



Datum : 21 augustus 2007
Afdeling : Inrichting Landelijk Gebied
Registratienummer : 2007int200135

Nummer PS : PS2007RGW05
Commissie : RGW
Portefeuillehouder : R.W. Krol

Titel : Actualisatie Subsidieverordeningen Europese steunprogramma's

Inhoudsopgave

| | |
|----------------|--------|
| Samenvatting | pag. 1 |
| Achtergrond | pag. 2 |
| Ontwerpbesluit | pag. 5 |
| Toelichting | pag. 7 |

Bijlage(n): -

Samenvatting

In 2002 hebben PS subsidieverordeningen vastgesteld, waarin de subsidieverlening uit de gedecentraliseerde Europese steunprogramma's POP, Doelstelling 2 en LEADER+ voor de periode 2000-2006 (met voor Doelstelling 2 en LEADER+ een uitloop tot 2008) is geregeld. Vanwege gewijzigde Europese staatssteunregels en gewijzigde (interpretatie van) uitvoeringregels moet de subsidieverordening voor Doelstelling 2 en LEADER+ worden geactualiseerd. De provinciale subsidieverordening voor het inmiddels afgeronde POP 2000-2006 kan worden ingetrokken. Het gaat bij de actualisatie van de subsidieverordening voor Doelstelling 2 en LEADER+ om kleine technische aanpassingen. Door de gewijzigde (interpretaties van) uitvoeringsregels vast te leggen in geactualiseerde verordeningen wordt de rechtmatigheid van de subsidieverstrekking gewaarborgd. Deze actualisatie is van belang voor een klein aantal nog in de uitlooperperiode tot 2008 te beschikken projecten en voor al beschikte projecten, die op basis van na 2002 gewijzigde interpretaties beschikt zijn. Deze subsidieverordeningen zijn niet van toepassing voor de nieuwe programmaperiode 2007-2013. Voor de nieuwe programmaperiode zijn of worden nieuwe subsidieverordeningen opgesteld. Het wijzigen van subsidieverordeningen is een bevoegdheid van PS.

De volgende ontwikkelingen na de vaststelling van de subsidieverordeningen in mei 2002 maken actualisatie van de verordeningen voor de programmaperiode 2000-2006 (met uitloop tot 2008) nodig:

1. Er zijn sinds 2002 wijzigingen geweest in de Europese regelgeving voor de steunverlening uit de Structuurfondsen en in de regelgeving betreffende staatssteun. De drempelbedragen voor -de minimus- steun zijn bijvoorbeeld in 2006 verhoogd.
2. Sinds 2002 is de interpretatie van de artikelen uit de verordening en de beleidsregels geëvolueerd. De ureninzet van personen in dienst van bestuursorganen, die volgens de subsidieverordeningen niet subsidiabel is, kan onder bepaalde voorwaarden bijvoorbeeld wel gesubsidieerd worden wanneer het gaat om bovenwettelijke taken.
3. Het POP 2000-2006 is afgerond. De provinciale subsidieverordening voor het POP kan daarom worden ingetrokken.

Achtergrond

Wettelijke grondslag

De Europese Raad heeft op 24 en 25 maart 1999 in Berlijn besloten om in de periode 2000-2006 (met voor sommige programma's uitloop voor afronding van projecten tot 2008) gelden uit te trekken voor regionaal beleid en plattelandontwikkeling. Hierbij zijn ook gelden toegewezen aan de lidstaat Nederland.

Op basis van in programmeringsdocumenten en uitvoeringsconvenanten vastgelegde afspraken tussen de Europese Commissie, het Rijk en de provincies is de provincie Utrecht voor haar grondgebied bevoegd tot subsidieverlening in het kader van de Europese steunprogramma's voor plattelandontwikkeling (POP), plattelandvernieuwing (LEADER+) en regionale economische structuurversterking (Doelstelling 2). Zie de tabel op bladzijde 3 voor hoofdkenmerken van deze steunprogramma's.

In de programmeringsdocumenten voor het POP, LEADER+ en Doelstelling 2 zijn de programmadoelstellingen en de beschikbare budgetten per provincie vastgelegd. Op 13 mei 2002 hebben PS van Utrecht de Subsidieverordening Europese programma's Doelstelling 2 en Leader+ Utrecht 2002 en de Subsidieverordening Europees plattelandontwikkelingsprogramma Utrecht 2002 vastgesteld. In deze subsidieverordeningen is nader geregeld hoe de aanvraagprocedure verloopt en welke toetsingscriteria en subsidieverplichtingen voor deze steunprogramma's gelden. Deze subsidieverordeningen uit 2002 zijn overigens niet van toepassing voor de nieuwe programmaperiode 2007-2013. Voor de nieuwe programmaperiode zijn of worden nieuwe subsidieverordeningen opgesteld.

Beoogd effect en argumenten

Door actualisatie van de subsidieverordeningen wordt bereikt dat de subsidieverlening rechtmatig is. Zonder actualisatie zou er een discrepantie zijn tussen na 2002 gewijzigde interpretaties en de oude verordeningen uit 2002. Aangezien projectdossiers tot 5 jaar na afloop van de programmaperiode beschikbaar moeten blijven voor eventuele controles door de EU of anderen is overeenstemming tussen toegepaste interpretaties en verordeningsteksten van belang.

Juridisch

Zie beoogd effect.

Europa

Zie wettelijke grondslag.

Communicatie

De wijzigingen in de subsidieverordeningen voor de Europese steunprogramma's zullen in het Provinciaal Blad gepubliceerd worden.

In onderstaande tabel zijn de hoofdkenmerken van de drie voor Utrecht relevante steunprogramma's¹ in de programmaperiode 2000-2006 (met voor doelstelling 2 en LEADER+ uitloop tot 2008) weergegeven.

| | | | |
|--|---|--|---|
| Steunprogramma: | EU-Kaderverordening Plattelandsontwikkeling (eind 2006 afgerond) | Structuurfonds Doelstelling 2 | Communautair Initiatief LEADER+ ² |
| Europees fonds: | EOGFL afdeling garantie ³ | EFRO ⁴ | EOGFL afdeling oriëntatie |
| Programmeringsdocument relevant voor Utrecht: | Plattelandsontwikkelingsplan Nederland (POP) ⁵ | Enkelvoudig Programmeringsdocument Oost-Nederland (EPD-Oost) ⁶ | Programmavoorstel LEADER+ Regio Randstad ⁷ |
| Strategiebepaling en toezicht op hoofdlijnen | Comité van Toezicht POP | Comité van Toezicht EPD-Oost | Comité van Toezicht LEADER+ Randstad |
| Advisering over projectvoorstellen in deelgebied Utrecht (GS beslissen) | PCLG | Stuurgroep D2 | Plaatselijke Groep |
| Doelstelling/thema's: | "groene doelen" zoals: - duurzame landbouw - natuur en landschap - waterbeheer - plattelandstoerisme - cultureel erfgoed - dorpsvernieuwing | sociaal-economische versterking in probleemgebieden: - verbetering (agro-) bedrijventerreinen - arbeidsmarktbeleid - toeristische infrastructuur - cultureel erfgoed | Stimulering kleinschalige innovatieve projecten. thema's: - relatie stad/platteland - leefbaarheid |
| Toepassingsgebied: | landelijk gebied heel Utrecht | Gelderse Vallei (reconstructie veehouderij) | Westelijk weidegebied en Krommerijn/Langbroekerwetering |
| Europese bijdrage voor Utrecht 2000-2006: | € 9,2 miljoen | € 9,0 miljoen | € 2,5 miljoen |

¹ D.w.z. de steunprogramma's, waarbij de provincie Utrecht medeverantwoordelijk is voor het programmabeheer. (bij het programma INTERREG is dat bijvoorbeeld niet het geval)

² LEADER+ = Liaison Entre Actions de Developpement de l'Economie Rural

³ EOGFL = Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw

⁴ EFRO = Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling

⁵ In samenwerking tussen het Rijk (LNV) en de provincies opgesteld.

⁶ Opgesteld door de partners Gelderland, Overijssel en Utrecht, waarbij Gelderland is aangewezen als beheers- en betalingsautoriteit en als zodanig de drie provincies vertegenwoordigt richting de Europese Commissie.

⁷ Opgesteld door de vier Randstadprovincies, waarbij Flevoland is aangewezen als beheers- en betalingsautoriteit.

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 24 september 2007 tot wijziging van de Subsidieverordening Europese programma's Doelstelling 2 en LEADER+ Utrecht 2002 inzake actualisatie

Provinciale staten van Utrecht;

Gelet op het voorstel van gedeputeerde staten van 21 augustus 2007 (reg.nr 2007int00135);

Besluiten:

Artikel I

De Subsidieverordening Europese programma's Doelstelling 2 en LEADER+ Utrecht 2002⁸ wordt gewijzigd als volgt.

A

Artikel 1.1 komt te luiden:

In deze verordening wordt verstaan onder:

Subsidie: Een subsidie op grond van deze verordening voor activiteiten in het kader van Doelstelling 2 of LEADER+ bedoeld in de verordeningen (EG) nr. 1260/1999 (Pb L 161 van 21 juni 1999 en nr. 1685/2000 (Pb L 193/39 van 29 juli 2000) en de daarop gebaseerde beschikkingen van Europese Commissie, bestaande uit een bijdrage uit Europese middelen en een bijdrage uit provinciale of rijksmiddelen.

B

Artikel 1.4 wordt gewijzigd als volgt:

Het eerste lid komt te luiden:

1. Voor dezelfde activiteit wordt slechts eenmaal subsidie verleend, hetzij op grond van paragraaf 2, hetzij op grond van paragraaf 3 van deze verordening, hetzij op grond van de ministeriële Regeling subsidie plattelandsontwikkeling provincies⁹.

Aan het vijfde lid, onder a, wordt toegevoegd:

“hiervan kan in bijzondere gevallen worden afgeweken”

C

⁸ Prov. blad 2002, 19

⁹ Stcrt. 91, 16 mei 2002

In artikel 6.1, derde lid, wordt “verkorten” vervangen door: wijzigen.

Artikel II

A

De Verordening Europees plattelandontwikkelingsprogramma Utrecht 2002¹⁰ wordt ingetrokken.

B

Op subsidies aangevraagd of verleend krachtens de onder A bedoelde verordening is die verordening van toepassing.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst,

Artikel IV

Voor de datum van de inwerkingtreding van dit besluit met toepassing van artikel 1.4, vijfde lid, onder a, verstrekte subsidie, wordt vanaf de inwerkingtreding van dit besluit aangemerkt als subsidie verstrekt met toepassing van dit besluit.

Voorzitter

Griffier

¹⁰ Prov. blad 2002, 20

Toelichting

Algemeen

Sinds de vaststelling van de Subsidieverordening Europese programma's Doelstelling 2 en LEADER+ in 2002 zijn er relevante wijzigingen doorgevoerd in de Europese regels en zijn er beleidsregels vastgesteld door gedeputeerde staten. Er bestaat dan ook behoefte aan een actualisatie van de verordening.

De subsidieverordening wordt nu mede gebaseerd op verordening (EG) nr. 1685/2000 van de Commissie van 28 juli 2000 (Pb L193), gewijzigd door verordening (EG) nr. 448/2004 (Pb L 72) van de Commissie van 10 maart 2004 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1260/1999 van de Raad met betrekking tot de subsidiabiliteit van uitgaven voor door de structuurfondsen mede gefinancierde verrichtingen.

Staatssteun

Op grond van het Europese recht mag er geen sprake zijn van individuele bedrijfssteun tenzij er sprake van steunregelingen die door de Europese Commissie bij de goedkeuring van de programma's Doelstelling 2 en LEADER+ als onderdeel van deze programma's tevens zijn goedgekeurd. Daarnaast kan steunverlening mogelijk zijn indien voldaan wordt aan de drempelbedragen 'de minimus-regel' en overige bepalingen van verordening (EG) nr. 69/2001 van de Commissie ; gewijzigd door verordening (EG) nr. 1998/2006 van de Commissie van 15 december 2006. In deze gewijzigde EG verordening zijn o.a. de drempelbedragen verhoogd.

Artikelgewijs

Artikel 1.1

In de definitie van de term subsidie wordt tot uitdrukking gebracht op grond van welke Europese verordeningen een bijdrage kan worden verstrekt.

Artikel 1.3 *(blijft ongewijzigd)*

Op grond van artikel 6 van de Algemene subsidieverordening stellen GS de subsidieplafonds vast. De plafonds dienen tijdig (voor de aanvang van het tijdvak waarvoor het is vastgesteld) bekend gemaakt te worden. In casu is dat derhalve voor 1 juni en voor 1 december.

Op grond van artikel 4:25, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt een subsidie geweigerd voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond zou worden overschreden.

De verdelingsmaatstaf is verwoord in het tweede lid van artikel 1.3 van de subsidieverordening. Zolang het subsidieplafond niet wordt overschreden, worden de aanvragen verstrekt volgens deze verdelingswijze.

Artikel 1.4, vijfde lid, aanhef en onder a,

Dit artikelonderdeel strekt ertoe geen activiteiten te subsidiëren ter uitvoering van wettelijke taken door bestuursorganen. Indien het bestuursorgaan niet wettelijk verplichte (additionele) taken ter hand neemt, kunnen de kosten daarvan in afwijking van dit artikelonderdeel wel subsidiabel zijn.

De subsidieaanvrager zal zijn aanvraag voor dergelijke activiteiten moeten onderbouwen.

Artikel 1.4, zesde lid, *(blijft ongewijzigd)*

De verordening (EG) 1685/2000 is gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 448/2004 van de Commissie van 10 maart 2004 (Pb L 72/66)