



Datum : 4 juni 2007
Dienst/sector : MEC/DER
Registratienummer : 2007MEC000630i

Nummer PS : PS2007MEC05
Commissie : MEC
Portefeuillehouder : Ekkers

Titel : Kwaliteitsverbetering Verblijfsrecreatie en natuur

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	4

Inleiding

Medio 2005 hebben GS de Adviescommissie Recreatie & Toerisme ingesteld. Aanleiding voor de instelling van de adviescommissie was het Plan van Aanpak 'Kwaliteitsverbetering verblijfsrecreatie en natuur' van het Overlegorgaan van het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug, vanuit de overtuiging dat de bestaande economische activiteiten binnen het nationaal park behouden moeten blijven. Taak van de adviescommissie is op verzoek van de gemeenten adviseren over uitbreidings- en herstructureringsplannen van verblijfsrecreatiebedrijven binnen het nationaal park Utrechtse Heuvelrug, met het oog op een snelle doorloop van de planologische procedures. Deze plannen moeten integraal zijn: winst voor zowel het recreatiebedrijf als voor de natuur. De praktijk wijst uit dat er wel uitbreidingsbehoefte bestaat bij de verblijfsrecreatieondernemers, maar dat deze niet wordt omgezet in concrete plannen. De adviescommissie heeft GS gevraagd om enerzijds de regelgeving over de ecologische hoofdstructuur te concretiseren, zodat duidelijk wordt hoe de ontwikkelingsruimte voor verblijfsrecreatie kan worden bepaald, en anderzijds om vroeg in het planproces te mogen adviseren aan zowel gemeente, ondernemer als andere belanghebbenden, om zo een bijdrage te kunnen leveren aan het zoeken naar combinatiemogelijkheden van natuur en verblijfsrecreatie. Daarnaast heeft de Adviescommissie verzocht om niet alleen het nationaal park, maar de gehele Utrechtse Heuvelrug als werkterrein te mogen beschouwen.

De concretisering van de regelgeving is op 17 april 2007 door GS vastgesteld; de adviescommissie krijgt de ruimte om vanaf het begin van het planproces voor bedrijfsuitbreiding of -herstructurering te adviseren op de gehele Utrechtse Heuvelrug en heeft een centrale rol bij toepassing van de geconcretiseerde regelgeving voor de ecologische hoofdstructuur (het 'nee, tenzij'-regime). Het instellingsbesluit van GS van 26 april 2005 (zie hieronder bij Eerdere besluiten) biedt hiervoor de mogelijkheden.

De Adviescommissie Recreatie & Toerisme is medio 2005 ingesteld en de leden zijn voor 2 jaar benoemd. In mei a.s. loopt hun termijn af. Allen hebben aangegeven beschikbaar te zijn voor herbenoeming. Voorgesteld wordt om de Adviescommissie Recreatie & Toerisme voor twee jaar voort te zetten om voor de toepassing van de geconcretiseerde regelgeving optimaal gebruik te kunnen maken van de expertise van de Adviescommissie Recreatie & Toerisme bij de totstandkoming van uitbreidings- en herstructureringsplannen van verblijfsrecreatieondernemers. In 2009 zullen GS beslissen of de Adviescommissie Recreatie & Toerisme een structurele functie krijgt.

Besluit

Besluit van 2 juli 2007 tot het verlengen van de pilot Kwaliteitsverbetering Verblijfsrecreatie en Natuur

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 15 mei, dienst/sector MEC/DER, nummer 2007MEC000630i;

Overwegende het op 17 april door Gedeputeerde Staten vastgestelde beleidskader voor beoordeling van uitbreidingen van verblijfsrecreatieterreinen op de Heuvelrug en de centrale rol die bij de toepassing van dit beleidskader aan de Adviescommissie Recreatie & Toerisme is toegekend;

Besluiten:

€100.000 aan te wenden ten behoeve van de verlenging van de pilot Kwaliteitsverbetering Verblijfsrecreatie en Natuur ten laste van de Stelpost nog toe te wijzen middelen, onder voorbehoud van positief saldo c.q. aanvulling van het negatieve saldo uit het rekeningresultaat.

voorzitter,

griffier,

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

Wettelijke grondslag

Artikel 158 Provinciewet.

Toetsing van ruimtelijke plannen door de provincie op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Beoogd effect

In het streekplan is op ruimtelijke ingrepen in de ecologische hoofdstructuur het 'nee, tenzij'-beleid van toepassing. De uitwerking van dit 'nee, tenzij'-beleid is op 17 april door GS vastgesteld. De uitwerking van het 'nee, tenzij'-beleid vindt plaats op verzoek en met inbreng van de Adviescommissie Recreatie & Toerisme. Om de expertise van de adviescommissie bij de toepassing van het 'nee, tenzij'-beleid in de planvorming de verblijfsrecreatiebedrijven goed te kunnen benutten, is het gewenst om de adviescommissie te herbenoemen en de pilot te verlengen.

In de verlengde pilot Kwaliteitsverbetering Verblijfsrecreatie en Natuur zal de Adviescommissie Recreatie & Toerisme gedurende 2 jaar naar verwachting 10 planvormingstrajecten begeleiden.

Argumenten

Het streekplan vraagt voor uitbreiding, intensivering en nieuwvestiging van verblijfsrecreatie in Landelijk Gebied 3 en 4 om een integraal plan, waaruit de ruimtelijke kwaliteitswinst blijkt. De Adviescommissie Recreatie & Toerisme gaat in de komende 2 jaar adviseren ten behoeve van de totstandkoming van integrale plannen, waar de Adviescommissie zich tot dusver richtte op advies over afgeronde integrale plannen voor uitbreiding of herstructurering van verblijfsrecreatiebedrijven. Een integraal plan biedt naast ruimtelijke kwaliteitswinst ook kwaliteitsverbetering voor verblijfsrecreatie en per saldo winst voor natuur.

Zeer onlangs is binnen het nationaal park Utrechtse Heuvelrug nog een verblijfsrecreatiebedrijf verkocht; de nieuwe eigenaar stopt met de bedrijfsmatige exploitatie en gaat kavels verkopen. Ook elders op de Heuvelrug zijn de afgelopen jaren 7 verblijfsrecreatiebedrijven op deze manier aan de bedrijfsmatige exploitatie onttrokken. *De adviescommissie kan helpen voorkomen dat meer verblijfsrecreatieondernemers op de Heuvelrug deze stap zetten omdat zij geen toekomstperspectief voor hun bedrijf meer zien.*

Behalve het opdoen van ervaring met integrale planvorming blijft verkorting van de procedure tijd (van eerste idee tot uitvoering of afwijzing) doel van de pilot Kwaliteitsverbetering Verblijfsrecreatie en Natuur.

Kanttekeningen

Door de concretisering van het 'nee, tenzij'-beleid wordt duidelijk in hoeverre er ontwikkelingsruimte voor verblijfsrecreatie is in de ecologische hoofdstructuur. De Adviescommissie Recreatie & Toerisme heeft een centrale rol bij de toepassing van het geconcretiseerde 'nee, tenzij'-beleid en kan zo op bedrijfsniveau de ontwikkelingsruimte bepalen.

Daar waar sprake is van gebiedsgerichte planvorming, zoals Hart van de Heuvelrug, zorgt de Adviescommissie Recreatie & Toerisme voor afstemming tussen het planvormingsproces voor het verblijfsrecreatiebedrijf en het gebiedsplan, om ook op deze manier invulling te geven aan integrale planvorming.

In het geval van uitbreidings-of herstructureringstrajecten in het Hart van de Heuvelrug, zal de Adviescommissie Recreatie & Toerisme eerst contact opnemen met de programmamanager Hart van de Heuvelrug.

Financiën

Om inhoudelijke redenen (zie bijlage 1) is het werk van de Adviescommissie Recreatie & Toerisme slecht van de grond gekomen. Het budget van de oorspronkelijke pilot Kwaliteitsverbetering Verblijfsrecreatie en Natuur is slechts deels aangewend. Voor de verlenging van de pilot is €134.000 nodig.

Het restant van het van het Reconstructie afkomstige budget (€34.000) wordt ingezet voor de verlenging van de pilot met 2 jaar. De verder benodigde €100.000 wordt ten laste gebracht van de Stelpost nog toe te wijzen middelen, onder voorbehoud van een positief saldo c.q. aanvulling van het negatieve saldo uit het rekeningresultaat.

Juridisch

Artikel 2 lid 2 van het besluit tot instelling van een adviescommissie voor recreatie en toerisme luidt: “De leden worden *benoemd door gedeputeerde staten*. Een benoeming vindt plaats voor twee jaar. Herbenoeming is tweemaal mogelijk.”

Alle leden zijn beschikbaar voor herbenoeming.

Europa

Voor het toekennen van een subsidie voor natuuronderzoek dient het aanvragende bedrijf een ‘*de minimis*’-*verklaring* te overleggen waaruit blijkt in hoeverre sprake is van staatssteun.

Realisatie

De pilot wordt in juni 2009 afgesloten met een *evaluatie*. Op basis van die evaluatie besluiten GS of de adviescommissie een structureel karakter krijgt en of het werkgebied eventueel wordt uitgebreid.

Communicatie

Over de verlenging van de pilot Kwaliteitsverbetering Verblijfsrecreatie en Natuur, de veranderde werkwijze van de Adviescommissie Recreatie & Toerisme en de concretisering van het ‘nee, tenzij’-beleid zal met belanghebbenden worden gecommuniceerd. Daarnaast wordt overwogen een persbericht uit te sturen.

Bijlagen

1. Evaluatie Adviescommissie Recreatie & Toerisme
2. Afschrift brief over ‘nee, tenzij’-regime
3. Jaarverslag Adviescommissie Recreatie & Toerisme
4. Projectplan verlenging pilot

Gedeputeerde staten,

voorzitter,

secretaris,