treden.

Juridisch

De afdeling Bestuur en Juridische Zaken heeft positief geadviseerd en wijst hierbij op een potentieel juridisch risico. Dit risico ligt met name in het terugbetalingsaspect. Er is immers binnen de provincie Utrecht nog geen ervaring opgedaan met een subsidieregeling met een terugbetalingsverplichting voor de subsidie-ontvanger. Het is de wens van diverse beleidsafdelingen in de toekomst vaker dit soort regelingen op te stellen. Daarom is in de verordening een evaluatieverplichting opgenomen. Met de opgedane ervaring door middel van deze subsidieregeling kunnen eventuele risico's in de toekomst beter worden ingeschat en worden vermeden.

Europa

Een subsidie verstrekt op grond van deze subsidieregeling zou als ‘staatssteun’ kunnen worden aangemerkt (artikel 87 lid 1 van het EG Verdrag). Gelet op het maximaal te verlenen subsidiebedrag is er de mogelijkheid gebruik te maken van een vrijstellingsverordening van de EG nr. 1998/2006, betreffende de toepassing van de

artikelen 87 en 88 EG op de-minimissteun (hierna 'de-minimis-regeling'). In de praktijk zal worden getoetst aan de europeesrechtelijke regels over staatssteun.

Communicatie

Communicatie rond het project 'Rijden op aardgas' is een belangrijk onderdeel. Hiervoor is een communicatieplan opgesteld, in samenwerking met de afdeling communicatie.

De subsidieregeling wordt met de toelichting in het provinciaal blad gepubliceerd.

Bijlagen

Subsidieverordening Aardgas-afleverinstallaties provincie Utrecht met toelichting.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, drs. H.H. Sietsma