provincie :: Utrecht

S T A T E N V O O R S T E L

Datum	: 7 februari 2006	Nummer PS	: **PS2006ZCW04**
Dienst/sector	: MEC/DMO	Commissie	: ZCW
Registratienummer	: 2006MEC000070i	Portefeuillehouder:	mr. A. Kamp

Titel : Tijdelijke subsidieregeling wonen, welzijn en zorg 2006-2007

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 7
Bijlage(n):	geen

Inleiding

Uit de Tussenevaluatie van het programma Wel Thuis! is gebleken dat er behoefte is aan voortzetting van het programma en met name het stimuleren van initiatieven door middel van een subsidie. De woonzorg-stimuleringsregeling heeft aan de doelstelling voldaan en er zijn goede resultaten geboekt. Toch blijkt dat vorderingen op andere onderdelen achterblijven en een extra impuls verdienen. Het gaat dan bijvoorbeeld om het stimuleren van cliëntinitiatieven, realiseren van kleinschalige woonvormen maar ook ontwikkelen van welzijnsactiviteiten die de integratie en ontmoeting in de wijk en buurt bevorderen. Om aan deze onderdelen een extra impuls te geven is in de voorjaarsnota en de begroting van 2005 een bedrag van € 600.000,- voor 2 jaar voor een nieuwe subsidieregeling opgenomen. Wij leggen u de nieuwe verordening Tijdelijke subsidieregeling wonen, welzijn en zorg 2006-2007 voor. Het doel van de nieuwe verordening is een impuls geven aan het bouwen van kleinschalige woonvormen voor kwetsbare groepen (volgens het principe van scheiden van wonen en zorg) én aan het ontwikkelen van bijzondere of vernieuwende welzijnsactiviteiten op wijk- en of buurtniveau waarbij de ontmoeting, acceptatie en integratie tussen kwetsbare groepen en andere wijkbewoners wordt bevorderd.

Besluit

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 10 april 2006 houdende tijdelijke regels voor subsidiering ter stimulering van het ontwikkelen van kleinschalige woonvormen en van welzijnsactiviteiten op wijk- en of buurtniveau waarbij de ontmoeting, acceptatie en integratie tussen mensen met een verstandelijke lichamelijk en psychische beperking en andere wijkbewoners wordt bevorderd (Tijdelijke subsidieregeling wonen, welzijn en zorg 2006-2007).

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 7 februari 2006, dienst/sector MEC/DMO, nummer 2006MEC000070i;

Overwegende dat het wenselijk is voor mensen met een verstandelijke, lichamelijke en psychische beperkingen de mogelijkheid te vergroten om langer zelfstandig te kunnen blijven wonen met zorg en dienstverlening in de wijk of buurt.

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

1. Algemene bepalingen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:
a. kleinschalige woonvormen: een groepswoning waarin een kleine groep mensen die intensieve zorg en ondersteuning nodig heeft, een zo lang mogelijk normaal leven kunnen leiden
b. kwetsbare groepen: mensen met een verstandelijke, lichamelijke of psychische beperking
c. scheiden van wonen en zorg: de juridische en financiële scheiding van wonen/verblijf en zorg

Artikel 2

1. Bij de uitvoering van deze verordening dient Wel thuis!, programma wonen, zorg en welzijn[1] als beleidsregels.
2. De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998[2] is van toepassing.

2. Subsidie voor kleinschalige woonvormen

Artikel 3

Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken voor:
a. haalbaarheidsstudies en marktverkenningen
b. eenmalige investeringen waarvoor niet vanwege een andere wettelijke regeling een vergoeding of tegemoetkoming wordt gegeven;
voor de bouw van kleinschalige woonvormen voor kwetsbare groepen volgens het principe van scheiden van wonen en zorg.

Artikel 4

[1] Besluit van provinciale staten van 14 februari 2003, nr. PS2003WEZ02.
[2] Prov. blad 1997, 37, laatstelijk gewijzigd bij besluit van ..... 2006, prov. blad ...

1. Subsidie als bedoeld in artikel 3, onder a, wordt, in afwijking van artikel 10, onder c, alleen verstrekt aan ouder- of cliënteninitiatieven.
2. Subsidie als bedoeld in artikel 3, onder a en b, wordt slechts verstrekt:
   a. voor projecten van ten hoogste dertig woningen en
   b. indien de woningen ter beschikking zullen komen van cliënten met een zorgindicatie AWBZ.

Artikel 5

1. Een subsidie als bedoeld in art. 3, onder a, is maximaal € 25.000,-.
2. Een subsidie als bedoeld in art. 3, onder b, is maximaal 50% van de subsidiabele kosten van het project tot een maximum van € 50.000,-.
3. Een subsidie wordt niet verstrekt als zij minder dan € 5.000, zou zijn.

3. Subsidie op wijk- of buurtniveau

Artikel 6

Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken als stimulering van bijzondere of vernieuwende welzijnsactiviteiten op wijk- of buurtniveau waarbij de ontmoeting, acceptatie en integratie tussen kwetsbare groepen en andere wijkbewoners wordt bevorderd.

Artikel 7

1. Een subsidie als bedoeld in artikel 6 is maximaal 50% van de subsidiabele kosten van het project tot een maximum van € 25.000,-.
2. Zij wordt niet verstrekt als zij minder dan € 5.000,- zou zijn.

Artikel 8

Gedeputeerde Staten kunnen bij uitzondering als een aanvraag niet onder art. 3 t/m 6 valt maar wel innovatieve projecten betreft en bijdraagt aan de doelstelling van het programma Wel Thuis! een subsidie verlenen. De hierna volgende bepalingen zijn hierop van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9

Een subsidie als bedoeld in art. 8 is maximaal 50% van de kosten van het project tot een maximum van € 50.000,-.

4. Gemeenschappelijke bepalingen

Artikel 10

Een subsidie als bedoeld in artikel 3 of artikel 6 wordt slechts verstrekt als:
a. het project zonder de subsidie niet uitvoerbaar is;
b. de financiering van het project na de verlening van de subsidie sluitend is of op korte termijn zal zijn en
c. de verantwoordelijkheid voor het project gedragen wordt door ten minste twee organisaties gezamenlijk, werkzaam op ten minste twee verschillende terreinen, van wie de subsidie-ontvanger een zorgaanbieder, een gemeente, een ouder- of cliënteninitiatief of een welzijnsorganisatie is.

Artikel 11

Subsidie wordt niet verstrekt:
a. als de uitvoering van het project of de activiteit waarvoor subsidie wordt gevraagd al is begonnen voordat de aanvraag is ingediend;
b. als voor hetzelfde of een overeenkomstig project door dezelfde organisatie al eerder subsidie is ontvangen krachtens deze verordening of de Tijdelijke woonzorgstimuleringsverordening provincie Utrecht 2003[3];

[3] Prov. blad 18.

c. als zij primair is aangevraagd in het belang van de eigen bedrijfsvoering of in het financieel belang van de bij de aanvrager aangeslotenen;
d. als zij als dekking geldt voor exploitatielasten, al dan niet voortvloeiend uit het project, of voor structurele financiering van enig project;
e. voor landelijke projecten, tenzij hieraan aantoonbaar een provinciale of regionale invulling wordt gegeven.

Artikel 12

1. Het subsidieplafond voor 2006 is € 300.000,-.
2. Het subsidieplafond voor 2007 is € 300.000,-.
3. Als het subsidieplafond voor 2006 niet wordt bereikt, wordt het restant toegevoegd aan het plafond voor 2007.
4. Als het subsidieplafond voor 2007 niet wordt bereikt, vervalt het restant.

Artikel 13

1. Aanvragen worden ingediend voor 15 augustus.
2. Gedeputeerde Staten kunnen voor de aanvraag een formulier voorschrijven.
3. De aanvraag geeft onder meer aan hoe de financiering sluitend zal zijn als bedoeld in artikel 10, onder b, en hoe de verdeling van de verantwoordelijkheid is, bedoeld in artikel 10, onder c.

Artikel 14

Als er meer aanvragen in aanmerking komen voor subsidie dan het subsidieplafond toelaat, wordt de prioriteit bepaald in de volgorde van de hierna genoemde criteria:
1e. het betreft een ouder- of cliëntinitiatief;
2e. de mate waarin de aanvraag vernieuwend of bijzonder is;
3e. de snelheid waarmee het project kan worden uitgevoerd;
4e. de mate waarin de doelgroep betrokken is bij de planvorming, ontwikkeling en realisatie van het project;
5e. de mate van actieve samenwerking tussen partijen op alle drie de terreinen van wonen, zorg en welzijn.

Artikel 15

1. Een verleende subsidie vervalt als het project niet binnen een jaar na de verlening is begonnen of niet is voltooid voor de bij de verlening van de subsidie door gedeputeerde staten bepaalde datum.
2. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen.

Artikel 16

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.
2. Zij vervalt met ingang van 15 augustus 2007, met dien verstande dat zij van kracht blijft voor de voordien aangevraagde subsidies.

Artikel 17

Deze verordening wordt aangehaald als: Tijdelijke subsidieverordening wonen, welzijn en zorg provincie Utrecht 2006.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

1. Doel en reikwijdte

Deze verordening beoogt een bijdrage te leveren aan een goede samenhang tussen wonen, welzijn en zorg voor mensen met een verstandelijke, lichamelijke en psychische beperking. De mogelijkheid om zo lang mogelijk zelfstandig te blijven wonen met zorg en dienstverlening in de wijk en buurt wordt door deze verordening vergroot. Ook heft het betrekking op de wijze van samenwerking van partijen en de wijze waarop de positie van cliënten wordt versterkt. Cliëntinitiatieven hebben namelijk prioriteit binnen de verordening. De verordening maakt onderdeel uit van het programma *Wel thuis!* (programma wonen, welzijn en zorg). De regeling zal gelden voor 2 jaar.

2. Hoofdlijnen subsidieverstrekking

De verordening voorziet in de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor activiteiten gericht op het realiseren van kleinschalige woonvormen en voor activiteiten gericht op het ontwikkelen van bijzondere of vernieuwende welzijnsactiviteiten op wijk- en of buurtniveau waarbij de ontmoeting, acceptatie en integratie tussen kwetsbare groepen en andere wijkbewoners centraal staat. De subsidie wordt verstrekt in de vorm van eenmalige financiële bijdrage. De subsidie is bedoeld als stimuleringsbijdrage. De overige kosten dienen door de samenwerkende partijen op het terrein van wonen, zorg en welzijn uit andere bronnen (andere subsidies, fondsen etc.) gefinancierd te worden. Deze financiële bijdrage van de samenwerkende partijen is een noodzakelijke voorwaarde om voor subsidie in aanmerking te komen.
De subsidies op grond van deze verordening zijn nooit exploitatiesubsidies of ter financiering van structurele kosten. Het geven van subsidie moet echter wel effecten hebben op de lange termijn. De activiteiten moeten levensvatbaar blijven en tot resultaat leiden. Er dient verantwoording te worden afgelegd over de resultaten en de bestedingen op grond van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.
Als er meer aanvragen in aanmerking komen voor subsidie dan het subsidieplafond toelaat, wordt de prioriteit bepaald op volgorde van de hierna genoemde criteria: betreffende een ouder- en/of cliëntinitiatief, de snelheid waarmee het project kan worden geïmplementeerd (de start en gereedheids datum van het project zijn hierbij maatgevend), de mate waarin de aanvraag vernieuwend of bijzonder is, de mate waarin de doelgroep betrokken is bij de planvorming, ontwikkeling en realisatie van de activiteit en wanneer er actieve samenwerking is tussen partijen op alle drie de terreinen (wonen, zorg en welzijn).

3. Communicatie

De verordening zal worden gepubliceerd in het Provinciaal blad. Ook zal ruimschoots door middel van een brochure aandacht worden besteed aan de bekendmaking van de regeling.

Wettelijke grondslag

Artikel 4:23 Awb geeft aan dat subsidie alleen verstrekt mag worden op basis van een wettelijk voorschrift; in dit geval een provinciale verordening.

Beoogd effect

Met deze verordening wil de provincie de komende twee jaar een impuls geven aan het bouwen van kleinschalige woonvormen voor kwetsbare groepen (volgens het principe van scheiden van wonen en zorg) én aan het ontwikkelen van bijzondere of vernieuwende welzijnsactiviteiten op wijk- en of buurtniveau waarbij de ontmoeting, acceptatie en integratie tussen kwetsbare groepen en andere wijkbewoners wordt bevorderd. Dit beoogd effect draagt bij aan de doelstelling van het programma *Wel Thuis!* namelijk het stimuleren van het zo lang mogelijk kunnen blijven wonen met zorg en dienstverlening in de buurt voor mensen met een verstandelijke, lichamelijke en/of psychische beperking.

Argumenten
Het voorstel past binnen ingezet beleid
De verordening valt binnen het Het programma *Wel Thuis!* Op grond van artikel 4:23 Awb mag alleen subsidie verstrekt worden op basis van een wettelijk voorschrift; in dit geval een provinciale verordening.

Kanttekeningen
In de nieuwe Tijdelijke subsidieregeling wonen, welzijn en zorg 2006-2007 is in art. 8 gekozen voor de beleidsvrijheid van Gedeputeerde Staten om te besluiten bij uitzondering subsidie te verlenen aan projecten die niet onder de omschrijving van art. 3 en 6 vallen. Hiermee kan aan innovatie projecten die afhankelijk zijn van onze subsidie en passen binnen reeds vastgesteld beleid nl. de doelstelling van het programma Wel thuis, maar die nog niet opportuun waren bij het opstellen van de verordening, subsidie worden verleend. De keerzijde is dat strikt juridisch deze bepaling in strijd is met de rechtszekerheid van indieners die wel aan alle criteria van de verordening voldoen. Het risico blijft beperkt als extra gemotiveerd wordt en helder is welke bijzondere omstandigheden tot de honorering geleid hebben. Bij voorkeur wordt alleen subsidie verleend indien dit geen afwijzingen tot gevolg heeft van indieners die wel aan alle criteria van de verordening voldoen. Alles tegen elkaar afwegende stellen wij u voor om te besluiten de nieuwe Tijdelijke subsidieregeling wonen, welzijn en zorg 2006-2007 – met inachtneming van deze kanttekening- vast te stellen.

Financiën
Er is reeds financiële dekking voor 2006 en 2007. Dit voorstel heeft geen wijziging tot gevolg van de beschikbare financiële middelen.

Realisatie
De verordening treedt in werking na de vaststelling in PS en na de publicatie in het Staatsblad.

Juridisch
In de nieuwe Tijdelijke subsidieregeling zit slechts één juridisch omstreden bepaling. Deze bepaling is in strijd met de rechtszekerheid. Desondanks wordt u verzocht om de nieuwe regeling conform het ontwerp vast te stellen.

Communicatie
Na besluit door GS wordt een persbericht verstuurd, een bericht op de provinciale website gezet en een kort bericht in *prov.* geplaatst. Na vaststelling door PS wordt in april 2006 de verordening gepubliceerd in het staatsblad. Tegelijkertijd verschijnt er een brochure met aanvraagformulier. Dezelfde informatie is vanaf die datum te downloaden via de website van Wel Thuis!

Artikelsgewijze toelichting

1. Algemene bepalingen

Artikel 1
Onder c:
Bij scheiden van wonen en zorg wordt ervan uitgegaan dat de cliënt zelfstandig woont en de zorg in de woning ontvangt. Wonen en zorg zijn financieel en organisatorisch gescheiden. De benodigde bouwkundige zorginfrastructuur voor scheiden van wonen en zorg kan onder meer bestaan uit een teampost, ruimte voor slaapwacht of nachtdienst, ruimte voor ontmoeting en dagactiviteiten.

2. Subsidie voor kleinschalige woonvormen

Artikel 3
Onder b:
Subsidie wordt slechts verstrekt in de vorm van eenmalige financiële bijdragen. Financiering van structurele kosten en exploitatiesubsidies komen niet in aanmerking voor subsidie. Ook achteraf financieren is niet mogelijk. Onder andere wettelijke regelingen wordt verstaan alle wettelijke regelingen die gelden voor zorginfrastructuur, welzijn en technologische ontwikkeling waarvoor een vergoeding of een tegemoetkoming kan worden verkregen o.a. de Wet ziekenhuisvoorzieningen, de Wet voorzieningen gehandicapten, de WMO, de beleidsregel zorginfrastructuur van het College Tarieven Gezondheidszorg, de AWBZ en andere wettelijke regelingen. Aanvragen die via andere wettelijke regelingen een vergoeding of tegemoetkoming kunnen ontvangen zijn hier primair op aangewezen. Aanvragen die niet in aanmerking komen voor deze regelingen of afgewezen of buiten de boot vallen, kunnen in aanmerking komen voor de Tijdelijke subsidieregeling wonen, welzijn en zorg 2006-2007. De aanvrager of subsidie-ontvanger zal bij de aanvraag en de verantwoording informatie moeten verstrekken waaruit blijkt op welke andere wettelijke regelingen aanspraak is gemaakt. De aanvraag is voorzien van een advies van het zorgkantoor. Ook als de aanvraag naar ons oordeel past binnen andere wettelijke regelingen komt de aanvraag niet in aanmerking voor subsidie en geven we aan de aanvrager aan dat deze andere wettelijke regelingen van toepassing zijn op de aanvraag.

Artikel 4
Onder 1:
Ouderinitiatef- of cliëntgroepen hoeven niet in de vorm van een rechtspersoon georganiseerd te zijn.

Artikel 5
Onder 2:
Aan een project bedoeld in artikel 3 onder b wordt maximaal 50% bijgedragen in de te subsidiëren kosten (dat wil zeggen in de begrote lasten) tot een maximum van € 50.000,-.

Artikel 6
De aanvraager/subsidie-ontvanger moet informatie vertrekken wat het bijzondere of vernieuwende karakter is van de welzijnsactiviteit(en) in de daarvoor geldende wijk of buurt ten opzichte van andere welzijnsactiviteiten. Met andere woorden waarom is de aangevraagde welzijnsactiviteit(en) meer bijzonder of vernieuwend dan de andere welzijnsactiviteiten in die wijk of buurt. Ook moet de aanvrager/subsidie-ontvanger informatie verstrekken op welke wijze de welzijnsactiviteit(en) de ontmoeting en/of de acceptatie en/of de integratie tussen kwetsbare groepen en andere wijkbewoners bevordert.

Artikel 7
Onder 1:
Aan een project bedoeld in artikel 6 wordt maximaal 50% bijgedragen in de te subsidiëren kosten (dat wil zeggen in de begrote lasten) tot een maximum van € 25.000,-.

Artikel 8
In zeer uitzonderlijke gevallen kunnen Gedeputeerde Staten besluiten een aanvraag die past binnen de doelstelling van het programma Wel Thuis! een subsidie te verlenen. Vooral het welzijnswerk is sterk in ontwikkeling. Er is sterke behoefte aan vernieuwing van het welzijnswerk. Met dit artikel geven we bij uitzondering ruimte voor nieuwe initiatieven die uitstekend binnen de doelstellingen van Wel Thuis! en deze regeling vallen. De gemeenschappelijke bepalingen in artikel 10 t/m 15 zijn hiervoor geldend. Alleen als de aanvraag naar ons oordeel hiervoor in aanmerking komt kan daartoe een besluit worden genomen.

Artikel 9
Aan een project bedoeld in artikel 8 wordt maximaal 50% bijgedragen in de te subsidiëren kosten (dat wil zeggen in de begrote lasten) tot een maximum van € 50.000,-.

Artikel 10
Onder a en b:
De aanvrager/subsidie-ontvanger toont op basis van inzicht in de financiering aan dat zonder de subsidie het project niet uitgevoerd kan worden. De aanvrager/subsidie-ontvanger toont aan op basis van inzicht in de financiering dat deze na de subsidie verlening sluitend is.
Onder c:
De aanvrager/subsidie-ontvanger verstrekt informatie welke twee organisaties verantwoordelijk zijn voor het project en op welke terreinen van wonen, welzijn en zorg deze organisaties werkzaam zijn. De verantwoordelijke organisaties moeten op ten minste twee van de drie terreinen op wonen, welzijn en zorg werkzaam zijn. De verordening beoogt hiermee samenwerking tussen partijen die werkzaam zijn op het terrein van wonen, welzijn en zorg te stimuleren. De subsidie-ontvanger is uitsluitend een zorgaanbieder, een gemeente, een ouder- of cliëntinitiatief of een welzijnsorganisatie. Hiervoor geldt dat er geen sprake mag zijn van een winstoogmerk. De subsidie-ontvanger moet op basis van statuten kunnen aantonen dat zij een toegelaten instelling zijn.

Artikel 11
Onder b:
Als naar ons oordeel voor hetzelfde of een overeenkomstig project door dezelfde subsidie-ontvanger of verantwoordelijke organisaties bedoeld onder artikel 10 lid c al eerder subsidie is ontvangen krachtens deze verordening of de Tijdelijke woonzorgstimuleringsverordening provincie utrecht 2003 wordt er geen subsidie verstrekt.
Onder c:
Als naar ons oordeel de subsidie primair in het belang is van de eigen bedrijfsvoering of bij de aanvrager/subsidie-ontvangen ontvanger of verantwoordelijke organisaties bedoeld onder artikel 10 lid c wordt geen subsidie verstrekt.
Onder d:
De subsidies op grond van deze verordening zijn nooit exploitatiesubsidies of ter financiering van structurele kosten. Het geven van subsidie moet echter wel effecten hebben op de lange termijn. De activiteiten moeten levensvatbaar blijven en tot resultaat leiden.

Artikel 13
Onder 3:
De aanvrager/subsidie-ontvanger geeft in de aanvraag inzicht in de financiering.

Artikel 14
De prioriteit wordt bepaald in de volgorde van de criteria aangegeven in artikel 14.
Onder 4:
Uit de aanvraag moet blijken in welke mate de doelgroep is betrokken. Uit een advies van bijvoorbeeld een patiëntenplatform, een senioren- of ouderenraad e.a. kan de betrokkenheid van de doelgroep afgeleid worden.
Onder 5:
Een project waarbij meerdere partijen uit verschillende disciplines op de terreinen van wonen, welzijn en zorg nauw samenwerken krijgen voorrang boven projecten waarin de samenwerking vrijblijvender of minder partijen omvat.

Gedeputeerde staten,

voorzitter, Mr B. Staal

secretaris, Drs. H.H. Sietsma