



Datum : 19 december 2006
Dienst/sector : MEC/DMO
Registratienummer : 2006MEC2592i

Nummer PS : PS2007MEC03
Commissie : MEC
Portefeuillehouder : Kamp

Titel : Tussenevaluatie leefbaarheid kleine kernen

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5

Bijlage(n):

Inleiding

Op grond van het (vorige) Coalitieakkoord "Werk in Uitvoering" is voor de collegeperiode 2004 –2007 een bedrag van 2 miljoen euro beschikbaar voor het project "leefbaarheid kleine kernen", onderdeel van het programma van de Sociale Agenda. Op 15 mei 2006 stemden provinciale staten in met het totaalplan "leefbaarheid kleine kernen", waarin 23 kansrijke projecten in 16 gemeenten zijn opgenomen. Daarmee is het beschikbare budget van 2 miljoen euro uitgeput. Daarnaast is een lijst met reserveprojecten opgesteld zonder budget die ten tijde van het opstellen van het totaalplan nog niet voldoende waren uitgewerkt.

Afgesproken is dat met binnen een jaar een eerste evaluatie over het gevoerde beleid zou worden voorgelegd. Bijgevoegd de notitie inzake de evaluatie van het kleine kernenbeleid over de periode mei 2006 en december 2006. De periode waarover de evaluatie plaatsvindt is relatief kort. Toch is er een hoop gebeurd. In vrijwel alle projecten is aanzienlijke vooruitgang geboekt. En met de betreffende gemeenten zijn afspraken gemaakt, vastgelegd in ondertekende convenanten dan wel verkerend in de laatste fase van de procedure om tot ondertekening te komen.

Omdat de kansrijkheid van de 23 projecten nog geen zekerheid biedt, is het, statistisch gezien, heel waarschijnlijk is dat sommige projecten na nadere studie niet haalbaar/onuitvoerbaar blijken te zijn. Thans is het evenwel nog te vroeg om daar nu al de conclusie aan te verbinden dat dit middelen oplevert om te bestemmen voor projecten op de zogenaamde reservelijst. Een volgende evaluatie vindt pas plaats na 1 oktober 2007. Deze datum is als deadline aangegeven in de convenanten voor het uitwerken en financierbaar maken van de huidige projectvoorstellen. Dat is het moment om de totale financiële balans op te maken.

Naast verslaglegging over de geaccordeerde projecten wordt daarom in de evaluatie ook ingegaan op de projecten op de reservelijst. Ook daar hebben de burgers en de gemeenten namelijk niet stilgezeten en zijn kansrijke projecten in ontwikkeling. Om de voortgang van deze projecten (en de betrokken bevolking) niet te frustreren wordt voorgesteld om nu reeds extra middelen voor ter beschikking te stellen. In totaal gaat het daarbij om € 348.000, te financieren uit de middelen voor sociale agenda 2007. Om voortgang in de projecten te houden vragen wij u instemming om deze middelen hiervoor in te zetten vooruitlopend op nadere besluitvorming over de besteding van de overige middelen 2007 van de sociale agenda. In totaal wordt hiermee 2.348.000 euro voor dit beleidsveld ingezet.

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 29 mei 2007;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 19 december 2006, dienst/sector MEC/DMO, nummer 2006MEC2592i;

Gelezen; tussenevaluatie project leefbaarheid kleine kernen

Besluiten:

- ARTIKEL 1

- De tussenevaluatie leefbaarheid kleine kernen vast te stellen zoals weergegeven in de bijlage bij dit besluit.
- In te stemmen met de inzet van 348.000 euro uit de middelen van sociale agenda voor 2007 voor extra leefbaarheidsprojecten

voorzitter,

griffier,

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

Wettelijke grondslag nvt

Juridisch Het gaat niet om subsidie maar om ontwikkelbudgetten die worden uitbetaald aan gemeenten op basis van convenanten

Europa volgens eigen onderzoek DMO geen sprake van staatssteun

Beoogd effect

Het gaat in dit project om meetbare bijdragen aan de leefbaarheid in kleine kernen op grond van projecten waarin provincie en gemeenten als ontwikkelingspartner optreden.

Argumenten

Bij verschillende gelegenheden, onder meer in het Sociaal Rapport, dat als onderdeel van de Sociale Agenda, in 2004 is opgesteld, wordt geconstateerd dat de leefbaarheid in kleine kernen vermindert door ontwikkelingen als een teruglopend voorzieningenniveau, vergrijzing en ontgroening, achteruitgang in het openbaar vervoer en instroom van nieuwe bewoners zonder lokale binding. Door als ontwikkelingspartner van de gemeenten in en met vertegenwoordigers van kleine kernen projecten op te pakken die de negatieve kanten van genoemde ontwikkelingen bestrijden kan een significante bijdrage aan de verbetering van de leefbaarheid worden gegeven conform de expliciete wens van de staten. Het goede nieuws is verder dat kleine kernen vaak een grotere mate van sociale cohesie kennen dan de gemiddelde Vinex lokatie waardoor een vruchtbare bodem bestaat om gezamenlijk problemen te verkennen en draagvlak voor oplossingen te creëren. Wellicht dat de ervaringen in dit project te gelegener tijd ook kunnen worden ingezet voor een effectieve bijdrage van de provincie van problemen in wijken van grotere gemeenten.

Kanttekeningen

-In alle gevallen zal het gaan om incidentele bijdragen. Daar waar veel projectonderdelen ook exploitatiegevolgen hebben moet expliciet aandacht geschonken worden aan structurele financiering door derden.

-de provinciale bijdrage uit het budget kleine kernen zal niet meer dan 50 % van het investeringsbedrag zijn. Ook van gemeenten wordt mede-investering verwacht. In deze tijden van bezuiniging is dat soms een lastige opgave die bedreigend kan zijn voor realisatie.

-de wijze van werken, als ontwikkelingspartner van gemeenten, in lokale bottom-up processen, kost veel tijd.

-de hier geschetste dynamiek heeft ook invloed op het tempo waarin gemeenten tot mede- ondertekening van een convenant komen. Gemeenten moeten op dat moment ook hun deel van de financiering rond hebben en proberen in de onderhandeling met de provincie soms een draai te geven in een vanuit provinciaal perspectief minder gewenste ontwikkeling.

Ook met een gegeven periode van vier jaar voor het hele project is het overschrijden van de gegeven tijd een reële bedreiging. Zeker als het gaat om complexe projecten waarin het naast voorzieningen ook gaat om nieuwe uitleg (woningen); daar dienen stedenbouwkundige visies en bestemmingsplannen te worden opgesteld voordat feitelijke realisatie kan plaatsvinden. Met dergelijke processen zijn al gauw meerdere jaren gemoeid. Rekening moet dan ook gehouden worden met een lange reservering en soms onzekerheid over feitelijke realisering.

Financiën

Op grond van het Coalitieakkoord "Werk in Uitvoering" is voor de collegeperiode 2004 –2007 een bedrag van 2 miljoen euro, 4 maal 500.000 euro, beschikbaar voor het project "leefbaarheid kleine kernen", onderdeel van het programma van de Sociale Agenda. Het project geeft uitvoering aan een nadrukkelijke en breed gedragen wens van de staten.

Thans speelt ook de vraag naar € 348.000 aan extra middelen voor projecten die op de reservelijst staan, welke gedekt kunnen worden uit de middelen sociale agenda 2007.

Het gaat om de volgende projecten waarvoor extra geld gevraagd wordt: Maximum per kern is daarbij steeds € 115.000 plus eventueel maximum € 15.000 extra voor leefbaarheids- en haalbaarheidsonderzoek.

1) In Kamerik (gemeente Woerden) heeft Companen onderzoek gedaan naar mogelijke projecten. Als kansrijk (door de bevolking gedragen) project is naar voren gekomen het opknappen van het dorpsgezicht met daarbij de realisatie van een nieuw plein met extra (ontmoetings)functies. Voorgesteld wordt hiervoor het maximum ad € 122.000 te reserveren, waarvan € 7.000 voor nader onderzoek naar de haalbaarheid ervan. (€ 8000 is al besteed aan leefbaarheidsonderzoek)

2) In Linschoten (gemeente Montfoort) wordt door de gemeente onderzocht of de realisatie van Kulturhuis tot de mogelijkheden behoort. (NB. Voor de realisatie van Kulturhuizen zijn wellicht ook andere provinciale financiële bijdragen mogelijk. In dat geval is de leefbaarheidsbijdrage een extra om een dergelijke kostbare voorziening in een kleine kern mogelijk te maken.) Daarnaast wordt gestreefd naar de realisatie van woonzorgcomplex met multifunctionele eenheid. Beide door de bevolking gedragen projecten dragen bij aan de leefbaarheid en zijn kansrijk vwb. de uitvoering ervan. Voorgesteld wordt hiervoor het maximum van € 115.000,- te reserveren.

3) Overberg en Maarsbergen zijn kleine kernen van de nieuwe gemeente Heuvelrug. In Overberg heeft reeds onderzoek plaatsgevonden naar de behoefte aan voorzieningen. In beide kernen spelen vragen naar diverse voorzieningen voor de jeugd, wellicht als uitbreiding van bestaande voorzieningen, Naar schatting gaat het thans om bescheiden bedragen. In overleg met de gemeente is besloten voor te stellen thans voor beide kernen € 25.000 te reserveren. In totaal gaat het hier om € **50.000** euro.

4) Tienhoven (gemeente Maarssen): naast de ontwikkeling van een gezondheidszorgvoorziening bij een kerk spelen hier ook wensen (en kansen) ten aanzien van het dorps huis de Veenkluit en de verbreding van de school met o.a. bibliotheekfuncties. Zowel de gemeente als dorpsvertegenwoordigers zijn hier intensief bij betrokken. De maximale extra bijdrage, gezien eerdere reserveringen bedraagt € 43.000 + € 15.000 = € **58.000**

5) Reeds eerder (bij de evaluatie in medio 2005) is besloten een bedrag van € 3000 beschikbaar te stellen voor aanloopkosten (statuten ed) voor de Utrechtse afdeling van de landelijke vereniging van kleine kernen. Bij de begroting van het totaalplan leefbaarheid kleine kernen is evenwel verzuimd hiervoor apart binnen het budget te reserveren en aangezien de lopende kosten (bv voor de conferentie op 11 januari 2007) voor dit project de bescheiden algemene reserve grotendeels hebben verbruikt wordt voorgesteld voor deze € **3000** ook een beroep te doen op de middelen 2007 van de sociale agenda.

Totaal voorgestelde bedrag = € **348.000**

Realisatie

Gestreefd wordt naar realisatie van zoveel mogelijk projecten voor ultimo 2007. Daar waar we de plannen onderdeel uitmaken van nieuw op te stellen stedenbouwkundige visies en bestemmingsplannen moet rekening gehouden worden met latere realisatie.

Communicatie

De communicatie rondom het project leefbaarheid kleine kernen wordt meegenomen in de communicatie rondom het programma van de sociale agenda. Daar waar de resultaten van delen van dit project daartoe aanleiding geven zal apart aandacht aan de communicatie gegeven worden.

Bijlagen

notitie tussenevaluatie project leefbaarheid kleine kernen met bijlagen