

COALITIEAKKOORD TUSSEN DE FRACTIES VAN CDA, VVD EN
PVDA IN PROVINCIALE STATEN VAN UTRECHT
2007-2011

**SLAGVAARDIG SAMEN WERKEN
AAN KWALITEIT EN DUURZAAMHEID**

14 mei 2007

Slagvaardig samen werken aan kwaliteit en duurzaamheid

In dit coalitieakkoord hebben wij onze ambities neergelegd voor de Statenperiode 2007-2011. Kernbegrippen in onze manier van werken zijn: slagvaardig samen werken, kwaliteit en duurzaamheid.

Slagvaardig samen werken

Wij willen maatschappelijke problemen oplossen samen met onze partners: medeoverheden, maatschappelijke organisaties en bedrijven. Op die manier kunnen we optimaal gebruik maken van kennis, ervaring en creativiteit. Door een projectmatige aanpak brengen wij partijen bij elkaar. Het gaat om een integrale aanpak en het verzinnen van soms onorthodoxe oplossingen. Durf en daadkracht zijn nodig. Onze inwoners willen wij er natuurlijk ook bij betrekken, het gaat immers om hen en draagvlak bij het realiseren van oplossingen is essentieel: iedere Utrechter telt.

Kwaliteit

Wij willen de kwaliteit van onze leefomgeving behouden en waar nodig verbeteren. Dit wordt steeds moeilijker door verschillende ontwikkelingen die druk leggen op de schaarse ruimte in de provincie Utrecht. Er is ook sprake van conflicterende ruimtelijke claims. Wij kiezen daarom voor kwaliteit boven schijnbaar 'eenvoudige' oplossingsrichtingen.

Duurzaamheid

Wij willen ons niet laten leiden door de waan van de dag. Oplossingen die wij kiezen moeten ook na 2011 houdbaar zijn. Voor alle provinciale beleidsterreinen waar wij plannen voor maken geldt dat het wij het aspect duurzaamheid als zwaarwegende factor inzetten.

De onderhandelingsdelegatie:

namens CDA: mw. P. Doornenbal- van der Vlist en Th. Ruijs
namens VVD: J. Ekkers en D. van den Burg
namens PvdA: W. Bos en mw. N. van 't Hooft

Inhoudsopgave

1. Onze ambities en manier van werken
 2. Ruimtelijke ontwikkeling
 3. Landelijk gebied
 4. Wonen
 5. Duurzaamheid en milieu
 6. Water
 7. Economische zaken en recreatie
 8. Mobiliteit
 9. Samenleving
 10. Jeugd, zorg en onderwijs
 11. Bestuur en middelen
 12. Financieel kader
- Portefeuilleverdeling

1. Onze ambities en manier van werken

Onze kijk op kwaliteit en duurzaamheid

Wij kiezen voor kwaliteit van wonen, werken en leven van de inwoners van onze provincie. Nu, in de nabije toekomst én op de langere termijn. Duurzame oplossingen zijn voor hun toekomst noodzakelijk. Dat geldt voor de bewoners van de Utrechtse steden en dorpen, maar ook voor inwoners in het landelijk gebied. Zij hebben elkaar nodig, vullen elkaar aan. Wij willen daarin optreden als een middenbestuur met meerwaarde. Een provincie die waardevolle verbindingen legt en mensen bij elkaar brengt.

Onze provincie is een boeiend gebied met veel afwisseling in landschappen en sociale milieus. De provincie Utrecht heeft een afwisselende omgeving, met daarin de historisch waardevolle steden Utrecht en Amersfoort en andere karakteristieke grotere en kleinere steden en dorpen. Het landelijk gebied kenmerkt zich door uitgestrekte veenweidegebieden, plassen, bossen op de Heuvelrug, het halfopen landschap van de Gelderse Vallei, het Kromme Rijngebied en het rivierenlandschap. Op het gebied van landschap, wonen, werken, voorzieningen en historie kent onze provincie unieke kenmerken en kwaliteiten. Wij willen deze in beeld brengen met een nieuwe *kwaliteitsatlas*, om daarmee mensen en organisaties te stimuleren tot een creatieve aanpak. De kwaliteitsatlas helpt ons bij het opstellen en beoordelen van provinciale plannen en bij de keuze voor beleidsprioriteiten.

Voor de inwoners van onze provincie willen wij een hoogwaardige woon- en werkomgeving. Een omgeving waar zij terecht kunnen met hun woon- en leefwensen. Een omgeving met ruimte voor groen en recreatiemogelijkheden. De kwaliteit van het leven in de provincie Utrecht moet goed zijn met een ook in sociaal opzicht aantrekkelijk stedelijk klimaat, een ruim aanbod van cultuur en architectuur en een toegankelijk en aantrekkelijk buitengebied.

Het spanningsveld tussen ruimte voor wonen, werken en infrastructuur ten opzichte van ruimte voor natuur en landschap, groen rond de stad en voor de uitoefening van agrarische functies is kenmerkend voor de Provincie Utrecht. Meer dan in welke provincie dan ook is het verdelen en toewijzen van schaarse ruimte een van de belangrijkste onderwerpen in het provinciaal beleid.

We kiezen voor economische ontwikkelingen, gericht op duurzaamheid en innovatie. Duurzaamheid is ook de rode draad voor ontwikkeling van onze provincie op het gebied van mobiliteit, voedselproductie en woningbouw. Duurzaamheid is ook de rode draad in dit nieuwe coalitieprogramma voor het Utrechtse provinciebestuur. We houden rekening met maatschappelijke tendensen zoals gematigde bevolkingsgroei, vergrijzing, individualisering, toenemende ruimtevraag, toenemende mobiliteit, klimaatverandering en veranderende eisen van burgers over hun omgeving. De resultaten van ons nieuwe beleid moeten tastbaar zijn voor de inwoners van de provincie en onze maatschappelijke en bestuurlijke relaties, tijdens en na afloop van de nieuwe bestuursperiode. Daarom kiezen wij voor een vernieuwd, toekomstvast provinciaal beleid!

Onze taakopvatting en visie op samenwerking

De provincie Utrecht voert wettelijke taken uit op het gebied van zorg, mobiliteit, milieu, water, ruimtelijke ontwikkeling en bestuurlijke organisatie. Deze voeren we uit met een scherp oog voor kwaliteit, effectiviteit en efficiency. Daarbij betrekken wij nadrukkelijk onze partners zoals andere overheden, maatschappelijke organisaties en marktpartijen.

Bovendien kiezen wij er voor om problemen aan te pakken, die wettelijk gesproken niet tot onze taken behoren, maar waar de provincie wel duidelijk meerwaarde biedt als regisseur, facilitator of aanjager. Bij deze autonome (niet-wettelijke) taken willen wij niet op de stoel van een ander gaan zitten, maar nagaan wat nodig is in die specifieke situatie. Een projectmatige aanpak waarbij met de betrokken partners aan de hand van heldere doelstellingen naar een gedegen oplossing wordt gewerkt, is daarvoor een goed middel gebleken. Het samenbrengen en verbinden van betrokken partijen kan bijvoorbeeld de vorm krijgen van een strategische alliantie. Elke samenwerkingsvorm van de provincie met andere partners heeft een duidelijke doelstelling en een zodanige werkwijze dat de verantwoordelijkheden van Provinciale Staten voluit tot zijn recht komen.

In onze werkwijze kiezen wij ervoor om zoveel mogelijk gebruik te maken van technologische en andere oplossingen die hun nut hebben bewezen. Verder zijn wij uit op samenwerking en niet op structuurdiscussies. Waar dat aan de orde is willen we onze partners gebruik laten maken van onze kennis en capaciteit.

Onze kijk op handhaving en (de)regulering

Naast een dienstverlenende provincie is ook behoefte aan een handhavende overheid. De handhaving is het sluitstuk van het provinciale beleidsproces. Waar het gaat om het bepalen van normen, die gehandhaafd moeten worden, willen wij niet uitgaan boven de Rijks- of Europese normering (tenzij een uitdrukkelijk belang daar om vraagt). Om onnodige regeldruk op te heffen gaan wij na waar deregulering mogelijk is. Bij nieuw beleid toetsen wij of er niet onnodig nieuwe regels worden geïntroduceerd. Ook willen wij individuen en organisaties helpen om mogelijke belemmeringen als gevolg van formele regels en procedures, waar ze mee worden geconfronteerd, te voorkomen.

Onze manier van besturen en de nieuwe provinciale organisatie

Wij kiezen voor een bestuursstijl die open, transparant en ook stevig, herkenbaar en duidelijk is. Een stijl waarin heldere keuzes worden gemaakt. Een stijl waarbij wij de verantwoordelijkheid nemen voor het maken van plannen én voor het doorpakken van die plannen in de uitvoering. Een stijl die gericht is op partnerschap met inbreng van betrokken inwoners, bedrijven en andere organisaties, en waarin draagvlak essentieel is voor het welslagen van ideeën en projecten. Waar partnerschap ook kan betekenen meebetalen door de provincie en door de betrokken partners. Waarbij projectmatig werken professioneel is ingebed in de ambtelijke organisatie en een integrale aanpak (dus niet alleen kijken vanuit één gezichtspunt) normaal is. De ingezette herstructurering en cultuurontwikkeling in de provinciale organisatie moeten daarvoor de voorwaarden scheppen.

De thema's kwaliteit en duurzaamheid zijn niet beperkt tot één sector, maar raken alle sectoren en alle portefeuilles. Dit vraagt een goede verankering zowel bij het bestuur als het ambtelijk apparaat.

Wij willen bijzondere aandacht besteden aan ons communicatiebeleid. Daarbij gaat het om een goede wisselwerking met onze inwoners en onze maatschappelijke partners. Als provinciale overheid willen we niet alleen boodschappen zenden maar ook luisteren en een dialoog aangaan. Dat vraagt om een moderne, professionele aanpak met optimale gebruikmaking van de verschillende communicatiemiddelen.

2. Ruimtelijke ontwikkeling

Wonen, werken en leven strijden in de provincie Utrecht om voorrang. Waardevolle landschappelijke en cultuurhistorische elementen concurreren met de ruimte die nodig is voor het wonen en werken. Verstedelijking moet in balans blijven met de groene ruimte. Wij willen de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren. De ruimtelijke ordening regelt in dit spanningsveld de afweging van belangen door het toekennen van functies aan gebieden. In het vigerende streekplan is aangegeven in welke delen van de provincie woon- en werkfuncties domineren en waar het groen.

Wat willen wij:

- Het streekplan is leidend de komende periode. Maatschappelijke omstandigheden kunnen aanleiding zijn tot heroverweging van de in het streekplan vastgelegde contouren.
- In verband met de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening zullen zo nodig structurerende elementen uit het streekplan worden geactualiseerd.
- Het bouwen van circa 85.000 woningen in de periode 2005-2015 vindt plaats in de volgende volgorde (conform besluit bouwstagnatie): a. binnenstedelijk en vinexlocaties, b. binnen de rode contouren, c. aan de randen van de bestaande kernen en d. in Rijnenburg. Op basis hiervan komen wij in 2007 met voorstellen voor aanvullende locaties voor maximaal 10.000 woningen. De ruimtelijke afweging van deze locaties geschiedt mede op basis van beeldkwaliteitseisen. In 2008 zal de vraag – aanbod verhouding worden geactualiseerd en zal een evaluatie plaatsvinden op basis waarvan eventueel aanvullende maatregelen worden genomen.
- Over de bouwopgave voor de periode na 2015, inclusief locaties, nemen de Staten in 2010/2011 besluiten.
- In de gemeenten Houten, Maarssen, Nieuwegein, Veenendaal, Vianen, Woerden en IJsselstein is volgens het tweede Sociaal rapport van de provincie Utrecht sprake van wijken met een veelheid aan problematiek: een hogere werkloosheid, een grotere onveiligheid, meer schooluitval en verouderde woningen. In het kader van de stedelijke vernieuwing willen wij als partner van gemeenten meewerken aan concrete oplossingen.
- Er komt een pro-actiever grondbeleid ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling waarbij het algemene uitgangspunt is dat de grondexploitatie minimaal kostendekkend dient te zijn.
- Ruimtelijke verrommeling wordt tegengegaan. Dit geldt bijvoorbeeld voor beeldbepalende silhouetten van steden, dorpen en landschappen en zichtlocaties langs de snelwegen, behalve op locaties die daartoe met oog op het provinciaal economische beleid worden aangewezen.
- De beperkt beschikbare ruimte wordt bij voorkeur gebruikt door bedrijven die bij de economie en werkgelegenheid in de provincie Utrecht passen.
- We kiezen voor revitalisering van bedrijfsterreinen voordat we opteren voor de aanleg van nieuwe bedrijfsterreinen.
- Wij onderzoeken de mogelijkheden om binnengemeentelijke bedrijfsterreinen tot woonlocaties om te zetten en verlenen daar waar mogelijk medewerking aan.
- Het provinciaal beleid voor Hart van de Heuvelrug/ herinrichting Vliegbasis Soesterberg houdt in dat de investeringen in rood als primair doel hebben het groen te financieren. Dit beleid wordt door ons voortgezet. Onnodige saneringskosten moeten worden voorkomen. Vanzelfsprekend dient het te realiseren rood zoveel mogelijk aan te sluiten bij lokale en regionale maatschappelijke behoeften.

- Vanwege de regierol van de provincie bij de herinrichting van de vliegbasis Soesterberg willen wij samen met de gemeente Soest een masterplan voor de kern Soesterberg opstellen.
- Er komt een onderzoek naar de verbreding van het toekomstige Defensiemuseum tot een Techniepark.

3. Landelijk gebied

De agrarische functie van het landelijk gebied zal de komende tijd gaan veranderen, maar de landbouw zal van grote betekenis blijven, zowel voor de voedselvoorziening als in economisch, landschappelijk en sociaal opzicht. Daarnaast zullen echter ook andere functies, zoals natuurbeheer, cultuurhistorie en recreatie en toerisme, hun plaats opeisen. Alle functies zullen in onderlinge harmonie hun bijdrage moeten leveren aan het in standhouden en ontwikkelen van een vitaal landelijk gebied.

Utrecht is nationaal een ecologisch knooppunt van natuur en landschap, waar verstedelijking, bossen en waardevolle in cultuur gebrachte landschappen elkaar in verschillende vormen afwisselen. De provincie wil sturing geven om deze kwaliteiten van het Utrechtse landschap te behouden en zoveel mogelijk te versterken. Door de behoefte aan ruimte voor werken, wonen, mobiliteit en groene recreatie is de druk op het landelijk gebied groot. Daarom is een afgewogen beleid nodig in en rond de verstedelijkte gebieden. Natuurbeheer dient gericht te zijn op duurzaamheid en kwaliteit, zowel via particulier en agrarisch natuurbeheer, als door verwerving door terreinbeherende organisaties.

Wat willen wij:

- De Agenda Vitaal Platteland en de bijbehorende gebiedsgerichte plannen (zoals het Groene Hart, het reconstructiegebied etc.) worden uitgevoerd binnen de door ons vastgestelde kaders. Hierbij spannen wij ons in om te komen tot een optimaal financieel partnerschap met alle betrokkenen.
- Omdat het landschap niet alleen een intrinsieke waarde heeft maar ook een economische waarde (inclusief toegankelijkheid) stimuleert de provincie het behoud en de versterking van de Utrechtse landschappen en co-financiert zij groene en blauwe diensten die daarop gericht zijn. Daarbij gaat het niet alleen om (agrarische) ondernemers voor wie het natuurbeheer een belangrijke neveninkomst is, maar ook om de “groene” organisaties, de particuliere landgoedeigenaren en anderen die hieraan willen meewerken (zoals vrijwilligers bij het weidevogelbeheer).
- Een gezonde economische basis is voorwaarde nummer één voor een gezond boerenbedrijf. Daarom blijft de provincie zich inzetten voor structuurverbetering zoals kavelruil en landinrichtingsprojecten.
- De aanleg van groene recreatiegebieden rond de woongebieden heeft hoge prioriteit. De uitvoering dient sneller te gaan, mede daartoe dient het Rijk haar financiële verplichtingen na te komen.
- Karakteristieke en waardevolle landschappen worden versterkt.
- Bestaande natuurgebieden worden toegankelijk voor recreanten tenzij het gaat om de meest kwetsbare natuur.
- Het rijksplan voor de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) heeft de ambitie in 2018 klaar te zijn. Het tempo ligt nu te laag. Wij willen in overleg met betrokken maatschappelijke partners bezien of een andere aanpak tot versnelling kan leiden. Daarbij wordt gedacht aan een meer geconcentreerde werkwijze gericht op kleinere gebieden en het vervolgens op projectmatige wijze realiseren van plannen. Uitgangspunt is dat de provincie geen financiële verantwoordelijkheid van het Rijk overneemt.
- Veel natuurgebieden lijken aaneengesloten, maar dieren stuiten ook daar op wegen, watergangen, spoorwegen en hekwerken. De knelpunten dienen te worden aangepakt om natuurgebieden te ontsnipperen. Wij realiseren de komende periode de vier afgesproken ecoducten (N227 den Treek, Biltse Rading, N225 Plantage Willem III Elst, N237 Soesterberg) en lossen de knelpunten N201 Uithoorn en N225 Grebbeberg op.
- De provincie spant zich ervoor in dat plannen voor particulier en agrarisch natuurbeheer eenvoudiger en sneller kunnen worden uitgevoerd.

- Wat het Groene Hart betreft zet de provincie Utrecht zich primair in voor die projecten (iconen) waar zij direct bij betrokken is. Ook aan de afgesproken gezamenlijke provinciegrens overschrijdende Groene Hartprojecten draagt de provincie bij, daar waar de overige provincies ook hun verantwoordelijkheid nemen.
- De wijze van planvorming en uitvoering door het programmabureau van het reconstructieplan Utrecht-Oost, waar de vele partners zich aan verbonden hebben, biedt goede mogelijkheden voor andere plannen in het landelijk gebied van de provincie.

4. Wonen

De woningbehoefte in de provincie Utrecht blijft onverminderd groot. Dit komt enerzijds door instroom van 'nieuwe Utrechters' en anderzijds doordat het aantal mensen dat in één woning woont steeds minder wordt. Mede door de stagnatie in de woningbouw tot 2004 lopen de prijzen van koopwoningen sterk op en zijn de wachttijden van huurwoningen soms meer dan vijf jaar. Utrecht heeft de hoogste gemiddelde woningprijs van Nederland. Daarom hebben ondermeer starters op de woningmarkt het moeilijk.

Wat willen wij:

- Wij spannen ons in om de komende jaren de woningproductie te laten uitkomen op gemiddeld 8.500 woningen per jaar.
- Wij willen zoveel mogelijk onze bouwopgave *in* steden en dorpen realiseren. Dit spaart de landelijke en groene omgeving. Binnengemeentelijke woningbouw is complex en kostbaar. Daarom gaat de provincie in samenhang met de eigen gemeentelijke middelen en de bijdragen van het Rijk er aan mee werken om binnenstedelijke locaties 'bouwrijp' te maken. Bodemsanering bij binnenstedelijke bouwlocaties heeft voorrang. Daarbij is het streven een zo hoog mogelijk rendement.
- Wij willen duurzaam bouwen en wonen stimuleren, omdat het bijdraagt aan een beter milieu en innovatie bevordert. Wij doen bij het Actieplan Duurzaamheid een voorstel hoe de provincie kan bijdragen aan duurzaam bouwen.
- Op plekken waar dat aan de orde is krijgt particulier opdrachtgeverschap de ruimte.
- Per streekplandeelgebied zijn convenanten met gemeenten afgesloten over de differentiatie van nieuw te bouwen woningen: aantallen huur- en koopwoningen en de variatie in huur- en prijsklassen. Bij het monitoren van deze convenanten willen wij samenwerken met het BRU dat hierin voor het BRU-gebied een eigen bevoegdheid heeft.
- Wij streven naar differentiatie naar lokale omstandigheden als het gaat om verdeling koop/huur, maar in het algemeen ten minste 30% betaalbare woningen.
- Wij spreken woningcorporaties aan op hun kerntaak: het bouwen en beheren van betaalbare huur- en koopwoningen. De provincie werkt samen met gemeenten om koopwoningen, die deels met overheidsgeld zijn gebouwd, te behouden voor lage en middeninkomens. Prestatieafspraken hierover worden per gemeente neergelegd in woonvisies. De provincie kan een rol spelen wanneer lokale partijen daar niet uitkomen.
- De provincie stimuleert gemeenten een starterslening in het leven te roepen.
- Woningzoekenden kunnen zich met één handeling inschrijven als woningzoekende in alle gemeenten in de provincie Utrecht. Wij zullen met behulp van deze registratie wachtlijsten inzichtelijk maken en evalueren.
- Er bestaat sinds kort een provinciale woonruimteverdeling die één provinciale woningmarkt creëert. De veranderende Huisvestingswet leidt wellicht tot de mogelijkheid van een ander woonruimteverdelingbeleid. Op dat moment komen wij met een nader uit te werken voorstel.
- Wij erkennen de specifieke woonbehoefte van speciale groepen in de samenleving zoals ouderen en mensen met een beperking. Van de totale bouwopgave worden tot 2012 in totaal 20.000 tot 24.000 woningen met zorg en welzijn gerealiseerd. Daartoe worden/ zijn per streekplandeelgebied regionale convenanten afgesloten met gemeenten en corporaties. Monitoring vindt plaats over de uitvoering van deze convenanten.

- Naast de aanpassing en nieuwbouw van woningen is het voor ouderen en mensen met een beperking ook nodig dat er zorg en welzijn onder handbereik is. Wij streven naar arrangementen met woningbouwcorporaties. De maatregelen die de provincie de afgelopen jaren heeft genomen worden geëvalueerd en nog in 2007 volgt een aangepast programma.
- Wooncomplexen voor ouderen zijn sterk in opkomst. Deze projecten, ook voor mensen met buitenlandse afkomst, krijgen in onze provincie voldoende ruimte. De provinciale stimulans voor kleinschalige woonvormen voor dementiepatiënten wordt voortgezet.

5. Duurzaamheid en milieu

Duurzaamheid en milieu staan terecht hoog op de maatschappelijke agenda. De behoefte en de noodzaak om de milieukwaliteit van onze leefomgeving te verbeteren zijn onverminderd groot. Klimaatverandering leidt tot problemen met de waterbeheersing. Veel mensen hebben te maken met problemen als geluidshinder en slechte luchtkwaliteit. De provincie Utrecht heeft de opdracht en uitdaging om hier op verantwoorde wijze mee om te gaan. Duurzaamheid is een toetssteen voor beleid. Bij beleidsafweging wordt rekening gehouden met een tweetal effecten: het effect op natuur en milieukwaliteit, en het effect op sociale verhoudingen, veiligheid en gezondheid. Innovatie is nodig voor duurzame oplossingen. Met een goed milieubeleid is ook geld te verdienen (economisch rendement) terwijl we tegelijkertijd bijdragen aan de leefbaarheid van onze omgeving (maatschappelijk rendement).

Duurzaamheid is niet beperkt tot het beleidsterrein milieu, maar komt ook bij de andere sectoren aan de orde.

Wat willen wij:

- Het nieuw op te stellen Actieplan Duurzaamheid dient uit te gaan van de volgende zaken die de provincie moet uitvoeren 1) wettelijke taken 2) de taken die ook daadwerkelijk op goede wijze op regionaal niveau opgepakt kunnen worden. In het bijzonder gaat het hier om luchtkwaliteit, duurzame energie, energiebesparing, geluidshinder, externe veiligheid en stimulering hergebruik en 3) taken die we als provincie eventueel in samenwerking met anderen, meerwaarde kunnen bieden. Het Actieplan omvat ook duurzaamheid op andere beleidsterreinen dan het milieubeleid.
- Wij maken een inventarisatie van Utrechtse klimaatacties en brengen de klimaateffecten voor Utrecht in kaart. Het is van groot belang dat de provincie Utrecht plannen ondersteunt om zowel mitigatie als adaptatie te versterken. De provincie is de aangewezen bestuurslaag om ruimtelijke maatregelen in reactie op klimaatverandering te entameren.
- Om concreet vorm te geven aan de ambities die wij hebben stelt de provincie een stimuleringsregeling in voor gemeenten, om hen te ondersteunen bij het uitvoeren van projecten op het gebied van duurzame energie en energiebesparing. Bij de vormgeving wordt dubbeling met nationale stimuleringsregelingen voorkomen en waar mogelijk aangesloten bij initiatieven in partnerschap.
- Onderdeel van het Actieplan is een bewustwordingsproject, dat samen met de Utrechtse milieuorganisaties en andere organisaties wordt ontwikkeld, dat bij de inwoners van onze provincie duurzaamheid onder de aandacht brengt.

6. Water

Het belang en de noodzaak van ruimte voor water worden steeds nadrukkelijker erkend. Water is immers een belangrijk ordenend principe. Dan gaat het niet alleen om voldoende water met de juiste kwaliteit op de juiste plaats, maar ook om het tegengaan van gevaar voor overstromingen.

Uitgangspunt hierbij zijn de kaders zoals die geformuleerd zijn in ondermeer 'Waterbeleid 21^e eeuw', 'Kaderrichtlijn Water' en 'Ruimte voor de Rivier'. Wij kiezen daarbij voor een aanpak die pragmatisch, haalbaar en betaalbaar is.

Wat willen wij:

- Bij de implementatie van de Kaderrichtlijn Water wordt uitgegaan van de op grond van deze richtlijn landelijk te ontwikkelen normen. Bij de uitvoering zullen wij de belanghebbende organisaties betrekken. Een eventuele extra inzet is gerechtvaardigd als het regionale belang dat vereist of als er een bovengemiddeld rendement kan worden behaald.
- De wijze waarop de waterhuishouding in de veenweidegebieden in de afgelopen decennia ten dienste stond van het grondgebruik, is op langere termijn onhoudbaar. De grote variatie in droogleggingseisen leidt tot versnippering van het waterbeheer, waardoor dit steeds kwetsbaarder en duurder wordt. Bij het peilbeheer gaat het om maatwerk.
- Het ingezette beleid ten aanzien van het toezicht op de waterschappen dient te worden voortgezet en waar nodig te worden versterkt. De provincie dient de samenwerking tussen de waterschappen te bevorderen en hierbij de rol als regisseur in te vullen.
- Veel gebieden in de provincie verdrogen. Daarom moet water langer worden vastgehouden. Het oppompen van grondwater door particulieren moet worden beperkt. Voor de gebruikers van grondwater zijn een terughoudend vergunningenbeleid en een beter handhavingsbeleid nodig. De maatregelen die zijn voorgesteld door de Taskforce verdroging, worden uitgevoerd voor zover het Rijk dit ondersteunt.
- De provincie vindt grondwater bij uitstek geschikt als bron voor de openbare drinkwatervoorziening. Als de vraag naar drinkwater sterk stijgt dan wel dat er in het kader van de verdrogingbestrijding geen geschikte locatie kan worden gevonden, is het zinvol de mogelijkheden voor de winning van oppervlaktewater te bezien.
- De visie gericht op een duurzame toekomst van de polder Groot Mijdrecht Noord dient aan de hand van de uitkomsten uit het lopende feitenonderzoek met betrokkenen en de financiële toezeggingen van het Rijk eind 2007 nader uitgewerkt te worden.
- Bij het omgaan met overtollig water hanteren wij de trits van vasthouden, bergen en afvoeren. In verband met de verandering van het klimaat, waaronder de toename van de regenval, wordt onderzocht hoe de waterberging beter kan. Voor de berging van water dient te worden onderzocht of het Amsterdam Rijnkanaal (ARK) effectiever kan functioneren. Enerzijds kan het opgeborgen water in het ARK meer worden gebruikt bij droogte (verdringingsreeks) en anderzijds worden benut als wateropslagplaats in geval van overtollig water.

7. Economische zaken en recreatie

Inwoners van de provincie Utrecht moeten zo veel mogelijk kunnen voorzien in hun eigen inkomen, zodat zij optimaal kunnen delen in de welvaart die ons land en onze regio te bieden hebben. Een krachtige economie is daarvoor essentieel. Het hebben van werk en een inkomen is bovendien de beste garantie om maatschappelijke problemen en segregatie te voorkomen. Ook genereert een krachtige economie de middelen, zowel bij de overheid als in de private sector, voor allerlei investeringen die Utrecht zo aantrekkelijk maken. Denk hierbij onder meer aan recreatieve voorzieningen of natuur en landschap.

Wat willen wij:

- Goede en sterke bedrijven en instellingen die onze regio kenmerken en die passen binnen het daartoe op te stellen economisch profiel, willen we in de provincie houden en aantrekken. Bij het aantrekken van nieuwe bedrijven richten wij ons op hoogwaardige kennisintensieve bedrijven. Daarnaast zijn in de provincie ook bedrijven nodig waar mensen met een laag opleidingsniveau werk kunnen vinden. Ook voor het behoud en de vestiging van dit type bedrijven zet de provincie zich in.
- Bereikbaarheid is voor het bedrijfsleven van wezenlijk belang. Waar dit bovengemeentelijk speelt zet de provincie zich coördinerend en stimulerend in.
- We zullen in ons beleid rekening houden met de specifieke behoeften van freelancers en zelfstandigen zonder personeel (ZZP'ers) ten aanzien van de combinaties van wonen en werken.
- Uit de samenwerking tussen bedrijfsleven, universiteit en hogescholen komen innovaties voort die leiden tot nieuwe economische impulsen, nieuwe bedrijven en nieuwe banen. Deze samenwerking krijgt gestalte in het Science Park. In 2008 zal de effectiviteit van de Taskforce Innovatie worden geëvalueerd en op grond daarvan wordt besloten over de wijze van vervolg.
- Samen met de betrokken gemeenten stimuleert de provincie het ondernemerschap bij kunstenaars en innovatie en creativiteit bij ondernemers. Kunst, cultuur, wetenschap, onderwijs en ondernemerschap worden samengebracht in industriële monumenten. Deze 'creatieve broedplaatsen' krijgen méér ruimte en bieden ondersteuning aan andere gemeenten in de provincie.
- We investeren extra in de herstructurering van bestaande bedrijventerreinen zodat de bestaande ruimte optimaal wordt benut. Bestaande bedrijventerreinen worden duurzaam en efficiënt ingericht voordat wordt besloten tot nieuwe bedrijvenlocaties en kantorenparken, zodat de bestaande ruimte optimaal kan worden gebruikt.
- Bij ontwikkeling van bedrijvenlocaties wordt mee beoordeeld wat de maatschappelijke meerwaarde is van de daar te vestigen bedrijven en de consequenties ervan voor de woningmarkt, het landschap en de mobiliteit.
- Nieuwe bedrijvenlocaties hebben een regionale functie, met speciale aandacht voor zakelijke dienstverlening en schone maakindustrie. Bedrijventerreinen moeten beter bereikbaar worden voor alle reguliere vormen van vervoer. We stimuleren parkmanagement om bedrijventerreinen aantrekkelijk te houden.
- De provincie bevordert bundeling van de vraag naar breedbandinfrastructuur, door koppeling van bestaande netwerken en door stimulering van de ontwikkeling van nieuwe diensten.
- Het MKB is een belangrijke leverancier van werkgelegenheid en neemt mede daarom een belangrijke positie in binnen het economisch beleid. Dit betekent dat innovatieregelingen niet alleen op starters en grote bedrijven maar juist ook op het bestaande MKB gericht moeten zijn.

- Samen met de (potentiële) publiekstrekkingen, Utrecht Toerisme Recreatie(UTR)/ VVV's, horeca en MKB wordt de aanwezigheid en toegankelijkheid van toeristisch-recreatieve locaties gestimuleerd. Toeristische informatie en evenementen worden toegankelijker gemaakt zodat cultuurhistorie, natuur en landschap met elkaar worden verbonden. De provincie bevordert initiatieven voor effectieve promotie van het toeristisch recreatief aanbod.

8. Mobiliteit

Mobiliteit is van groot belang voor het economisch en maatschappelijk leven. De provincie Utrecht is de draaischijf van Nederland op het gebied van verkeer. Een betere doorstroming op de wegen en stimulering van het openbaar vervoer is nodig om het belangrijkste kruispunt van Nederland, met het knooppunt Utrecht, weer toegankelijk te maken. De sociale functie van de auto en het openbaar vervoer moet niet worden onderschat. Voor de mobiliteit in het landelijk gebied, binnen en tussen wijken en in het algemeen door de provincie heen is een goed op elkaar aansluitend systeem van openbaar vervoer onmisbaar. Bij nieuwe aanleg dan wel aanpassing van infrastructuur zullen landschappelijke inpassingen en het beperken van negatieve effecten onderdeel uitmaken van de keuzes. Bij geplande uitbreiding van woon- en werklocaties is bereikbaarheid een voorwaarde. De infrastructuur dient meteen bij de uitbreiding aangelegd te worden.

Wat willen wij:

- Wij willen in ieder geval een betere en effectievere bestuurlijke en zo mogelijk ambtelijke samenwerking tussen BRU en Provincie als vervoersautoriteiten, in het bijzonder bij onderhandelingen rond concessies voor het openbaar vervoer.
- De looptijd van het Strategisch Mobiliteits Plan van de provincie Utrecht (SMPU) wordt verlengd van 2015 tot 2020. Tevens vinden wijzigingen plaats die verband houden met nieuwe ontwikkelingen in het bijzonder in het Rijksbeleid. Wij willen hierin langjarig investeren. Belangrijkste punt voor het gewijzigde SMPU is verwerking van de afspraken met het Rijk over lange termijn investeringen. De afspraken hierover met het rijk worden nagekomen.
- Hoofddlijn in het mobiliteitsbeleid is: eerst beter benutten van de bestaande infrastructuur, daarna verbreden (wegen) of verdubbelen (spoor) en zo nodig nieuwe infrastructuur aanleggen. De provincie wil graag met gemeenten overleggen hoe gezamenlijk, volgens deze hoofddlijn, bovenlokale knelpunten zijn op te lossen.
- Gelet op de fileproblematiek is een integrale benadering van het hoofdwegennet en het onderliggende (provinciaal en lokaal) wegennet absoluut noodzakelijk. Als het Rijk in het kader van de randstadproblematiek afspraken maakt met de provincie over het hoofdwegennet, dient het Rijk ook de financiering voor haar rekening te nemen van de gevolgen hiervan voor het onderliggende wegennet.
- Wij zetten ons in voor een infrastructurele oplossing voor de verkeersafwikkeling tussen Almere en Amersfoort, respectievelijk Almere en Utrecht waaronder de Stichtse Lijn. Dit mede gezien de daar voorziene woningbouw voor inwoners van de provincie Utrecht.
- Wij zetten ons in voor een versnelde aanpak van de knelpunten Hoevelaken, Eemnes en Rijsweerd. Hierbij is het van belang om sluitende afspraken te maken met het Rijk en de provincies Noord-Holland en Gelderland. Daarnaast is het van belang dat er vanuit de provincie door middel van co-financiering bijgedragen kan worden aan initiatieven die vanuit het Rijk worden ontplooid.
- Mobiliteitsmanagement en ICT-toepassingen (zoals de groene golf) zullen moeten zorgen voor betere doorstroming bij aansluitingen en knooppunten.
- De opcenten worden niet trendmatig verhoogd. Wel wordt er een inflatiecorrectie toegepast. De gelden die extra binnenkomen ten gevolge van de inflatiecorrectie zijn ingezet om de mobiliteitsknelpunten aan te pakken.
- Veel verkeer heeft te maken met goederenvervoer. Wij willen het goederenvervoer over water stimuleren en aansluiten bij de vraag van de vervoerder. Hierbij hoort een onderzoek naar de realisatie van blue ports.

- Wij willen samen met de (grotere) gemeenten stimuleren dat de binnensteden per auto en openbaar vervoer bereikbaar zijn en daarnaast bezoekers aan centra de mogelijkheid bieden de auto aan de rand van de gemeente te parkeren (transferia).
- Om het openbaar vervoer ook aantrekkelijk te maken voor automobilisten, als alternatief voor het woon-werkverkeer, richt de provincie zich niet alleen op haar eigen taak bij het streekvervoer, maar juist ook op totaaloplossingen samen met het Rijk. In dit kader kan ook worden geëxperimenteerd met gerichte tariefacties in het openbaar vervoer.
- De provincie speelt een rol bij het stimuleren van goede realisatie van openbaar vervoer tussen kleine kernen, bijvoorbeeld door een financiële startbijdrage en/of het creëren van de juiste randvoorwaarden. Wij willen de buurtbus en de regiotaxi stimuleren.
- Wij willen verdergaan met het ontwikkelen van fietspaden en verbindingroutes.
- Prijsbeleid (versnellingsprijs én kilometerprijs met differentiatie naar tijd, plaats en milieukeurmerk) mag geen negatieve consequenties hebben op het onderliggend wegennet en de concurrentiepositie van de regio. De opbrengsten dienen beschikbaar te komen voor investeringen in de bereikbaarheid van de regio. Extra opbrengsten mogen niet vermindering van decentrale middelen tot gevolg hebben. Verder vereist de zorgvuldige invoeringsprocedure bestuurlijke overeenstemming over het behoud van een provinciaal belastinggebied met dezelfde belastingcapaciteit als nu.

9. Samenleving

De provincie wil een zo goed mogelijk leefklimaat voor haar inwoners. Zonder vitale gemeenschap, waarin de inwoners zich uitgenodigd weten te participeren bestaat, de kans dat het individu vereenzaamt of vervreemdt van de samenleving. Die participatie en het organiseren daarvan is primair een verantwoordelijkheid van de burgers zelf, de vele daarin actieve opgerichte particuliere organisaties en de lokale overheden. Omdat initiatieven steeds meer gemeenteoverschrijdend zijn, of kunnen zijn, vervult de provincie haar rol in samenwerking en afstemming met betrokken gemeenten en particuliere organisaties. De provincie stimuleert initiatieven die op bovenlokaal niveau de sociale samenhang van gemeenschappen bevorderen, zoals op het gebied van sport, cultuur, historie en andere vormen. Het “nabijheid-principe” is belangrijk: sociale cohesie begint rond het eigen huis. Voorzieningen dienen zo dicht mogelijk bij de gebruikers te staan en ook de inzet van vrijwilligers - een belangrijke pijler bij de gemeenschapsopbouw - is des te kansrijker als dit in de eigen omgeving gestalte kan krijgen.

Utrecht is als provincie rijk bedeeld met kunst en cultuur: of het nu om het kunstleven gaat in steden of dorpen of om het vele historisch erfgoed in de hele provincie. Het is dan ook terecht dat het programma Vrede van Utrecht deze rijkdom onder de (inter)nationale aandacht brengt. De reikwijdte van dit programma moet breder zijn dan alleen het lokale Utrechtse publiek. Cultuur is een graag geziene gast bij andere beleidsvormen. Zo verbinden cultuur en ruimte zich als het gaat om de cultuurhistorie in het landschap (Grebbeleinie, Nieuwe Hollandse Waterlinie, landgoedlinten op de Heuvelrug). Cultuur en sociaal waar het gaat om kunst- en cultuureducatie en bibliotheken. En met economie waar het gaat om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Wij willen graag gebruik maken van de vele mogelijkheden die cultuur biedt om de Utrechtse samenleving te versterken. Eenieder in de provincie moet van cultuur kunnen genieten.

Wat willen wij:

- De provincie stimuleert organisaties en initiatieven die een bovenlokale bijdrage leveren aan de sociale cohesie zoals op het gebied van sport en cultuur.
- De provincie ondersteunt en bevordert het bovenlokale vrijwilligerswerk.
- De provincie stimuleert vanuit het nabijheidsprincipe een spreiding van voorzieningen door de provincie heen en monitort in dit verband het gebruik van door de provincie gesubsidieerde instellingen en evenementen.
- Initiatieven van nieuwe Nederlanders gericht op een betere integratie in de Utrechtse samenleving worden gesteund.
- Leefbaarheid in kleine kernen, stadswijken en dorpen wordt ondersteund (voorzieningen als buurthuizen, multifunctionele gebouwen/cultuurhuis).
- Het cultuurbeleid dat in gang is gezet wordt voortvarend uitgevoerd. Daarbij wordt de langjarige en succesvolle driepartijen samenwerking met Rijk en gemeenten op basis van het vierjaarlijks Rijksconvenant voortgezet.
- De activiteiten in het kader van de Vrede van Utrecht moeten een vliegwieleffect hebben voor tal van cultuurexpressies. Tussentijds wordt de effectiviteit geëvalueerd en bekeken of de participatie daaraan voldoende breed is.
- Aandacht voor een samenhangend monumentenbeleid binnen de grotere cultuurhistorische landschappen zoals de Vechtstreek, de Lustwarande en de linies (Grebbeleinie, Waterlinies en Limes).
- We investeren in cultuurhistorische linies als de Grebbeleinie, de Waterlinies en de Limes (de noordgrens van het Romeinse Rijk) door ze te ontwikkelen, te exploiteren en toegankelijk te maken met interactieve middelen (zoals informatie per mobiele telefoon en digitale wandelroutes).

- Voorkomen van “horizonvervuiling” en het in dat kader steunen van horizonbepalende objecten zoals molens, watertorens en kerktorens. Voor de molens en het industrieel erfgoed heeft de provincie het beleid onlangs herijkt. Wij willen ons ook inzetten voor monumentale kerkgebouwen.
- De provincie ondersteunt regionale initiatieven voor promotie van streekeigen producten.
- De provincie stimuleert een goede en gelijkwaardige digitale bereikbaarheid van de lokale en regionale historische bronnen.
- De provincie stimuleert in samenwerking met de regionale archiefbeheerders, het Rijksarchief, particuliere archiefeigenaren en historische verenigingen de totstandkoming van over de provincie verspreide regionale historische centra (inclusief archieven en musea).
- De Utrechtse schatkamer wordt opengeboren. Samen met organisaties, zoals ‘Kunstcentraal’, wordt een plan gemaakt om de rijke Utrechtse cultuurhistorie voor iedereen toegankelijk te maken.
- De door de provincie gefinancierde serviceorganisatie die de basisbibliotheken ondersteunt wordt op efficiency en effectiviteit geëvalueerd.
- In het kader van het kleine kernenbeleid is de provincie medefinancier van de rijdende bibliotheek zolang gemeenten daaraan bij blijven dragen.
- Sport is een ontmoetingsplaats en bindende factor in de Utrechtse samenleving. Wij stimuleren de regionale breedtesport voor zoveel mogelijk inwoners van de provincie.

10. Jeugd, zorg en onderwijs

Het leefklimaat en de sociale context van de provincie Utrecht zijn in het algemeen positief: een hoog opgeleide bevolking, gunstige werkgelegenheidsontwikkeling en –structuur, hoge arbeidsparticipatie en een aantrekkelijk woonklimaat. Het tweede provinciaal Sociaal Rapport (2006) noemt echter enkele urgente maatschappelijke ontwikkelingen die ook om een antwoord van de provincie vragen, in nauwe samenwerking met gemeenten. Dat betreft o.a. de schooluitval van jongeren, de dreigende verloedering van grootschalige woonwijken uit de jaren zeventig en tachtig in regiogemeenten, het afnemen van de bereidheid om deel te nemen aan maatschappelijke organisaties en het toenemen (door vergrijzing) van het aantal mensen met vormen van dementie, handicap of een chronische ziekte. Ook hapert de integratie van Nederlanders met een buitenlandse afkomst.

Het hebben van betaald werk is vaak het begin van een oplossing. Daarom investeren wij in goede startkwalificaties voor jongeren en stimuleren wij arbeidsparticipatie van groepen met grote afstand tot de arbeidsmarkt zoals gedeeltelijk arbeidsongeschikten, ouderen en mensen van buitenlandse afkomst.

Met verreweg de meeste kinderen en jongeren gaat het gelukkig goed in onze provincie. Echter voor die kinderen en jongeren die jeugdzorg nodig hebben, draagt de provincie de wettelijke verantwoordelijkheid om hun recht op zorg te garanderen.

Wat willen wij:

- Wij zullen de uitkomsten van de Beleidsaudit Jeugdzorg benutten om het beleid doelgerichter uit te voeren. In het bijzonder verdient de doelmatigheid bij Bureau Jeugdzorg Utrecht een stevige impuls, zodat zorgvragers kunnen rekenen op effectiviteit, snelheid en kwaliteit. Ook de vernieuwing van het zorgaanbod speelt een belangrijke rol.
- Vanuit de provinciale wettelijke regierol wordt gewerkt aan een optimale samenwerking tussen provincie, gemeenten, Bureau Jeugdzorg Utrecht, zorgaanbieders en betrokken instellingen. Met de gemeenten wordt overlegd hoe bijvoorbeeld door inschakeling van Centra voor Jeugd en Gezin procedures kunnen worden bekort dan wel zo mogelijk vroegtijdige indicatie kan plaatsvinden.
- De provincie ondersteunt gemeenten waar nodig bij het opzetten van Centra voor Jeugd en Gezin. Deze centra zorgen voor zo vroeg mogelijke signalering en begeleiding van kinderen en ouders. De provincie dringt er bij het Rijk op aan om gemeenten voldoende middelen ter beschikking te stellen voor een effectief preventief jeugdbeleid. De provincie streeft er vanuit haar regieverantwoordelijkheid naar dat altijd één organisatie in de keten verantwoordelijk is voor dat ene kind.
- De provincie stelt alles in het werk om door een efficiënte aanpak (korte doorlooptijden, vroegsignalering in de lokale netwerken, zorgvernieuwing) wachtlijsten in de jeugdzorg te voorkomen. Mochten er desondanks toch weer wachtlijsten ontstaan dan moeten deze van incidentele aard zijn. Aan financiële bijdragen om wachtlijsten weg te werken worden harde voorwaarden gesteld rond doelmatigheid en effectiviteit.
- Om kinderen, jeugdigen en jongeren ook buiten kantooruren en in de weekends een veilige plek te kunnen bieden moet Bureau Jeugdzorg Utrecht kunnen beschikken over een crisisteam dat volcontinu oproepbaar is.
- In de zorgvernieuwing richt de provincie zich ook op de problematiek van Nederlandse kinderen en jongeren van buitenlandse afkomst. Nu komen relatief veel Nederlandse jongeren van buitenlandse afkomst in het justitiële circuit terecht, maar weinigen bij de jeugdhulpverlening, waardoor zorg voor hen achterblijft.
- De ondersteuning van het provinciaal cliëntenplatform jeugdzorg wordt voortgezet.

- De urgente sociale problemen in de provincie moeten worden aangepakt. Op basis van het Sociaal Rapport Utrecht (2006) wordt een plan van aanpak gemaakt en in uitvoering gebracht. Alle programma's in onze Sociale Agenda worden getoetst op meerwaarde die de provincie moet kunnen bieden. Bij onvoldoende aanwezigheid daarvan worden onderdelen afgebouwd of overgedragen aan andere partijen.
- In 2004-2005 gingen 3.700 jongeren in de provincie Utrecht vroegtijdig van school. Dit is slecht voor de samenleving en voor de jongeren zelf. Met gemeenten en andere betrokkenen willen wij binnen de Sociale Agenda in 2007 onderzoeken wat de provinciale rol kan zijn om jongeren terug te brengen naar het onderwijs en werk. Onder meer denken wij aan instrumenten als stagebanken, gesubsidieerde opleidings- en werkgelegenheidsprojecten, koppeling aan jobcoaches en het stimuleren van ondernemerschap. Vanuit de regionale rol wordt de steun voor minderjarige asielzoekers hierbij voortgezet.
- Begeleiding en coaching van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt is minstens zo belangrijk als het realiseren van werk- en onderwijsplekken (bij voorbeeld mensen vanuit de Sociale werkvoorziening aan regulier werk helpen). Niet investeren levert bij betrokkenen, maar ook bij werkgevers teleurstelling op. In de Sociale Agenda wordt daaraan ook uitdrukkelijk aandacht besteed.
- De provincie stimuleert het toepassen van informatie- en communicatietechnologie (ICT) bij zorgvernieuwing. Voorbeeldprojecten uit de thuiszorgtechnologie (domotica) moeten sneller tot bredere invoering leiden.
- Voorzieningen moeten voor ouderen en mensen met functiebeperkingen toegankelijk zijn. Gemeenten hebben daar een eerste verantwoordelijkheid in. De provincie stimuleert de toegankelijkheid, bijvoorbeeld door voorwaarden te verbinden aan subsidies.
- Wij willen voortzetting van de ondersteuning van het cliënten- en patiëntenbeleid. Hierbij is ook aandacht nodig voor de zorgvragers als het gaat om de sociale, culturele en levensbeschouwelijke waarden. Deze waarden vormen een belangrijke aanvulling op de marktwerking.

11. Bestuur en middelen

Zichtbaar provinciaal bestuur staat voorop. De geringe herkenbaarheid van de provincie vindt mede zijn oorzaak in de fragmentatie die het Rijk veroorzaakt door besluitvorming over bijvoorbeeld WGR-plus, de veiligheidsregio's en de politieregio's. Als middenbestuur draagt de provincie verantwoordelijkheid voor bovenlokale vraagstukken. Partnerschap met andere overheden (zoals gemeenten, waterschappen en de rijksoverheid), maatschappelijke organisaties en marktpartijen staat voor ons centraal. Wij hechten grote waarde aan de goede relatie met de gemeenten in onze provincie. In de praktijk is veelal sprake van samenwerkingsprojecten waarbij de provincie in het kader van partnerschap stimuleert en coördineert. Daarnaast is de provincie soms vanuit haar eigen wettelijke verantwoordelijkheid (mede)bepalende partij, zoals bij toezicht op gemeentefinanciën en bij alles wat rond gemeentelijke zelfstandigheid speelt, met inbegrip van de bestuurskracht en dienstverlening aan de inwoners.

Wat willen wij:

- Wij willen het partnerschap met gemeenten verder vorm geven op basis van gelijkwaardigheid en met erkenning van ieders rol. Als medeoverheid willen wij dit blijven nastreven en uitbouwen onder meer door een op uitvoering gerichte gebiedsaanpak.
- Inwoners mogen van hun gemeentebestuur verwachten dat het slagvaardig is en dat de dienstverlening van voldoende kwaliteit is. Als hieromtrent knelpunten ontstaan zijn er meerdere oplossingsrichtingen. Zelfstandige gemeenten kunnen strategisch en effectief samenwerken. De provincie stimuleert gemeenten om langs die kant impulsen te geven aan de kwaliteit van gemeentelijke dienstverlening aan inwoners.
- Met de lopende en mogelijk komende Arhi-procedures zullen wij in goed overleg met betrokken gemeenten zorgvuldig omgaan.
- Wij hebben geen behoefte aan een structuurdiscussie over de Randstad. Wel steunen wij het Kabinet in de opzet en uitvoering van een Urgentieprogramma Randstad. Samen met de overige Randstadpartners willen wij onze bijdrage leveren om de internationale concurrentiepositie van de Randstad te versterken.
- Verschillende samenhangen nopen tot intensivering van samenwerking met andere provincies, zoals bij voorbeeld met Gelderland gericht op de uitstraling van Amersfoort en de Heuvelrug en de verdere ontwikkeling van het WERV-gebied. Met Flevoland vooral gericht op de ontwikkeling van nieuwe infrastructuur en toekomstige woningbouw en werkgelegenheid.
- Strategische allianties die worden aangegaan door de provincie zijn vooraf voorzien van een zogenoemde kosten-batenanalyse (wat wil je eruit halen, wat mag dat kosten, hoe wil je dat bereiken en wat is de toegevoegde waarde van de betreffende alliantie). De door de provincie Utrecht ten opzichte van haar strategische partners te volgen aanpak wordt vooraf met de Staten besproken en qua resultaten achteraf geëvalueerd.
- Wij streven naar een samenhangend Europees beleid. Hierbij is het door Provinciale Staten aanvaarde rapport over Europa vertrekpunt. Het gaat hierbij om het benutten van Europese structuurfondsen, heldere communicatie over de Europese structuurfondsen en subsidiemogelijkheden naar ondernemers en het in samenwerking met andere provincies efficiënt implementeren van Europees beleid en het voorkomen van nationale koppen op Europese regelgeving.
- In het spoor van het rapport "Haags alarm" over de Utrechtse lobby in Den Haag en Brussel komt er een lobby-plan met doelstellingen voor de komende vier jaar. Daarin is opgenomen wat de provincie Utrecht wil bereiken.
- In de ontwikkeling van de veiligheidsregio doen zich knelpunten voor. De provincie speelt een stimulerende rol in de richting van gemeenten om de veiligheidsregio op orde te krijgen. Het is van belang dat risico-informatie wordt ontsloten.

- De afgelopen jaren is geïnvesteerd in professionalisering en intensivering van handhaving. Dit geldt voor milieu, groen, ontgrondingen, wegen, verkeersveiligheid en bouwen / wonen. Om handhaving op het juiste capaciteitsniveau te brengen wordt een verschuiving aangebracht van beleidscapaciteit naar handhavingscapaciteit.
- Wij verwachten in september 2007 een haalbaarheidsstudie naar de invoering van een kapitaaldienst in het financieel beheer bij de provincie Utrecht.
- Communicatie is een strategisch instrument om de doelstellingen en ambities van het provinciaal bestuur te realiseren. Hiervoor is een professioneel communicatiebeleid nodig dat aansluit bij onze visie en werkwijze, waarin samenwerking, partnerschap en draagvlak centraal staan. In 2007 komt er een strategisch communicatieplan inclusief nadere keuzen en financiële onderbouwing, waarin ook de eigenstandige rollen van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten worden meegenomen.
- De provincie is in 2005 gestart met een driejarige publiekscampagne gericht op het informeren van inwoners, gemeenten en maatschappelijke organisaties van de provincie over ons werk. Er vindt een evaluatie plaats van de resultaten van de campagne tot nu toe. Wij zullen voorstellen doen voor het vervolg op deze campagne. Daarbij wordt het gewenste imago van de provincie geformuleerd als een inspirerende, verbindende en presterende overheidsorganisatie die zichtbare resultaten boekt.
- Een modern, interactief internetportaal is het belangrijkste “pull-medium” voor de inwoners van onze provincie. Daarnaast komt er een “push-medium” in de vorm van een wekelijkse digitale nieuwsbrief die primair is gericht op gemeenten en maatschappelijke organisaties. Daarnaast kan het publiek via betaalde pagina’s in huis-aan-huis-bladen kennis nemen van het nieuws uit de provincie.

12. Financieel kader

Visie

Het degelijke financiële beleid van de voorbije periode wordt voortgezet.

Uitgangspunt blijft een reël geraamde, sluitende begroting in meerjarenperspectief van vier jaar.

Programma

- a) Uitgangspunt is dat de provincies het Bestuursakkoord met het Rijk zullen sluiten. Deze in dit stadium nog niet bekende afspraken met het rijk kunnen voor de hiernavolgende bedragen consequenties hebben en vinden in dat geval hun weerslag in de meerjarenbegroting 2007-2011;
- b) De opcenten op de motorrijtuigenbelasting worden jaarlijks verhoogd met de inflatie (consumentenprijsindex voor alle huishoudens) zoals jaarlijks vastgesteld volgens het Centraal Economisch Plan;
- c) Het principe is dat incidenteel beschikbare gelden voor incidentele uitgaven worden ingezet.
- d) De voor- en nadelige saldi van de verschillende jaren kunnen met elkaar worden verrekend. Daardoor ontstaat een sluitend geheel voor de jaren 2007 tot en met 2011. Bij de meerjarenbegroting 2008-2011 zal dit nader worden ingevuld.

(Bedragen x € 1.000)

Beschikbare middelen						
Omschrijving	Toelichting	2007	2008	2009	2010	2011
Saldo volgens het overdrachtsdocument		441	17.679	26.819	30.289	41.220
Aanpassing van het overdrachtsdocument	De begrote trendmatige verhoging van de opcenten is teruggedraaid		-1.391	-4.181	-7.098	-8.530
Claims	Nieuwe claims ten laste van het saldo 2007	-441				
Rekeningsaldo 2006	Het rekeningsaldo 2006 bedraagt € 19,1 mln. Na toevoegingen aan dienstreserves etc. resteert € 8,5 mln.	8.500				
Motorrijtuigenbelasting	De motorrijtuigenbelasting wordt jaarlijks met de inflatie verhoogd		1.230	2.547	3.958	5.467
Inzet eigen vermogen *	Door de coalitie wordt ten laste van de reserve dekking provinciaal structuurfonds € 160 mln. ingezet		40.000	40.000	40.000	40.000
Inkomsten NV Remu Houdstermaatschappij *	In 2007 zal de Houdstermaatschappij tot uitkering van haar vermogen komen. € 70 mln. wordt ingezet.		17.500	17.500	17.500	17.500
Rente inkomsten NV Remu Houdstermaatschappij	Een deel van het uitgekeerde vermogen wordt niet ingezet en genereert extra treasury inkomsten		1.838	1.225	613	
Totale beschikbare middelen		8.500	76.856	83.910	85.262	95.657

Deze bedragen worden aangewend voor de in de hoofdstukken van dit akkoord opgenomen financiële voorstellen.

(Bedragen x € 1.000)

Benodigde middelen voor uitvoering van het coalitieakkoord					
Thema	2007	2008	2009	2010	2011
Ruimtelijke ontwikkeling en stedelijke vernieuwing	0	5.800	5.800	5.800	5.800
Landelijk gebied	0	14.300	16.900	16.600	18.700
Wonen	0	6.550	6.550	6.550	6.550
Duurzaamheid en milieu	0	2.175	4.666	4.616	4.560
Water	0	12.775	12.575	2.575	2.575
Economische zaken en recreatie	0	6.625	9.225	9.475	8.425
Mobiliteit	4.000	19.050	14.750	14.750	14.750
Samenleving en cultuur	1.163	3.713	6.370	6.370	5.370
Jeugd, zorg en onderwijs	3.590	10.200	10.600	10.300	8.300
Bestuur en middelen	-426	4.499	2.785	3.721	3.059
Totale benodigde middelen	8.327	85.687	90.221	80.757	78.089

(Bedragen x € 1.000)

Saldo van benodigde en beschikbare middelen					
	2007	2008	2009	2010	2011
Beschikbare middelen	8.500	76.856	83.910	85.262	95.657
Benodigde middelen	8.327	85.687	90.221	80.757	78.089
Saldo van benodigde en beschikbare middelen	173	-8.831	-6.311	4.505	17.568

Portefeuilleverdeling¹

Portefeuille CDA :

R.W. (Bart) Krol

- Ruimtelijke Ontwikkeling
- Stedelijke Vernieuwing
- Landelijk gebied

Portefeuille CDA:

A.H. (Anneke) Raven

- Financiën
- Samenleving
- Cultuur

Portefeuille VVD:

J. H. (Jan) Ekkers²,

- Mobiliteit
- Economische zaken

Portefeuille VVD:

J. (Joop) Binnekamp

- Water
- Europa
- Organisatie
- Communicatie

Portefeuille PvdA:

M.G. (Marian) Dekker

- Zorg
- Jeugd
- Onderwijs
- Bestuurlijke organisatie

Portefeuille PvdA:

J.P.A. (Jan) de Wilde

- Wonen
- Milieu
- Duurzaamheid

¹ 1^e loco J.H. Ekkers; 2^e loco A.H. Raven; 3^e loco M.G. Dekker; 4^e loco R.W. Krol; 5^e loco J. Binnekamp; 6^e loco J.P.A. de Wilde

² coördinerend voorzitter Noord Vleugel Utrecht