



Datum : 19 februari 2002  
Dienst/sector : WEM/sector Water  
Registratienummer : 2002WEM000228i

Nummer : PS2002WEM02  
Commissie : Water en Milieu  
Rapporteur : mevr. J.G.J. Kamp

---

**Titel** : aanpassing regelgeving ter uitvoering van de Wet op de waterhuishouding

---

**Inhoudsopgave**

Samenvatting	pag. 1
Ontwerpbesluit:	
I Vaststelling Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2002	pag. 3
II Vaststelling Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht 2002	pag. 9
III Wijziging Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992	pag. 17
Toelichting statenvoorstel	pag. 19
Bijlagen:	
1. Toelichting op ontwerpbesluit I	pag. 21
2. Toelichting op ontwerpbesluit II	pag. 27
3. Toelichting op ontwerpbesluit III	pag. 33
4. Kaarten	
5. Reacties op de ingekomen zienswijzen	

---

**Samenvatting**

Bij het vormgeven van de regelgeving ter uitvoering van de Wet op de Waterhuishouding is de doelstelling dat elk van de drie interprovinciale waterschappen in het Utrechtse beschikken over een eigen verordening, die betrekking heeft op het gehele beheersgebied en waarin alle provinciale voorschriften aangaande de waterhuishouding zijn opgenomen. Het Waterschap Vallei & Eem beschikt sinds 1997 over een eigen verordening waterhuishouding. Thans is voor zowel het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) als voor het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) een nieuwe verordening opgesteld die van toepassing zal zijn op het gehele beheersgebied van elk van beide waterschappen. In verband hiermee behoeft de verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992 aanpassing, en kan de Interim-verordening waterhuishouding Woerden en de Verordening waterhuishouding Gooi en Vecht worden ingetrokken. Het statenvoorstel voorziet in een en ander.

In het kader van het formele besluitvormingstraject hebben de ontwerpbesluiten ter inzage gelegen van 12 november 2001 tot en met 7 december 2001 (HDSR) en van 19 november 2001 tot en met 14 december 2001 (AGV). Er zijn drie inhoudelijke reacties binnengekomen, die samen met de antwoorden daarop als bijlagen bij dit statenvoorstel zijn gevoegd. De reacties geven geen aanleiding de verordeningen te wijzigen, behoudens enkele kleine tekstuele aanpassingen in artikel 17 lid 1 sub a, b en c van de Verordening waterhuishouding HDSR 2002.



## ontwerpbesluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van ..... en van Zuid-Holland van ..... tot vaststelling van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2002.

Provinciale staten van Utrecht en van Zuid-Holland;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van Utrecht van .....nr. .... en van Zuid-Holland van ....., nr. ....;

Gelet op de artikelen 9, vierde lid, 13, eerste lid, 16, derde lid en vierde lid, 17, derde lid, 24, tweede lid, en 43 van de Wet op de waterhuishouding en de artikelen 107 en 145 van de Provinciewet;

b e s l u i t e n:

### HOOFDSTUK I ALGEMEEN

#### Artikel 1

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. wet: de Wet op de waterhuishouding;
  - b. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van Utrecht en van Zuid-Holland gezamenlijk, tenzij anders is bepaald;
  - c. waterschap: het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
  - d. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van het waterschap;
  - e. dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van het waterschap;
  - f. afvoeren: het door middel van een werk of langs natuurlijke weg brengen of laten stromen van water uit een oppervlaktewater naar een ander oppervlaktewater;
  - g. aanvoeren: het door middel van een werk of langs natuurlijke weg naar een oppervlaktewater halen of laten stromen van water uit een ander oppervlaktewater;
  - h. lozen: het door middel van een werk brengen van water in een oppervlaktewater, zonder dat het water daarbij uit een ander oppervlaktewater wordt gehaald;
  - i. onttrekken: het door middel van een werk halen van water uit een oppervlaktewater, zonder dat het water daarbij in een ander oppervlaktewater wordt gebracht.
2. Wijzen van afvoeren, aanvoeren, lozen of onttrekken die een samenhangend geheel vormen, worden als één wijze van afvoeren, aanvoeren, lozen of onttrekken aangemerkt.

#### Artikel 2

Deze verordening is van toepassing in het gebied van het waterschap, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden<sup>1</sup>.

### HOOFDSTUK II HET BEHEERSPLAN

#### Paragraaf 1 Verplichting en inrichting

#### Artikel 3

1. Het door het algemeen bestuur vast te stellen beheersplan, bedoeld in artikel 9 van de wet, bevat ten minste:

---

<sup>1</sup> KB van 12 december 1994, Stb. 867

- a. een beschrijving van de bestaande toestand van de oppervlaktewateren waarover het beheer zich uitstrekt;
  - b. het resultaat van het beheer dat in de voorafgaande planperiode is gevoerd;
  - c. de doelstellingen van het beheer;
  - d. de uitwerking van de functies van de oppervlaktewateren;
  - e. een omschrijving van de kwaliteits- en kwantiteitseisen die uit de functies voortvloeien;
  - f. een omschrijving van de maatregelen die moeten worden genomen om de doelstellingen te kunnen bereiken en functies te kunnen realiseren;
  - g. een prioriteitenstelling en fasering van de onder f bedoelde maatregelen voor zover deze gedurende de planperiode tot stand zullen worden gebracht;
  - h. een meetplan met betrekking tot het peilbeheer en de hoeveelheden aan en af te voeren water, alsmede de waterkwaliteit;
  - i. een aanduiding van de redelijkerwijze te verwachten financiële gevolgen van het te voeren beheer;
  - j. een omschrijving van beleid ten aanzien van streefpeilen en een overzicht van de actuele streefpeilen.
2. Het beheersplan bevat één of meer kaarten met bijbehorende verklaring, die ten minste betrekking hebben op de belangrijkste bestaande en geplande waterhuishoudkundige werken en op de waterhuishoudkundige toestand van de in het plangebied gelegen oppervlaktewateren.
  3. Het beheersplan gaat vergezeld van een toelichting waarin tenminste zijn opgenomen:
    - a. de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en uitkomsten van verrichte onderzoeken;
    - b. een rapportage over het bij de voorbereiding van het plan gevoerde overleg en de uitkomsten daarvan.

## **Paragraaf 2 Voorbereiding**

### **Artikel 4**

Het dagelijks bestuur betreft bij de voorbereiding van het beheersplan in ieder geval:

- a. de gemeenten wier grondgebied geheel of gedeeltelijk in het beheersplangebied zijn gelegen;
- b. de kwantiteits- en kwaliteitsbeheerders van aangrenzende gebieden;
- c. andere naar zijn oordeel daarvoor in aanmerking komende instanties.

### **Artikel 5**

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van het beheersplan, met dien verstande dat het ontwerp gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd en dat het ook ter inzage wordt gelegd op de kantoren van de binnen het plangebied gelegen gemeenten.

### **Artikel 6**

1. Het dagelijks bestuur zendt binnen zes weken na vaststelling van het beheersplan een exemplaar aan de instanties waarmee ingevolge artikel 4 overleg is gevoerd.
2. Tevens doet het mededeling van de vaststelling aan de belanghebbenden die hun zienswijze naar voren hebben gebracht. Deze mededeling gaat vergezeld van de beslissing van het algemeen bestuur omtrent de ingediende zienswijze.

## **Paragraaf 3 Goedkeuring**

### **Artikel 7**

Het beheersplan wordt binnen zes weken na de vaststelling ter goedkeuring aan gedeputeerde staten gezonden, vergezeld van de naar voren gebrachte zienswijzen en van het commentaar daarop van het algemeen bestuur.

## **Paragraaf 4 Herziening**

### **Artikel 8**

1. Het beheersplan wordt ten minste eenmaal in de vier jaren herzien.
2. Op verzoek van het algemeen bestuur kunnen gedeputeerde staten eenmaal voor ten hoogste vier jaren vrijstelling verlenen van de in het eerste lid bedoelde verplichting.

## **HOOFDSTUK III HET PEILBESLUIT**

### **Paragraaf 1 Verplichting en inrichting**

#### **Artikel 9**

1. Het algemeen bestuur stelt voor de oppervlaktewateren onder zijn beheer peilbesluiten vast als bedoeld in artikel 16 van de wet.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op oppervlaktewateren waar handhaving van een bepaalde waterstand redelijkerwijs niet mogelijk is. De gebieden waarin deze oppervlaktewateren zijn gelegen, zijn aangegeven op de als bijlage 1 bij deze verordening gevoegde kaart.
3. Het dagelijks bestuur stelt de streefpeilen vast voor de oppervlaktewateren die ingevolge het tweede lid zijn aangewezen.

#### **Artikel 10**

1. Het peilbesluit bevat ten minste:
  - a. een kaart met de nauwkeurige begrenzing van de gebieden waarbinnen oppervlaktewateren gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft;
  - b. de na te streven waterstanden, aangegeven in hoogte ten opzichte van NAP, met daarbij aangegeven de perioden en de peilvakken waarvoor de waterstanden gelden;
2. Het peilbesluit gaat vergezeld van een toelichting waarin tenminste zijn opgenomen:
  - a. de aan het besluit ten grondslag liggende gedachten en uitkomsten van verrichte onderzoeken;
  - b. een rapportage over het bij de voorbereiding van het besluit gevoerde overleg en de uitkomsten daarvan;
  - c. een omschrijving van het beleid ten aanzien van ontheffingen van het peilbesluit, bedoeld in artikel 15.

### **Paragraaf 2 Voorbereiding**

#### **Artikel 11**

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van het peilbesluit.

#### **Artikel 12**

1. Het dagelijks bestuur zendt binnen zes weken na vaststelling van het peilbesluit een exemplaar aan de instanties waarmee bij de voorbereiding overleg is gevoerd.
2. Artikel 6, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

### **Paragraaf 3 Goedkeuring**

#### **Artikel 13**

Het peilbesluit wordt binnen zes weken na de vaststelling ter goedkeuring gezonden aan gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen het gebied waarvoor het peilbesluit zal gaan gelden geheel of grotendeels is gelegen, vergezeld van de naar voren gebrachte zienswijzen en van het commentaar daarop van het algemeen bestuur.

## **Paragraaf 4 Herziening**

### **Artikel 14**

1. Een peilbesluit wordt ten minste eenmaal in de tien jaren herzien.
2. Op verzoek van het algemeen bestuur kunnen gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen het gebied waarvoor het peilbesluit geldt geheel of grotendeels is gelegen, eenmaal voor ten hoogste vijf jaren vrijstelling verlenen van de in het eerste lid bedoelde verplichting.

## **Paragraaf 5 Ontheffing**

### **Artikel 15**

1. Het is verboden zonder ontheffing van het dagelijks bestuur de waterstand te brengen of te houden op een ander peil dan is vastgesteld in het peilbesluit.
2. In de ontheffing wordt ten minste aangegeven op welk gebied de ontheffing betrekking heeft en binnen welke grenzen het waterpeil in dat gebied moet worden gehouden.
3. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een ontheffing
4. De artikelen 24, vijfde en zevende lid, 29, 30, 31, eerste tot en met derde lid, 33, 40 en 44 van de wet zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat gedeputeerde staten niet in kennis behoeven te worden gesteld van een voornemen tot wijziging van een ontheffing.
5. Bij de toepassing van het vierde lid worden de in dat lid bedoelde afschriften gezonden aan gedeputeerde staten van de provincie waarin het gebied waarop de ontheffing betrekking heeft, geheel of grotendeels ligt. Daarbij worden meegezonden de uitkomsten van het aan het desbetreffende besluit ten grondslag liggende onderzoek.
6. Het dagelijks bestuur beziet regelmatig en in elk geval bij de herziening van het desbetreffende peilbesluit of de ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften moeten worden gewijzigd of ingetrokken.

### **Artikel 16**

Het verbod, bedoeld in artikel 15, eerste lid, geldt niet voor afwijkingen van het peilbesluit ten behoeve van noodvoorzieningen.

## **HOOFDSTUK IV HET WATERAKKOORD**

### **Artikel 17**

1. Het waterschap is in de volgende gevallen verplicht om een waterakkoord te sluiten als bedoeld in artikel 17 van de wet:
  - a. met het Hoogheemraadschap van Rijnland voor de afvoer van water uit de Oude Rijn via de Oude Sluis te Bodegraven naar de boezem van het hoogheemraadschap van Rijnland;
  - b. met het waterschap De Oude Rijnstromen en het Hoogheemraadschap van Rijnland voor de aanvoer van water uit de Nieuwkoopse Plassen;
  - c. met het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht betreffende de aanvoer van water via de Weerdsuis te Utrecht.
2. Het akkoord omvat ten minste:
  - a. het op het schakelpunt te handhaven peil;
  - b. de kwaliteit van het aan-, door- of afgevoerde water;
  - c. de afspraken omtrent de waterverplaatsing;
  - d. de financiële gevolgen.

### **Artikel 18**

1. Indien beroep wordt ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het in artikel 17, eerste lid, onder a of b, bedoelde waterakkoord treden gedeputeerde staten van Zuid-Holland op als beroepsinstantie.
2. Indien beroep wordt ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het in artikel 17, eerste lid, onder c, bedoelde waterakkoord treden gedeputeerde staten van Utrecht op als beroepsinstantie.

## **HOOFDSTUK V REGISTRATIE EN VERGUNNINGEN**

### **Artikel 19**

1. Het algemeen bestuur is bevoegd om gevallen aan te wijzen waarin degene die water loost in of onttrekt aan oppervlaktewateren verplicht is de wijze van lozing of onttrekking te melden en - eventueel - de geloosde of onttrokken waterhoeveelheden te meten, daarvan aantekening te houden en van de verkregen gegevens opgave te doen.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd om gevallen aan te wijzen waarin het verboden is water te lozen in of te onttrekken aan oppervlaktewateren zonder vergunning.
3. Indien de overdracht van bevoegdheden, bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt ingetrokken, blijven de krachtens deze leden genomen besluiten van kracht, voorzover het daarna bevoegde bestuursorgaan niet anders beslist.

### **Artikel 20**

Het verbod, bedoeld in artikel 19, tweede lid, geldt niet voor lozingen of onttrekkingen ten behoeve van noodvoorzieningen.

## **HOOFDSTUK VI STRAFBEPALING EN TOEZICHT**

### **Artikel 21**

Overtreding van het verbod, bedoeld in artikel 15, alsmede handelen in strijd met een voorschrift van een krachtens artikel 15 verleende ontheffing, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

### **Artikel 22**

Het dagelijks bestuur is belast met het toezicht op de naleving van het verbod, bedoeld in artikel 15.

## **HOOFDSTUK VII OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 23**

1. De op de dag, voorafgaande aan de datum van inwerkingtreding van deze verordening, voor het waterschapsgebied geldende besluiten, die op grond van de Interim-verordening waterhuishouding Woerden<sup>1</sup> zijn genomen, blijven van kracht zolang het bevoegde bestuursorgaan niet anders heeft beslist.
2. Een vergunning voor het afwijken van een in een peilbesluit genoemd peil, die voor de inwerkingtreding van deze verordening is verleend op grond van de Interim-verordening waterhuishouding Woerden, wordt voor de toepassing van deze verordening aangemerkt als een ontheffing verleend op grond van deze verordening. Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing.

---

<sup>1</sup> Prov. blad van Utrecht 1992, 20; prov. blad van Zuid-Holland 1992, 68

**Artikel 24**

Een peilbesluit dat voor de inwerkingtreding van deze verordening ter goedkeuring is ingezonden, wordt verder behandeld volgens de bepalingen van deze verordening.

**Artikel 25**

De Interim-verordening waterhuishouding Woerden wordt ingetrokken, met dien verstande dat de artikelen 25, 27 en 28 worden ingetrokken op een nader door gedeputeerde staten bij gemeenschappelijk besluit te bepalen tijdstip.

**Artikel 26**

Deze verordening treedt in werking op een door gedeputeerde staten van Zuid-Holland en Utrecht bij gezamenlijk besluit te bepalen tijdstip.

**Artikel 27**

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2002.

Utrecht, 2002  
provinciale staten van Utrecht,

voorzitter, B. STAAL

griffier, H.H. SIETSMA

Den Haag, 2002  
provinciale staten van Zuid-Holland,

voorzitter,

griffier,



## ontwerpbesluit

Besluit van provinciale staten van Noord-Holland van ....., van Utrecht van ..... en van Zuid-Holland van ..... tot vaststelling van de Verordening waterhuishouding Amstel, Gooi en Vecht 2002.

Provinciale staten van Noord-Holland, van Utrecht en van Zuid-Holland;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van Noord-Holland van ..... nr. ...., van Utrecht van .....nr. .... en van Zuid-Holland van ....., nr. ....;

Gelet op de artikelen 9, vierde lid, 13, eerste lid, 16, derde en vierde lid, 17, derde lid, 24, tweede lid, en 43 van de Wet op de waterhuishouding en de artikelen 107 en 145 van de Provinciewet;

b e s l u i t e n:

### HOOFDSTUK I ALGEMEEN

#### Artikel 1

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. wet: de Wet op de waterhuishouding;
  - b. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van Noord-Holland, van Utrecht en van Zuid-Holland gezamenlijk, tenzij anders is bepaald;
  - f. commissie: de commissie, bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de wet;
  - g. waterschap: het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht;
  - h. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van het waterschap;
  - i. dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van het waterschap;
  - g. afvoeren: het door middel van een werk of langs natuurlijke weg brengen of laten stromen van water uit een oppervlaktewater naar een ander oppervlaktewater;
  - h. aanvoeren: het door middel van een werk of langs natuurlijke weg naar een oppervlaktewater halen of laten stromen van water uit een ander oppervlaktewater;
  - i. lozen: het door middel van een werk brengen van water in een oppervlaktewater, zonder dat het water daarbij uit een ander oppervlaktewater wordt gehaald;
  - j. onttrekken: het door middel van een werk halen van water uit een oppervlaktewater, zonder dat het water daarbij in een ander oppervlaktewater wordt gebracht.
2. Wijzen van afvoeren, aanvoeren, lozen of onttrekken die een samenhangend geheel vormen, worden als één wijze van afvoeren, aanvoeren, lozen of onttrekken aangemerkt.

#### Artikel 2

Deze verordening is van toepassing in het gebied van het waterschap, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Reglement van bestuur voor het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Prov. blad van Noord-Holland 1996, 74, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 11 december 2000, prov. blad 73  
Prov. blad van Utrecht 1996, 62, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 11 december 2000, prov. blad 2001, 3  
Prov. blad van Zuid-Holland 1996, 105, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 13 december 2000, prov. blad 62

## **HOOFDSTUK II HET BEHEERSPLAN**

### **Paragraaf 1 Verplichting en inrichting**

#### **Artikel 3**

1. Het door het algemeen bestuur vast te stellen beheersplan, bedoeld in artikel 9 van de wet, bevat ten minste:
  - a. een beschrijving van de bestaande toestand van de oppervlaktewateren waarover het beheer zich uitstrekt;
  - b. het resultaat van het beheer dat in de voorafgaande planperiode is gevoerd;
  - c. de doelstellingen van het beheer;
  - d. de uitwerking van de functies van de oppervlaktewateren;
  - e. een omschrijving van de kwaliteits- en kwantiteitseisen die uit de functies voortvloeien;
  - f. een omschrijving van de maatregelen die moeten worden genomen om de doelstellingen te kunnen bereiken en functies te kunnen realiseren;
  - g. een prioriteitenstelling en fasering van de onder f bedoelde maatregelen voor zover deze gedurende de planperiode tot stand zullen worden gebracht;
  - h. een meetplan met betrekking tot het peilbeheer en de hoeveelheden aan en af te voeren water, alsmede de waterkwaliteit;
  - i. een aanduiding van de redelijkerwijze te verwachten financiële gevolgen van het te voeren beheer;
  - j. een omschrijving van beleid ten aanzien van streefpeilen en een overzicht van de actuele streefpeilen.
2. Het beheersplan bevat één of meer kaarten met bijbehorende verklaring, die ten minste betrekking hebben op de belangrijkste bestaande en geplande waterhuishoudkundige werken en op de waterhuishoudkundige toestand van de in het plangebied gelegen oppervlaktewateren.
3. Het beheersplan gaat vergezeld van een toelichting waarin tenminste zijn opgenomen:
  - a. de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en uitkomsten van verrichte onderzoeken;
  - b. een rapportage over het bij de voorbereiding van het plan gevoerde overleg en de uitkomsten daarvan.

### **Paragraaf 2 Voorbereiding**

#### **Artikel 4**

Het dagelijks bestuur betreft bij de voorbereiding van het beheersplan in ieder geval:

- a. de gemeenten wier grondgebied geheel of gedeeltelijk in het beheersplangebied zijn gelegen;
- b. de kwantiteits- en kwaliteitsbeheerders van aangrenzende gebieden;
- c. andere naar zijn oordeel daarvoor in aanmerking komende instanties.

#### **Artikel 5**

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van het beheersplan, met dien verstande dat het ontwerp gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd en dat het ook ter inzage wordt gelegd op de kantoren van de binnen het plangebied gelegen gemeenten.

#### **Artikel 6**

1. Het dagelijks bestuur zendt binnen zes weken na vaststelling van het beheersplan een exemplaar aan de instanties waarmee ingevolge artikel 4 overleg is gevoerd.
2. Tevens doet het mededeling van de vaststelling aan de belanghebbenden die hun zienswijze naar voren hebben gebracht. Deze mededeling gaat vergezeld van de beslissing van het algemeen bestuur omtrent de ingediende zienswijze.

### **Paragraaf 3 Goedkeuring**

#### **Artikel 7**

Het beheersplan wordt binnen zes weken na de vaststelling ter goedkeuring aan gedeputeerde staten gezonden, vergezeld van de naar voren gebrachte zienswijzen en van het commentaar daarop van het algemeen bestuur.

#### **Artikel 8**

Gedeputeerde staten van Noord-Holland winnen het advies in van de commissie omtrent het ter goedkeuring ingezonden beheersplan.

### **Paragraaf 4 Herziening**

#### **Artikel 9**

1. Het beheersplan wordt ten minste eenmaal in de vier jaren herzien.
2. Op verzoek van het algemeen bestuur kunnen gedeputeerde staten eenmaal voor ten hoogste vier jaren vrijstelling verlenen van de in het eerste lid bedoelde verplichting.
3. Gedeputeerde staten van Noord-Holland winnen het advies in van de commissie omtrent het verzoek om vrijstelling.

## **HOOFDSTUK III HET PEILBESLUIT**

### **Paragraaf 1 Verplichting en inrichting**

#### **Artikel 10**

1. Het algemeen bestuur stelt voor de oppervlaktewateren onder zijn beheer peilbesluiten vast als bedoeld in artikel 16 van de wet.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op oppervlaktewateren waar handhaving van een bepaalde waterstand redelijkerwijs niet mogelijk is. De gebieden waarin deze oppervlaktewateren zijn gelegen, zijn aangegeven op de als bijlage 1 bij deze verordening gevoegde kaart.
3. Het dagelijks bestuur stelt de streefpeilen vast voor de oppervlaktewateren die ingevolge het tweede lid zijn aangewezen.

#### **Artikel 11**

1. Het peilbesluit bevat ten minste:
  - a. een kaart met de nauwkeurige begrenzing van de gebieden waarbinnen oppervlaktewateren gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft;
  - b. de na te streven waterstanden, aangegeven in hoogte ten opzichte van NAP, met daarbij aangegeven de perioden en de peilvakken waarvoor de waterstanden gelden;
2. Het peilbesluit gaat vergezeld van een toelichting waarin tenminste zijn opgenomen:
  - a. de aan het besluit ten grondslag liggende gedachten en uitkomsten van verrichte onderzoeken;
  - b. een rapportage over het bij de voorbereiding van het besluit gevoerde overleg en de uitkomsten daarvan;
  - c. een omschrijving van het beleid ten aanzien van ontheffingen van het peilbesluit, bedoeld in artikel 16.

## **Paragraaf 2 Voorbereiding**

### **Artikel 12**

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van het peilbesluit.

### **Artikel 13**

1. Het dagelijks bestuur zendt binnen zes weken na vaststelling van het peilbesluit een exemplaar aan de instanties waarmee bij de voorbereiding overleg is gevoerd.
2. Artikel 6, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

## **Paragraaf 3 Goedkeuring**

### **Artikel 14**

Het peilbesluit wordt binnen zes weken na de vaststelling ter goedkeuring gezonden aan gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen het gebied waarvoor het peilbesluit zal gaan gelden geheel of grotendeels is gelegen, vergezeld van de naar voren gebrachte zienswijzen en van het commentaar daarop van het algemeen bestuur.

## **Paragraaf 4 Herziening**

### **Artikel 15**

1. Een peilbesluit wordt ten minste eenmaal in de tien jaren herzien.
2. Op verzoek van het algemeen bestuur kunnen gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen het gebied waarvoor het peilbesluit geldt geheel of grotendeels is gelegen, eenmaal voor ten hoogste vijf jaren vrijstelling verlenen van de in het eerste lid bedoelde verplichting.

## **Paragraaf 5 Ontheffing**

### **Artikel 16**

1. Het is verboden zonder ontheffing van het dagelijks bestuur de waterstand te brengen of te houden op een ander peil dan is vastgesteld in het peilbesluit.
2. In de ontheffing wordt ten minste aangegeven op welk gebied de ontheffing betrekking heeft en binnen welke grenzen het waterpeil in dat gebied moet worden gehouden.
3. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een ontheffing
4. De artikelen 24, vijfde en zevende lid, 29, 30, 31, eerste tot en met derde lid, 33, 40 en 44 van de wet zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat gedeputeerde staten niet in kennis behoeven te worden gesteld van een voornemen tot wijziging van een ontheffing.
5. Bij de toepassing van het vierde lid worden de in dat lid bedoelde afschriften gezonden aan gedeputeerde staten van de provincie waarin het gebied waarop de ontheffing betrekking heeft, geheel of grotendeels ligt. Daarbij worden meegezonden de uitkomsten van het aan het desbetreffende besluit ten grondslag liggende onderzoek.
6. Het dagelijks bestuur beziet regelmatig en in elk geval bij de herziening van het desbetreffende peilbesluit of de ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften moeten worden gewijzigd of ingetrokken.

### **Artikel 17**

Het verbod, bedoeld in artikel 16, eerste lid, geldt niet voor afwijkingen van het peilbesluit ten behoeve van noodvoorzieningen.

## HOOFDSTUK IV HET WATERAKKOORD

### Artikel 18

1. Het waterschap is in de volgende gevallen verplicht om een waterakkoord te sluiten als bedoeld in artikel 17 van de wet:
  - a. met het waterschap Groot-Haarlemmermeer voor de aanvoer van water uit de Amstelveense Poel;
  - b. met het waterschap De Oude Rijnstromen voor de aanvoer van water uit de Nieuwkoopse Plassen;
  - c. met het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden betreffende de aan- en afvoer van water via de Weerdsluis te Utrecht.
2. Het akkoord omvat ten minste:
  - a. het op het schakelpunt te handhaven peil;
  - b. de kwaliteit van het aan-, door- of afgevoerde water;
  - c. de afspraken omtrent de waterverplaatsing;
  - d. de financiële gevolgen.

### Artikel 19

1. Indien beroep wordt ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het in artikel 18, eerste lid, onder a, bedoelde waterakkoord treden gedeputeerde staten van Noord-Holland op als beroepsinstantie.
2. Indien beroep wordt ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het in artikel 18, eerste lid, onder b, bedoelde waterakkoord treden gedeputeerde staten van Zuid-Holland op als beroepsinstantie.
3. Indien beroep wordt ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het in artikel 18, eerste lid, onder c, bedoelde waterakkoord treden gedeputeerde staten van Utrecht op als beroepsinstantie.

## HOOFDSTUK V REGISTRATIE EN VERGUNNINGEN

### Artikel 20

1. Het algemeen bestuur is bevoegd om gevallen aan te wijzen waarin degene die water loost in of onttrekt aan oppervlaktewateren verplicht is de wijze van lozing of onttrekking te melden en - eventueel - de geloosde of onttrokken waterhoeveelheden te meten, daarvan aantekening te houden en van de verkregen gegevens opgave te doen.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd om gevallen aan te wijzen waarin het verboden is water te lozen in of te onttrekken aan oppervlaktewateren zonder vergunning.
3. Indien de overdracht van bevoegdheden, bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt ingetrokken, blijven de krachtens deze leden genomen besluiten van kracht, voorzover het daarna bevoegde bestuursorgaan niet anders beslist.

### Artikel 21

Het verbod, bedoeld in artikel 20, tweede lid, geldt niet voor lozingen of onttrekkingen ten behoeve van noodvoorzieningen.

## HOOFDSTUK VI STRAFBEPALING EN TOEZICHT

### Artikel 22

Overtreding van het verbod, bedoeld in artikel 16, alsmede handelen in strijd met een voorschrift van een krachtens artikel 16 verleende ontheffing, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

**Artikel 23**

Het dagelijks bestuur is belast met het toezicht op de naleving van het verbod, bedoeld in artikel 16.

**HOOFDSTUK VII OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

**Artikel 24**

1. De op de dag, voorafgaande aan de datum van inwerkingtreding van deze verordening, voor het waterschapsgebied geldende besluiten die op grond van de Verordening waterhuishouding Amstel en Vecht<sup>3</sup> zijn genomen, blijven van kracht zolang het bevoegde bestuursorgaan niet anders heeft beslist.
2. Een vergunning voor het afwijken van een in een peilbesluit genoemd peil, die voor de inwerkingtreding van deze verordening is verleend op grond van de Verordening waterhuishouding Amstel en Vecht, wordt voor de toepassing van deze verordening aangemerkt als een ontheffing verleend op grond van deze verordening. Artikel 16 is van overeenkomstige toepassing.

**Artikel 25**

Een peilbesluit dat voor de inwerkingtreding van deze verordening ter goedkeuring is ingezonden, wordt verder behandeld volgens de bepalingen van deze verordening.

**Artikel 26**

De Verordening waterhuishouding Amstel en Vecht wordt ingetrokken, met dien verstande dat de artikelen 25, 27, 28 en 29 worden ingetrokken op een nader door gedeputeerde staten bij gemeenschappelijk besluit te bepalen tijdstip.

**Artikel 27**

Deze verordening treedt in werking op een door gedeputeerde staten van Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht bij gezamenlijk besluit te bepalen tijdstip.

**Artikel 28**

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening waterhuishouding Amstel, Gooi en Vecht 2002.

Haarlem, 2002  
provinciale staten van Noord-Holland,

voorzitter,

griffier,

Utrecht, 2002  
provinciale staten van Utrecht,

---

<sup>3</sup> Prov. blad van Noord-Holland 1992, 27, prov. blad van Utrecht 1992, 21, prov. blad van Zuid-Holland 1992, 72

voorzitter, B. STAAL

griffier, H.H. SIETSMA

Den Haag, 2002  
provinciale staten van Zuid-Holland,

voorzitter,

griffier,





## ontwerpbesluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van ..... tot wijziging van de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992.

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van Utrecht van .....nr. .... ;

Gelet op de artikelen 8, 9, 13, 16, derde lid, en 24 van de Wet op de waterhuishouding;

b e s l u i t e n:

### Artikel I

De Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992<sup>4</sup> wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 1 komt te luiden:

#### Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. wet: de Wet op de waterhuishouding;
- b. commissie: de commissie, bedoeld in artikel 2.

B. Artikel 2 komt te luiden:

#### Artikel 2

De commissie, bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de wet, is de Provinciale Commissie voor Milieubeheer en Waterhuishouding, bedoeld in artikel 2.1 van de Provinciale Milieuverordening Utrecht 1995<sup>5</sup>.

C. De artikelen 3 tot en met 3b vervallen.

D. In de artikelen 6, derde lid, en 10 wordt “de commissie water en bodem” vervangen door: de commissie.

E. De artikelen 12 tot en met 49 vervallen.

### Artikel II

1. De op de dag, voorafgaande aan de datum van inwerkingtreding van dit besluit, voor het gebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden geldende besluiten, die op grond van deze verordening zijn genomen, blijven van kracht zolang het bevoegde bestuursorgaan niet anders heeft beslist.
2. Een vergunning voor het afwijken van een in een peilbesluit genoemd peil, die voor de inwerkingtreding van dit besluit is verleend op grond van deze verordening, wordt voor de toepassing van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

<sup>4</sup> Prov. blad 17, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 3 september 1997, prov. blad 42

<sup>5</sup> Prov. blad 8, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 14 februari 2000, prov. blad 2.

2002 aangemerkt als een ontheffing verleend op grond van die verordening. Artikel 15 van die verordening is van overeenkomstige toepassing.

3. Een peilbesluit dat voor de inwerkingtreding van dit besluit ter goedkeuring is ingezonden, wordt verder behandeld volgens de bepalingen van de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2002.

### **Artikel III**

Dit besluit treedt in werking op een door gedeputeerde staten te bepalen tijdstip dat voor de verschillende onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Voorzitter,

Griffier,

**Toelichting**

Aan provinciale staten

De nieuwe verordeningen waterhuishouding stellen nadere regels met betrekking tot de inrichting, voorbereiding en vaststelling van het (water)beheersplan door de waterschappen, en de inzet van de instrumenten van het kwantitatieve oppervlaktewaterbeheer, te weten: peilbesluiten, waterakkoorden, registratie en vergunningen.

De bepalingen in de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992 die op deze onderwerpen van toepassing zijn kunnen daarmee komen te vervallen; in de Verordening waterhuishouding Utrecht 1992 resteren dan nog slechts de bepalingen aangaande het provinciaal waterhuishoudingsplan.

De huidige situatie is de volgende. Voor zowel het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht als Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden geldt thans dat op verschillende delen van de onderscheidelijke beheersgebieden verschillende regelingen aangaande de waterhuishouding van toepassing zijn. Deze regelingen worden ingetrokken, zie artikel 25 Verordening waterhuishouding HDSR 2002 en artikel artikel 26 Verordening waterhuishouding AGV 2002. Met het onderhavige statenvoorstel wordt aan de voornoemde situatie een einde te maken.

De nieuwe verordeningen waterhuishouding zijn in vergelijking met de geldende verordeningen op een aantal punten gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Aan het algemeen bestuur van de beide waterschappen is de bevoegdheid overgedragen de registratie- en vergunningplicht te regelen van het lozen van water in of het onttrekken van water aan oppervlaktewateren;
2. Er is een koppeling gelegd tussen peilbesluit en ontheffingen voor peilafwijkingen. In het kader van het beleid dat is gericht op het terugdringen van het aantal peilafwijkingen (veelal onderbemalingen) dient het waterschap bij de vaststelling van een peilbesluit te bezien welke ontheffingen moeten worden gewijzigd dan wel ingetrokken;
3. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing verklaard op de voorbereiding van het beheersplan, het peilbesluit en de ontheffing op een peilbesluit;
4. Wat betreft de goedkeuring van het beheersplan is het vereiste geschrapt dat gedeputeerde staten daarover het advies inwinnen van de Permanente Commissie Milieu en Water, als bedoeld in artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding. Bij de voorbereiding van het beheersplan krijgen de instanties en organisaties die in de desbetreffende commissie zitting hebben reeds voldoende gelegenheid hun zienswijze omtrent het plan in te brengen. Ook is het vereiste geschrapt dat gedeputeerde staten advies van genoemde commissie inwinnen over een verzoek van het waterschap om vrijstelling van het voorschrift dat het beheersplan ten minste eenmaal in de vier jaren wordt herzien. Een advies over en dergelijke aangelegenheid past niet in de nieuwe rol van de commissie, waarbij de nadruk meer ligt op integrale advisering over zaken betreffende de beleidsontwikkeling op strategisch niveau.

Door de in de punten 1 en 3 genoemde wijzigingen is de omvang van de nieuwe verordeningen in vergelijking met de geldende verordeningen aanmerkelijk teruggebracht.

*Procedure*

De Verordening waterhuishouding AGV 2002 wordt medevastgesteld door PS van Noord-Holland en Zuid-Holland en de Verordening waterhuishouding HDSR 2002 mede door PS van Zuid-Holland. Het besluit tot wijziging van de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992 wordt uitsluitend vastgesteld door PS van Utrecht.

De verordeningen zijn voorbereid in overleg met vertegenwoordigers van de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland en van de waterschappen AGV en HDSR, en zijn bij besluit van 11 september 2001 door GS als ontwerp vastgesteld, onder voorbehoud van een positief advies van de PCMW (vergadering 25 september 2001) en de statencommissie Water en Milieu (vergadering 1

oktober 2001). Beide commissies hebben positief geadviseerd. De PCMW heeft daarbij nog een inhoudelijke vraag gesteld, die is meegenomen bij het beantwoorden van de reacties uit de inspraak. De op de inspraak ingekomen reacties geven geen aanleiding de verordeningen te wijzigen, behoudens enige kleine tekstuele aanpassingen.

Wij stellen u voor de besluiten overeenkomstig de ontwerpen vast te stellen.

Gedeputeerde staten van Utrecht,

Voorzitter, B. Staal

Griffier, H.H. Sietsma

## **Toelichting Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2002 (versie 110901)**

### **1. Algemeen**

#### **1.1. Wettelijk kader**

De verordening waterhuishouding geeft uitwerking aan de wet op de waterhuishouding voor het regionale waterbeleid. De Wet op de waterhuishouding beoogt twee zaken.

In de eerste plaats heeft de wet als doel het bevorderen van de samenhang en doelmatigheid van het beleid en het beheer met betrekking tot de waterhuishouding in haar geheel. In artikel 1 van de wet wordt onder waterhuishouding verstaan: “de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij betrokken belangen”. Ten hoeve van de samenhang en doelmatigheid voorziet de wet in een integraal planstelsel.

In de tweede plaats beoogt de wet de nodige beheersinstrumenten aan te reiken voor het kwantitatieve beheer van het oppervlaktewater. Voor de andere vormen van het waterhuishoudkundig beheer zijn de beheersinstrumenten in andere wetten neergelegd: voor het kwalitatieve beheer van het oppervlaktewater in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, voor het kwantitatieve grondwaterbeheer (onttrekkingen) in de Grondwaterwet en voor het kwalitatieve grondwaterbeheer in de Wet bodembescherming.

De onderhavige verordening voor het interprovinciale Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden bevat bepalingen ter uitvoering van de Wet op de waterhuishouding voor het beheersplan en de instrumenten voor het kwantiteitsbeheer van oppervlaktewateren, te weten: peilbesluiten, waterakkoorden, registratie en vergunningen. De algemene, niet-waterschapseigen onderwerpen, zoals het waterhuishoudingsplan en de commissie, bedoeld in artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding (P.P.C. van Noord-Holland, de C.M.W. van Zuid-Holland en de P.C.M.W. van Utrecht) zijn in de afzonderlijke provinciale verordeningen geregeld.

#### **1.2. Waarom nieuwe verordening?**

Voor het beheersgebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden gelden thans twee regelingen betreffende de waterhuishouding. Dit zijn de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht en de Interim-verordening waterhuishouding Woerden.

De algemene Verordening waterhuishouding provincie Utrecht bevat een groot aantal bepalingen die betrekking hebben op het beheersplan en de instrumenten voor het kwantiteitsbeheer van oppervlaktewateren. Deze zijn nog uitsluitend van toepassing op het beheersgebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden exclusief het gebied van het voormalige Groot-Waterschap van Woerden. Voor het gebied van dit voormalige waterschap dat per 1 januari 1995 is toegevoegd aan het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, geldt een interim-verordening.

Het is wenselijk dat het waterschap voor zijn beheersgebied beschikt over een eigen, op de specifieke situatie van zijn gebied afgestemde verordening waarin alle provinciale voorschriften betreffende de waterhuishouding zijn opgenomen. Dit is ook van belang voor de burger. De Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2002 voorziet hierin.

Bij de vaststelling van deze verordening komt de Interim-verordening waterhuishouding Woerden in haar geheel te vervallen. De Verordening waterhuishouding provincie Utrecht kan voor een groot gedeelte te vervallen. Dit zal worden geregeld bij afzonderlijk besluit van provinciale staten van Utrecht.

### 1.3. Wijzigingen

De nieuwe verordening is in vergelijking met de geldende, op het beheersgebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden van toepassing zijnde verordeningen waterhuishouding op een aantal punten gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Aan het algemeen bestuur is de bevoegdheid overgedragen de registratie- en vergunningplicht te regelen van het lozen van water in of het onttrekken van water aan oppervlaktewateren (zie art. 19);
2. Er is een koppeling gelegd tussen peilbesluit en ontheffingen voor peilafwijkingen (zie de toelichting bij hoofdstuk III). In het kader van het beleid dat is gericht op het terugdringen van het aantal peilafwijkingen (veelal onderbemalingen) dient het waterschap bij de vaststelling van een peilbesluit te bezien welke ontheffingen moeten worden gewijzigd dan wel ingetrokken;
3. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (verder Awb) is van toepassing verklaard op de voorbereiding van het beheersplan en het peilbesluit;
4. Wat betreft de inhoud van het beheersplan is het vereiste geschrapt dat het plan een omschrijving moet bevatten van het te voeren beheer in afwijkende omstandigheden. Deze materie zal worden geregeld in de nieuwe paragraaf 17 van de Waterstaatswet 1900 (wetsvoorstel Modernisering waterstaatswetgeving betreffende gevaar voor waterstaatswerken);
5. Wat betreft de goedkeuring van het beheersplan is het vereiste geschrapt dat gedeputeerde staten daarover het advies inwinnen van de hiervoor genoemde commissie, bedoeld in artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding. Bij de voorbereiding van het beheersplan krijgen de instanties en organisaties die in de desbetreffende commissie zitting hebben reeds voldoende gelegenheid hun zienswijze omtrent het plan in te brengen. Ook is het vereiste geschrapt dat gedeputeerde staten advies van genoemde commissie inwinnen over een verzoek van het waterschap om vrijstelling van het voorschrift dat het beheersplan ten minste eenmaal in de vier jaren wordt herzien. Een advies over en dergelijke aangelegenheid past niet in de nieuwe rol van de commissie, waarbij de nadruk meer ligt op integrale advisering over zaken betreffende de beleidsontwikkeling op strategisch niveau.

Door de in de punten 1 en 3 genoemde wijzigingen is de omvang van de nieuwe verordening in vergelijking met de geldende verordeningen aanmerkelijk teruggebracht.

## 2. Toelichting per hoofdstuk

### 2.1. Hoofdstuk II Het beheersplan

Het beheersplan vormt voor het waterschap de basis voor het te voeren kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van de oppervlaktewateren in zijn gebied. Het bevat een nadere uitwerking van de hoofdlijnen van beleid zoals geformuleerd in de waterhuishoudingsplannen van de provincies Utrecht en Zuid-Holland. Daarbij wordt tevens een nadere invulling gegeven aan de in de waterhuishoudingsplannen toegekende functies door het bepalen van meer op de afzonderlijke wateren gerichte functies.

Overeenkomstig het bepaalde in de Wet op de waterhuishouding zijn voorschriften gegeven voor de inrichting, voorbereiding en vaststelling van het beheersplan. Daarbij zijn regels gesteld aangaande het betrekken van gemeenten en naburige kwantiteits- en kwaliteitsbeheerders bij de voorbereiding van het beheersplan.

Het betrekken van de gemeenten bij de voorbereiding is van belang om te bereiken dat de planvorming op het gebied van de waterhuishouding goed wordt afgestemd op het gemeentelijk beleid. Het watersysteem is immers een belangrijke factor bij het duurzaam inrichten van het stedelijk en landelijk gebied. Het belang van de gemeenten daarbij is evident. Ook de aanpak van de wateropgave, die erop is gericht om Nederland op de langere termijn wat betreft het water voldoende veilig en leefbaar te houden, vereist een intensieve inhoudelijke samenwerking tussen waterschap en gemeenten en een goed samenspel tussen de beleidsterreinen ruimtelijke ordening en water op lokaal niveau. Met het

oog op een en ander is het wenselijk dat waterschap en gemeenten werken aan een gemeenschappelijke visie op het waterbeheer. Uiteraard dient het beheersplan ook goed te zijn afgestemd op de beheersplannen van naburige waterschappen.

#### **Artikel 3, lid 1, onderdeel j**

Voor wateren waar regeling van de waterstand redelijkerwijs niet mogelijk is, behoeft geen peilbesluit te worden vastgesteld (zie artikel 9, lid 2). In die gevallen kan worden volstaan met het opnemen van een overzicht van de actuele streefpeilen in het beheersplan. In het beheersplan dienen de beleidskaders te worden aangegeven die het dagelijks bestuur bij de vaststelling van streefpeilen (zie art. 9, lid 3) in acht moet nemen.

#### **Artikel 3, lid 3, onderdeel b**

De rapportage over het gevoerde overleg bij de voorbereiding van het beheersplan maakt volgens het derde lid onderdeel uit van de toelichting op het plan. Die rapportage moet ruim worden opgevat. Het gaat hierbij om:

- de verslagen van het vooroverleg met de instanties die ingevolge artikel 4 bij het opstellen van het plan worden betrokken;
- de (samenvatting van de) ingediende zienswijzen;
- het standpunt van het waterschap dienaangaande.

#### **Artikel 5**

Wat betreft de procedure voor de totstandkoming van het beheersplan is om redenen van uniformiteit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Artikel 5 bevat op twee onderdelen een aanvulling op de procedure van afdeling 3.4. Vanwege het belang van het beheersplan en de ruime kring van belanghebbenden geldt een verlengde termijn van terinzagelegging (zes weken in plaats van vier) en een uitbreiding van de plaatsen waar het ontwerpbesluit ter inzage moet worden gelegd (niet alleen op het kantoor van het waterschap, maar ook op de kantoren van de binnen het plangebied gelegen gemeenten).

#### **Artikel 6**

Op grond van dit artikel ontvangen de betrokken overleginstanties en andere belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend een mededeling van de vaststelling van het besluit en een persoonlijk antwoord op hun vragen en opmerkingen. In de toelichting bij het plan kan worden volstaan met een samenvatting daarvan (zie artikel 3, lid 3, onderdeel b).

De bekendmaking van het besluit en de mededeling daarvan is geregeld in afdeling 3.6 van de Awb.

#### **Artikel 7**

Dit artikel regelt de toezending en de termijn waarbinnen de stukken ter goedkeuring moeten worden gezonden aan gedeputeerde staten.

Met ingang van 1 januari 1998 zijn de voorschriften van afdeling 10.2.1 van de Awb betreffende de goedkeuring van toepassing. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat ook in titel V, hoofdstuk XIX van de Waterschapswet enkele bepalingen zijn opgenomen over de goedkeuring.

Het besluit van gedeputeerde staten wordt bekend gemaakt door het bestuur van het waterschap (artikel 73 Waterschapswet). De voorschriften met betrekking tot de bekendmaking zijn opgenomen in de artikelen 73 tot en met 76 van de Waterschapswet en afdeling 3.6 van de Awb.

### **2.2. Hoofdstuk III Het peilbesluit**

Provinciale staten moeten op grond van artikel 16 van de Wet op de waterhuishouding de gevallen aanwijzen waarin het waterschap verplicht is om voor oppervlaktewateren een peilbesluit vast te stellen. Voorts dienen zij nadere regels vast te stellen met betrekking tot het peilbesluit. De bepalingen in dit hoofdstuk voorzien hierin.

Bij het nemen van een peilbesluit is de functie van de betrokken oppervlaktewateren van groot belang. In het licht van die functie moet een afweging plaatsvinden van alle bij de waterhuishouding betrokken belangen. Bij de afweging kunnen belangen betrokken zijn die niet primair door de waterbeheerder worden behartigd. Gedeputeerde staten toetsen in het kader van hun toezicht of er voldoende rekening is gehouden met alle betrokken belangen.

Vanwege verschillen in hoogteligging, bodemtype en grondgebruik binnen polders kunnen individuele grondgebruikers behoefte hebben aan een peil dat afwijkt van het peilbesluit. Hierbij gaat het veelal om onderbemalingen. Het waterschap is bevoegd voor een peilafwijking ontheffing te verlenen. In veenweidegebieden is de situatie ontstaan dat voor een groot gedeelte van de peilgebieden een afwijkend peil geldt. Dat leidt in die gebieden tot een ongelijke maaiveldaling. Dit wordt ongewenst geacht. In verband hiermee is het beleid erop gericht dat het oppervlak aan peilafwijkingen sterk wordt teruggebracht. Met het oog daarop is in de verordening een koppeling gelegd tussen peilbesluit en ontheffing. Deze koppeling houdt in dat in het kader van een nieuw op te stellen peilbesluit door het waterschap wordt gezien hoe zal worden omgegaan met bestaande peilafwijkingen in het desbetreffende gebied. Daartoe is in artikel 10, tweede lid, onder c, bepaald dat de toelichting bij het peilbesluit een omschrijving omvat van het beleid ten aanzien van peilafwijkingen. Verder is in artikel 15, zesde lid, bepaald dat het dagelijks bestuur in elk geval bij de herziening van een peilbesluit beziet of een ontheffing voor een peilafwijking moet worden gewijzigd of ingetrokken.

#### **Artikel 9**

Het algemeen bestuur moet voor alle wateren onder zijn beheer peilbesluiten vaststellen. Een uitzondering geldt voor de gebieden waar regeling van de waterstand redelijkerwijs niet mogelijk is. Dit zijn gebieden waarvoor het handhaven van peilen gedurende het hele jaar niet gewaarborgd kan worden, bijvoorbeeld vanwege het ontbreken van wateraanvoermogelijkheden. Deze gebieden zijn aangegeven op een bij de verordening behorende kaart. In het derde lid is voorgeschreven dat het dagelijks bestuur voor de wateren in de desbetreffende gebieden streefpeilen vaststelt. Zie ook artikel 3, eerste lid, onderdeel j.

#### **Artikel 10**

Wat betreft de inhoud van peilbesluiten is gezocht naar een systeem dat voldoet aan de rechtszekerheid van de burger aan de ene kant en de benodigde flexibiliteit van het waterschap aan de andere kant. Niet alleen in verband met wisselende weersomstandigheden, maar ook in het kader van het streven naar duurzaam waterbeheer heeft het waterschap behoefte aan flexibel peilbeheer. Ten behoeve van een zorgvuldige belangenafweging van het te voeren flexibele peilbeheer is adequaat onderzoek naar de gevolgen van de in te stellen peilen noodzakelijk. Een en ander dient in de toelichting op het peilbesluit te worden verwoord. Flexibeler peilbeheer stelt hogere eisen aan het onderzoek opdat voldoende inzicht wordt gegeven in de stuurstrategie en de gevolgen van de voorgenomen peilveranderingen voor de desbetreffende belangen en functies. In het peilbesluit zal in verband met de rechtszekerheid moeten worden aangegeven wat het minimum- en maximumpeil is.

#### **Artikel 11**

Voor een ontwerppeilbesluit kan worden volstaan met de basiseisen van voorbereiding die in afdeling 3.4 van de Awb worden gesteld. Op grond hiervan bedraagt de termijn van de terinzagelegging ten minste vier weken. Het waterschap kan, afhankelijk van de omvang van het besluit, zelf uitbreiding geven aan de minimumeisen die artikel 3:11 van de Awb stelt.

#### **Artikel 15**

Zoals in het algemene gedeelte van de toelichting bij dit hoofdstuk is aangegeven dient de omvang van het gebied waar peilafwijkingen gelden, sterk te worden teruggebracht. In elk geval dient bij de herziening van een peilbesluit te worden gezien of bestaande ontheffingen voor op- of onderbemalingen in het gebied waarop het peilbesluit betrekking heeft, moeten worden gewijzigd of



ingetrokken. In dat kader dient ook te worden aangegeven in hoeverre nieuwe vergunningen in het desbetreffende gebied acceptabel zijn.

Bij ontheffingen voor peilafwijkingen kunnen zich, zoals ook bij peilbesluiten het geval kan zijn, grote belangentegenstellingen voordoen. Daarom is ook op de voorbereiding van de ontheffing de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing verklaard.

Op een aanvraag om ontheffing is titel 4.1 van de Awb van toepassing.

Op (ambtshalve) besluiten tot wijziging of intrekking is paragraaf 3.5.6. van de Awb van toepassing.

Ingevolge artikel 153, eerste lid, onderdeel a, van de Waterschapswet kan beroep bij gedeputeerde staten worden ingesteld tegen een beslissing betreffende een ontheffing voor op- of onderbemalingen.

### **2.3. Hoofdstuk IV Het waterakkoord**

Provinciale staten kunnen ingevolge artikel 17 van de Wet op de waterhuishouding de gevallen aanwijzen waarin een waterakkoord moet worden vastgesteld. Het waterakkoord is een instrument voor waterkwantiteitbeheerders om afspraken te maken over de af- en aanvoer van water. Ook waterkwaliteitsaspecten kunnen in het waterakkoord geregeld worden. Het waterakkoord is een geschikt instrument bij de aanpak van de problematiek van gebiedsvreemd water.

De procedure voor de totstandkoming van een waterakkoord en andere procedurele aspecten zijn in de Wet op de waterhuishouding geregeld. Daarom kan dit hoofdstuk tot een tweetal artikelen beperkt blijven.

#### **Artikel 17**

In dit artikel is een drietal gevallen aangewezen waarin een waterakkoord moet worden vastgesteld. In deze gevallen is sprake van een complexe dan wel omvangrijke problematiek voor de oplossing waarvan de ene beheerder in zodanige mate afhankelijk is van beheersmaatregelen van de andere dat het van belang is dat de wederzijdse verplichtingen in een document worden vastgelegd. Vanwege het maatschappelijke belang van de desbetreffende afspraken dient hiervoor het publiekrechtelijke instrument van een waterakkoord te worden gebruikt.

#### **Artikel 18**

Ingevolge artikel 43 van de Wet op de waterhuishouding kunnen belanghebbenden tegen een besluit tot vaststelling van een waterakkoord als bedoeld in artikel 17 beroep instellen bij gedeputeerde staten. Provinciale staten van de desbetreffende provincies kunnen gedeputeerde staten van één van hen als beroepsinstantie aanwijzen. Omdat elk van de waterakkoorden betrekking heeft op een schakelpunt dat gelegen is op het grondgebied van één provincie, wordt het om praktische redenen wenselijk geacht van deze mogelijkheid gebruik te maken. Dit artikel voorziet hierin.

Geschillen van de deelnemende partijen over de naleving van een waterakkoord worden ingevolge artikel 52 van de Wet op de waterhuishouding beslist door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### **2.4. Hoofdstuk V Registratie en vergunningen**

#### **Artikel 19**

In dit artikel wordt aan het algemeen bestuur van het waterschap de bevoegdheid overgedragen de registratie- en de vergunningplichtige gevallen van het lozen van water in of het onttrekken van water aan oppervlaktewateren aan te wijzen. Aan deze overdracht liggen als belangrijkste overwegingen ten grondslag:

- in de afgelopen periode is gebleken dat genoemde instrumenten primair instrumenten zijn voor de (integrale) waterbeheerder;
- het is voor de burger duidelijker wanneer alle voorschriften met betrekking tot de registratie- en vergunningplichtige gevallen in één verordening, in dit geval de keur, zijn opgenomen;
- vermindering van regelgeving.

Bij het besluit van de overdracht van bevoegdheden op grond van artikel 107 van de Provinciewet dienen ook de gevolgen van intrekking te worden geregeld. Het derde lid voorziet hierin.

#### **Artikel 20**

Met noodvoorziening wordt bedoeld op activiteiten die naar hun aard een tijdelijk karakter hebben, bijvoorbeeld het treffen van een voorziening ten behoeve van bluswerkzaamheden.

### **2.5. Hoofdstuk VI Strafbepaling en toezicht**

#### **Artikelen 21 en 22**

Het in deze verordening vastgelegde verbod om zonder ontheffing af te wijken van een vastgesteld peilbesluit en het overtreden van de voorschriften van de ontheffing, bedoeld in artikel 16, zijn in artikel 21 strafbaar gesteld.

Indien bij provinciale verordening het toezicht op de naleving van een verbodsbepaling van die verordening is opgedragen aan het dagelijks bestuur, zijn op grond van artikel 85 van de Waterschapswet de door dat bestuur aangewezen ambtenaren belast met de opsporing van de overtreding daarvan.

### **2.6. Hoofdstuk VII Overgangs- en slotbepalingen**

#### **Artikel 25**

Gedeputeerde staten trekken de artikelen 25, 27 en 28 van de Interim-verordening waterhuishouding Woerden in nadat het waterschapsbestuur zelf een regeling heeft vastgesteld voor de in die artikelen genoemde gevallen waarin een meldings- en registratieplicht voor het afvoeren, aanvoeren, lozen en onttrekken van water bestaat. Een dergelijke voorziening hoeft niet te worden getroffen voor het bepaalde in artikel 29 (vergunningplicht), omdat de keur van het waterschap reeds een (verdergaande) regeling aangaande dit punt bevat.

## **Toelichting Verordening waterhuishouding Amstel, Gooi en Vecht 2002**

### **1. Algemeen**

#### **5.1. Wettelijk kader**

De verordening waterhuishouding geeft uitwerking aan de wet op de waterhuishouding voor het regionale waterbeleid. De Wet op de waterhuishouding beoogt twee zaken.

In de eerste plaats heeft de wet als doel het bevorderen van de samenhang en doelmatigheid van het beleid en het beheer met betrekking tot de waterhuishouding in haar geheel. In artikel 1 van de wet wordt onder waterhuishouding verstaan: “de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij betrokken belangen”. Ten hoeve van de samenhang en doelmatigheid voorziet de wet in een integraal planstelsel.

In de tweede plaats beoogt de wet de nodige beheersinstrumenten aan te reiken voor het kwantitatieve beheer van het oppervlaktewater. Voor de andere vormen van het waterhuishoudkundig beheer zijn de beheersinstrumenten in andere wetten neergelegd: voor het kwalitatieve beheer van het oppervlaktewater in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, voor het kwantitatieve grondwaterbeheer (onttrekkingen) in de Grondwaterwet en voor het kwalitatieve grondwaterbeheer in de Wet bodembescherming.

De onderhavige verordening voor het interprovinciale hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht bevat bepalingen ter uitvoering van de Wet op de waterhuishouding voor het beheersplan en de instrumenten voor het kwantiteitsbeheer van oppervlaktewateren, te weten: peilbesluiten, waterakkoorden, registratie en vergunningen. De algemene, niet-waterschapseigen onderwerpen, zoals het waterhuishoudingsplan en de commissie, bedoeld in artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding (P.P.C. van Noord-Holland, de C.M.W. van Zuid-Holland en de P.C.M.W. van Utrecht) zijn in de afzonderlijke provinciale verordeningen geregeld.

#### **1.2. Waarom nieuwe verordening?**

Binnen het beheersgebied van het per 1 januari 1997 ingestelde interprovinciale hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht gelden thans meerdere regelingen betreffende de waterhuishouding. Dit is een gevolg van de gebiedsuitbreiding die in het kader van de desbetreffende reorganisatie heeft plaatsgevonden.

Het is wenselijk dat het waterschap voor zijn beheersgebied beschikt over een eigen, op de specifieke situatie van zijn gebied afgestemde verordening waarin alle provinciale voorschriften betreffende de waterhuishouding zijn ondergebracht. Dit is ook in het belang van de burger. De Verordening waterhuishouding Amstel, Gooi en Vecht 2002 voorziet hierin.

Bij de vaststelling van deze verordening komt de Verordening waterhuishouding Amstel en Vecht te vervallen. Tegelijkertijd moet de Verordening op de waterhuishouding en waterkeringen Noord-Holland in die zin worden gewijzigd dat die verordening niet meer van toepassing is op delen van het beheersgebied van het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht. Dit zal worden geregeld bij afzonderlijk besluit van provinciale staten van Noord-Holland.

#### **1.3. Wijzigingen**

De nieuwe verordening is in vergelijking met de geldende Verordening waterhuishouding Amstel en Vecht op een aantal punten gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Aan het algemeen bestuur is de bevoegdheid overgedragen de registratie- en vergunningplicht te regelen van het lozen van water in of het onttrekken van water aan oppervlaktewateren (zie art. 20);
2. Er is een koppeling gelegd tussen peilbesluit en ontheffingen voor peilafwijkingen (zie de toelichting bij hoofdstuk III). In het kader van het beleid dat is gericht op het terugdringen van het aantal peilafwijkingen (veelal onderbemalingen) dient het waterschap bij de vaststelling van een peilbesluit te bezien welke ontheffingen moeten worden gewijzigd dan wel ingetrokken;

3. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (verder Awb) is van toepassing verklaard op de voorbereiding van het beheersplan en het peilbesluit;
4. Wat betreft de inhoud van het beheersplan is het vereiste geschrapd dat het plan een omschrijving moet bevatten van het te voeren beheer in afwijkende omstandigheden. Deze materie zal worden geregeld in de nieuwe paragraaf 17 van de Waterstaatswet 1900 (wetsvoorstel Modernisering waterstaatswetgeving betreffende gevaar voor waterstaatswerken);
5. Wat betreft de goedkeuring van het beheersplan is voor de provincies Utrecht en Zuid-Holland het vereiste geschrapd dat gedeputeerde staten daarover het advies inwinnen van de hiervoor genoemde commissie, bedoeld in artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding. Bij de voorbereiding van het beheersplan krijgen de instanties en organisaties die in de desbetreffende commissie zitting hebben reeds voldoende gelegenheid hun zienswijze omtrent het plan in te brengen. Ook is voor de provincies Utrecht en Zuid-Holland het vereiste geschrapd dat gedeputeerde staten advies van genoemde commissie inwinnen over een verzoek van het waterschap om vrijstelling van het voorschrift dat het beheersplan ten minste eenmaal in de vier jaren wordt herzien. Een advies over en dergelijke aangelegenheid past in de optiek van die provincies niet in de nieuwe rol van de commissie, waarbij de nadruk meer ligt op integrale advisering over zaken betreffende de beleidsontwikkeling op strategisch niveau.

Door de in de punten 1 en 3 genoemde wijzigingen is de omvang van de nieuwe verordening in vergelijking met de geldende verordening aanmerkelijk teruggebracht.

## **2. Toelichting per hoofdstuk**

### **2.1. Hoofdstuk II Het beheersplan**

Het beheersplan vormt voor het waterschap de basis voor het te voeren kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van de oppervlaktewateren in zijn gebied. Het bevat een nadere uitwerking van de hoofdlijnen van beleid zoals geformuleerd in de waterhuishoudingsplannen van de provincies Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Daarbij wordt tevens een nadere invulling gegeven aan de in de waterhuishoudingsplannen toegekende functies door het bepalen van meer op de afzonderlijke wateren gerichte functies.

Overeenkomstig het bepaalde in de Wet op de waterhuishouding zijn voorschriften gegeven voor de inrichting, voorbereiding en vaststelling van het beheersplan. Daarbij zijn regels gesteld aangaande het betrekken van gemeenten en naburige kwantiteits- en kwaliteitsbeheerders bij de voorbereiding van het beheersplan.

Het betrekken van de gemeenten bij de voorbereiding is van belang om te bereiken dat de planvorming op het gebied van de waterhuishouding goed wordt afgestemd op het gemeentelijk beleid. Het watersysteem is immers een belangrijke factor bij het duurzaam inrichten van het stedelijk en landelijk gebied. Het belang van de gemeenten daarbij is evident. Ook de aanpak van de wateropgave, die erop is gericht om Nederland op de langere termijn wat betreft het water voldoende veilig en leefbaar te houden, vereist een intensieve inhoudelijke samenwerking tussen waterschap en gemeenten en een goed samenspel tussen de beleidsterreinen ruimtelijke ordening en water op lokaal niveau. Met het oog op een en ander is het wenselijk dat waterschap en gemeenten werken aan een gemeenschappelijke visie op het waterbeheer.

Uiteraard dient het beheersplan ook goed te zijn afgestemd op de beheersplannen van naburige waterschappen.

#### **Artikel 3, lid 1, onderdeel j**

Voor wateren waar regeling van de waterstand redelijkerwijs niet mogelijk is, behoeft geen peilbesluit te worden vastgesteld (zie artikel 10, lid 2). In die gevallen kan worden volstaan met het opnemen van een overzicht van de actuele streefpeilen in het beheersplan. In het beheersplan dienen de beleidskaders te worden aangegeven die het dagelijks bestuur bij de vaststelling van streefpeilen (zie art. 10, lid 3) in acht moet nemen.

### **Artikel 3, lid 3, onderdeel b**

De rapportage over het gevoerde overleg bij de voorbereiding van het beheersplan maakt volgens het derde lid onderdeel uit van de toelichting op het plan. Die rapportage moet ruim worden opgevat. Het gaat hierbij om:

- de verslagen van het vooroverleg met de instanties die ingevolge artikel 4 bij het opstellen van het plan worden betrokken;
- de (samenvatting van de) ingediende zienswijzen;
- het standpunt van het waterschap dienaangaande.

### **Artikel 5**

Wat betreft de procedure voor de totstandkoming van het beheersplan is om redenen van uniformiteit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Artikel 5 bevat op twee onderdelen een aanvulling op de procedure van afdeling 3.4. Vanwege het belang van het beheersplan en de ruime kring van belanghebbenden geldt een verlengde termijn van terinzagelegging (zes weken in plaats van vier) en een uitbreiding van de plaatsen waar het ontwerpbesluit ter inzage moet worden gelegd (niet alleen op het kantoor van het waterschap, maar ook op de kantoren van de binnen het plangebied gelegen gemeenten).

### **Artikel 6**

Op grond van dit artikel ontvangen de betrokken overleginstanties en andere belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend een mededeling van de vaststelling van het besluit en een persoonlijk antwoord op hun vragen en opmerkingen. In de toelichting bij het plan kan worden volstaan met een samenvatting daarvan (zie artikel 3, lid 3, onderdeel b).

De bekendmaking van het besluit en de mededeling daarvan is geregeld in afdeling 3.6 van de Awb.

### **Artikel 7**

Dit artikel regelt de toezending en de termijn waarbinnen de stukken ter goedkeuring moeten worden gezonden aan gedeputeerde staten.

Met ingang van 1 januari 1998 zijn de voorschriften van afdeling 10.2.1 van de Awb betreffende de goedkeuring van toepassing. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat ook in titel V, hoofdstuk XIX van de Waterschapswet enkele bepalingen zijn opgenomen over de goedkeuring.

Het besluit van gedeputeerde staten wordt bekend gemaakt door het bestuur van het waterschap (artikel 73 Waterschapswet). De voorschriften met betrekking tot de bekendmaking zijn opgenomen in de artikelen 73 tot en met 76 van de Waterschapswet en afdeling 3.6 van de Awb.

## **2.2. Hoofdstuk III Het peilbesluit**

Provinciale staten moeten op grond van artikel 16 van de Wet op de waterhuishouding de gevallen aanwijzen waarin het waterschap verplicht is om voor oppervlaktewateren een peilbesluit vast te stellen. Voorts dienen zij nadere regels vast te stellen met betrekking tot het peilbesluit. De bepalingen in dit hoofdstuk voorzien hierin.

Bij het nemen van een peilbesluit is de functie van de betrokken oppervlaktewateren van groot belang. In het licht van die functie moet een afweging plaatsvinden van alle bij de waterhuishouding betrokken belangen. Bij de afweging kunnen belangen betrokken zijn die niet primair door de waterbeheerder worden behartigd. Gedeputeerde staten toetsen in het kader van hun toezicht of er voldoende rekening is gehouden met alle betrokken belangen.

Vanwege verschillen in hoogteligging, bodemtype en grondgebruik binnen polders kunnen individuele grondgebruikers behoefte hebben aan een peil dat afwijkt van het peilbesluit. Hierbij gaat het veelal om onderbemalingen. Het waterschap is bevoegd voor een peilafwijking ontheffing te verlenen. In veenweidegebieden is de situatie ontstaan dat voor een groot gedeelte van de peilgebieden een afwijkend peil geldt. Dat leidt in die gebieden tot een ongelijke maaiveld daling. Dit wordt ongewenst geacht. In verband hiermee is het beleid erop gericht dat het oppervlak aan peilafwijkingen sterk wordt

teruggebracht. Met het oog daarop is in de verordening een koppeling gelegd tussen peilbesluit en ontheffing. Deze koppeling houdt in dat in het kader van een nieuw op te stellen peilbesluit door het waterschap wordt gezien hoe zal worden omgegaan met bestaande peilafwijkingen in het desbetreffende gebied. Daartoe is in artikel 11, tweede lid, onder c, bepaald dat de toelichting bij het peilbesluit een omschrijving omvat van het beleid ten aanzien van peilafwijkingen. Verder is in artikel 16, zesde lid, bepaald dat het dagelijks bestuur in elk geval bij de herziening van een peilbesluit beziet of een ontheffing voor een peilafwijking moet worden gewijzigd of ingetrokken.

#### **Artikel 10**

Het algemeen bestuur moet voor alle wateren onder zijn beheer peilbesluiten vaststellen. Een uitzondering geldt voor de gebieden waar regeling van de waterstand redelijkerwijs niet mogelijk is. Dit zijn gebieden waarvoor het handhaven van peilen gedurende het hele jaar niet gewaarborgd kan worden, bijvoorbeeld vanwege het ontbreken van wateraanvoermogelijkheden. Deze gebieden zijn aangegeven op een bij de verordening behorende kaart.

In het derde lid is voorgeschreven dat het dagelijks bestuur voor de wateren in de desbetreffende gebieden streefpeilen vaststelt. Zie ook artikel 3, eerste lid, onderdeel j.

#### **Artikel 11**

Wat betreft de inhoud van peilbesluiten is gezocht naar een systeem dat voldoet aan de rechtszekerheid van de burger aan de ene kant en de benodigde flexibiliteit van het waterschap aan de andere kant. Niet alleen in verband met wisselende weersomstandigheden, maar ook in het kader van het streven naar duurzaam waterbeheer heeft het waterschap behoefte aan flexibel peilbeheer. Ten behoeve van een zorgvuldige belangenafweging van het te voeren flexibele peilbeheer is adequaat onderzoek naar de gevolgen van de in te stellen peilen noodzakelijk. Een en ander dient in de toelichting op het peilbesluit te worden verwoord. Flexibeler peilbeheer stelt hogere eisen aan het onderzoek opdat voldoende inzicht wordt gegeven in de stuurstrategie en de gevolgen van de voorgenomen peilveranderingen voor de desbetreffende belangen en functies.

In het peilbesluit zal in verband met de rechtszekerheid moeten worden aangegeven wat het minimum- en maximumpeil is.

#### **Artikel 12**

Voor een ontwerppeilbesluit kan worden volstaan met de basiseisen van voorbereiding die in afdeling 3.4 van de Awb worden gesteld. Op grond hiervan bedraagt de termijn van de terinzagelegging ten minste vier weken. Het waterschap kan, afhankelijk van de omvang van het besluit, zelf uitbreiding geven aan de minimumeisen die artikel 3:11 van de Awb stelt.

#### **Artikel 16**

Zoals in het algemene gedeelte van de toelichting bij dit hoofdstuk is aangegeven dient de omvang van het gebied waar peilafwijkingen gelden, sterk te worden teruggebracht. In elk geval dient bij de herziening van een peilbesluit te worden gezien of bestaande ontheffingen voor op- of onderbemalingen in het gebied waarop het peilbesluit betrekking heeft, moeten worden gewijzigd of ingetrokken. In dat kader dient ook te worden aangegeven in hoeverre nieuwe vergunningen in het desbetreffende gebied acceptabel zijn.

Bij ontheffingen voor peilafwijkingen kunnen zich, zoals ook bij peilbesluiten het geval kan zijn, grote belangentegenstellingen voordoen. Daarom is ook op de voorbereiding van de ontheffing de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing verklaard.

Op een aanvraag om ontheffing is titel 4.1 van de Awb van toepassing.

Op (ambtshalve) besluiten tot wijziging of intrekking is paragraaf 3.5.6. van de Awb van toepassing.

Ingevolge artikel 153, eerste lid, onderdeel a, van de Waterschapswet kan beroep bij gedeputeerde staten worden ingesteld tegen een beslissing betreffende een ontheffing voor op- of onderbemalingen.

### **2.3. Hoofdstuk IV Het waterakkoord**

Provinciale staten kunnen ingevolge artikel 17 van de Wet op de waterhuishouding de gevallen aanwijzen waarin een waterakkoord moet worden vastgesteld. Het waterakkoord is een instrument voor waterkwantiteitbeheerders om afspraken te maken over de af- en aanvoer van water. Ook waterkwaliteitsaspecten kunnen in het waterakkoord geregeld worden. Het waterakkoord is een geschikt instrument bij de aanpak van de problematiek van gebiedsvreemd water.

De procedure voor de totstandkoming van een waterakkoord en andere procedurele aspecten zijn in de Wet op de waterhuishouding geregeld. Daarom kan dit hoofdstuk tot een tweetal artikelen beperkt blijven.

#### **Artikel 18**

In dit artikel is een drietal gevallen aangewezen waarin een waterakkoord moet worden vastgesteld. In deze gevallen is sprake van een complexe dan wel omvangrijke problematiek voor de oplossing waarvan de ene beheerder in zodanige mate afhankelijk is van beheersmaatregelen van de andere dat het van belang is dat de wederzijdse verplichtingen in een document worden vastgelegd. Vanwege het maatschappelijke belang van de desbetreffende afspraken dient hiervoor het publiekrechtelijke instrument van een waterakkoord te worden gebruikt.

#### **Artikel 19**

Ingevolge artikel 43 van de Wet op de waterhuishouding kunnen belanghebbenden tegen een besluit tot vaststelling van een waterakkoord als bedoeld in artikel 18 beroep instellen bij gedeputeerde staten. Provinciale staten van de desbetreffende provincies kunnen gedeputeerde staten van één van hen als beroepsinstantie aanwijzen. Omdat elk van de waterakkoorden betrekking heeft op een schakelpunt dat gelegen is op het grondgebied van één provincie, wordt het om praktische redenen wenselijk geacht van deze mogelijkheid gebruik te maken. Dit artikel voorziet hierin.

Geschillen van de deelnemende partijen over de naleving van een waterakkoord worden ingevolge artikel 52 van de Wet op de waterhuishouding beslist door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### **2.4. Hoofdstuk V Registratie en vergunningen**

#### **Artikel 20**

Naar aanleiding van het gemotiveerd verzoek van het bestuur van het waterschap wordt in dit artikel de bevoegdheid overgedragen de registratie- en de vergunningplichtige gevallen van het lozen van water in of het onttrekken van water aan oppervlaktewateren aan te wijzen. Aan deze overdracht liggen als belangrijkste overwegingen ten grondslag:

- in de afgelopen periode is gebleken dat genoemde instrumenten primair instrumenten zijn voor de (integrale) waterbeheerder;
- het is voor de burger duidelijker wanneer alle voorschriften met betrekking tot de registratie- en vergunningplichtige gevallen in één verordening, in dit geval de keur, zijn opgenomen;
- vermindering van regelgeving.

Bij het besluit van de overdracht van bevoegdheden op grond van artikel 107 van de Provinciewet dienen ook de gevolgen van intrekking te worden geregeld. Het derde lid voorziet hierin.

#### **Artikel 21**

Met noodvoorziening wordt bedoeld op activiteiten die naar hun aard een tijdelijk karakter hebben, bijvoorbeeld het treffen van een voorziening ten behoeve van bluswerkzaamheden.

## **2.5. Hoofdstuk VI Strafbepaling en toezicht**

### **Artikelen 22 en 23**

Het in deze verordening vastgelegde verbod om zonder ontheffing af te wijken van een vastgesteld peilbesluit en het overtreden van de voorschriften van de ontheffing, bedoeld in artikel 16, zijn in artikel 22 strafbaar gesteld.

Indien bij provinciale verordening het toezicht op de naleving van een verbodsbepaling van die verordening is opgedragen aan het dagelijks bestuur, zijn op grond van artikel 85 van de Waterschapswet de door dat bestuur aangewezen ambtenaren belast met de opsporing van de overtreding daarvan.

## **2.6. Hoofdstuk VII Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 26**

Gedeputeerde staten trekken de artikelen 25, 27, 28 en 29 van de Verordening waterhuishouding Amstel en Vecht in nadat het waterschapsbestuur zelf een regeling heeft vastgesteld voor de in die artikelen genoemde gevallen waarin een meldings-, registratie en vergunningplicht bestaat.



## **Toelichting bij besluit tot wijziging van de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992**

### **1. Algemeen**

Bij het vormgeven van de regelgeving ter uitvoering van de Wet op de waterhuishouding is de doelstelling dat elk van de drie interprovinciale waterschappen in het Utrechtse beschikt over een eigen verordening waarin alle provinciale voorschriften aangaande de waterschapseigen onderwerpen zijn opgenomen. Het gaat hierbij om voorschriften voor het beheersplan en de instrumenten voor het kwantiteitsbeheer van oppervlaktewateren, te weten peilbesluiten, waterakkoorden, registratie en vergunningen. De algemene verordening waterhuishouding kan dan beperkt worden tot een regeling aangaande het waterhuishoudingsplan. Het andere niet-waterschapseigen onderwerp, de commissie van advies ex artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding, in Utrecht de Provinciale Commissie voor Milieubeheer en Waterhuishouding (PCMW) geheten, is geregeld in de Provinciale Milieuverordening Utrecht 1995.

Thans is de situatie de volgende. Het waterschap Vallei en Eem beschikt vanaf 1997 over een eigen verordening waterhuishouding. Het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht beschikt ook over een eigen verordening, zij het dat deze alleen van toepassing is op het gebied van het voormalige hoogheemraadschap Amstel en Vecht. Op het gebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden zijn twee regelingen van toepassing. Voor het gebied van het voormalige Groot-Waterschap van Woerden geldt een interim-verordening en voor het overige gebied de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992.

Voor zowel het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht als voor het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden is een nieuwe verordening opgesteld die van toepassing zal zijn op het huidige beheersgebied van elk van beide waterschappen. Gelijktijdig dient de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992 te worden aangepast. Deze aanpassing houdt in dat de in deze verordening opgenomen voorschriften aangaande de waterschapseigen onderwerpen, zijnde het beheersplan en de instrumenten voor het kwantiteitsbeheer, vervallen. Deze voorschriften zijn thans alleen nog van toepassing op een deel van het gebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Het onderhavige besluit voorziet hierin. De aldus aangepaste verordening bevat dan nog uitsluitend bepalingen die betrekking hebben op het waterhuishoudingsplan, zoals hiervoor is aangegeven, en een slotbepaling met de citeertitel van de verordening.

### **2. Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel I, onderdelen A (artikel 1, onder b), B (artikel 2) en D**

In artikel 2.1 van de Provinciale Milieuverordening Utrecht 1995 zijn de instelling, benaming, taak, samenstelling en werkwijze van de adviescommissie, bedoeld in artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding, geregeld. In het nieuwe artikel 2 wordt expliciet naar het desbetreffende artikel verwezen. De benaming van de commissie is aangepast.

#### **Artikel II**

In verband met de omstandigheid dat de voorschriften aangaande de instrumenten voor het kwantiteitsbeheer van oppervlaktewateren worden opgenomen in de Verordening waterhuishouding Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2002 is het wenselijk enkele zaken te regelen met betrekking tot de rechtskracht van besluiten en de toepasselijkheid van voorschriften. Deze overgangsbepaling voorziet daarin.