



Datum : 16 april 2002 en 10 september 2002
Dienst/sector : REG/RER
Registratienummer : 2002REG000564i en 2002REG001616i

Nummer PS : PS2002REG08a
Commissie : REG
Portefeuillehouder : J.P.J. Lokker

Titel : Wijziging Verordening bescherming natuur en landschap 1996 met het oog op toevoeging van hoofdstuk III: Wateren; Notitie Woonschepenbeleid 2002-2012.

Inhoudsopgave

Samenvatting,	pag. 1
Ontwerpbesluit	pag. 3 en 16
Toelichting	pag. 7
Bijlage(n):	Notitie woonschepenbeleid 2002-2012 Notitie afweging nagekomen reacties.

Samenvatting:

Woonschepenbeleid 2002-2012

Het provinciale woonschepenbeleid is opnieuw geformuleerd en voor de komende tien jaar in de Notitie Woonschepenbeleid 2002-2012 vastgelegd, met wijziging van de Woonschepenverordening provincie Utrecht.

Probleemstelling

De provincie Utrecht voert sinds 1963 een woonschepenbeleid door middel van de Woonschepenverordening provincie Utrecht. Met deze verordening hebben Provinciale Staten regels gesteld in verband met het ligplaats innemen met een woonschip in de provincie Utrecht. Het doel van het beleid is te voorkomen dat ontoelaatbare aantasting van het landschap, de natuur en de cultuurhistorische en archeologische waarden optreedt.

In een startnotitie Woonschepenbeleid 2000-2010 (REG 99/73A) is de opmaat gegeven voor de Notitie Woonschepenbeleid. Voor het nieuwe woonschepenbeleid werden de volgende doelen geformuleerd:

1. Opnemen van alle ligplaatsen voor woonschepen in het bestemmingsplan.
2. Saneren van ongewenste situaties.
3. Waarborgen van adequaat handhavingsniveau.
4. Instandhouden en zonodig aanpassen van de Woonschepenverordening

Daarbij werd uitgegaan van een tweesporenbeleid:

- a. De ordening van woonschepen en hun ligplaatsen dient primair via het ruimtelijke ordeningsinstrumentarium in bestemmingsplannen geregeld te worden. Het provinciale afmetingenbeleid is daarbij uitgangspunt.
- b. De WSV is een goede aanvulling en vervult met name buiten de bebouwde kom een ondersteunende rol bij de handhaving. Voor oude knelpunten wordt projectgewijs naar oplossingen gezocht in samenwerking met alle betrokken partijen (o.a. gemeenten, waterschappen, recreatieschappen en provincie).

In een Discussienota is vervolgens de woonschepenproblematiek uiteengezet en zijn beleidsvoorstellen gedaan en vragen geformuleerd. Aan de hand van de Discussienota is overleg gepleegd met alle betrokken gemeenten, waterschappen en andere belanghebbenden zoals het Landelijk Woonboten Overleg. De notitie Woonschepenbeleid 2002-2012 vormt de weerslag van het gevoerde overleg over de beleidsvoorstellen.

Nieuw woonschepenbeleid

In de Notitie Woonschepenbeleid 2002-2012 wordt allereerst het beleid over ligplaatsen, afmetingen en kleuren, de ordening van woonschepen in bestemmingsplannen en handhaving voor de komende tien jaar geformuleerd. Dit houdt in:

- Het ligplaatsenbeleid blijft conserverend, geen toename van het aantal ligplaatsen in het landelijk gebied.
- Invoeren lengte-voor-hoogte beleid. De standaardmaat voor woonschepen, ook voor schepen die al groter zijn, wordt nu 18x6x3.50 meter (lxbxh; hoogte gemeten boven waterspiegel) met een optie tot 4.00 meter hoogte, mits geen platdak wordt toegepast.
- Voor het kleurenbeleid worden naast de 'oude' standaardkleuren donkerbruin en donkergroen de kleuren antraciet, donkerblauw, zwart en red cedar toegestaan.
- Planvoorschriften in bestemmingsplannen dienen in elk geval bepalingen te omvatten over de afmetingen, maximale aantal op een bestemde strook en een gebruiksregeling.
- Het handhavingsbeleid wordt geïntensiveerd en richt zich daarbij op samenwerking en afstemming met de andere handhavingpartners zoals gemeenten en waterschappen.

Daarnaast is nieuw in het provinciale beleid het terugtreden van de verordening uit een drietal grotere stedelijke gebieden voor het onderdeel woonschepen en het verbod tot het afmeren van recreatievaartuigen en andere voorwerpen in het gebied buiten de bebouwde kom zoals vastgesteld op grond van artikel 27 van de Wegenwet. Dit houdt in:

- Het toepassingsgebied van de verordening voor het onderdeel woonschepen is verkleind. De bebouwde kommen van de gemeenten Utrecht en De Ronde Venen na inwerkingtreding buiten toepassing van de verordening vallen en de kommen van Nieuwegein, na een overgangperiode van 5 jaar, per 1 januari 2008. De provincie richt zich meer op het landelijke gebied.
- Er worden regels gesteld voor het permanent afmeren van bewoonde of recreatief bewoonde (plezier)vaartuigen, het ongelimiteerd permanent afmeren van onbewoonde vaartuigen en drijvende voorwerpen in en op het water en het voorkomen van aantasting van oevers en oeverland.

Aanpassing Woonschepenverordening

De Woonschepenverordening is net als de Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht een landschapsverordening. Het motief van beide verordeningen is gelijk. Daarom is er voor gekozen de Woonschepenverordening in te trekken en de Verordening bescherming natuur en landschap te wijzigen door toevoeging van hoofdstuk III Wateren.

Organisatie en financiën

In de Kadernota 2003 is een voorstel gedaan voor de uitvoering van de Nota Handhaving en Veiligheid, waarin is betrokken extra formatie om specifieke woonschepenknelpuntsituaties te kunnen aanpakken en het vullen van een knelpuntenpot om saneringskansen te benutten en het starten van projecten te stimuleren.

Communicatie vervolgtraject

Het communicatietraject wordt voortgezet door het informeren van de betrokken instanties en andere belanghebbenden via voorlichtingsbijeenkomsten en het ontwikkelen van nieuw foldermateriaal.

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 7 oktober 2002 tot wijziging van de Verordening bescherming natuur en landschap met het oog op wateren.

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 10 september 2002, dienst/sector REG/RER, nr 2002REG001616i;

Overwegende dat het wenselijk is de bescherming van natuur en landschap uit te breiden tot wateren;

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

De Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht 1996¹ wordt als volgt gewijzigd.

A

De hoofdstukken IIA en III worden vernummerd tot IV en V. Na hoofdstuk II wordt ingevoegd:

Hoofdstuk III Wateren

Paragraaf 1 Algemeen

Artikel 7

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. woonschip: elk vaartuig of in of op het water geplaatst voorwerp dat uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebruikt als of, te oordelen naar zijn constructie, inrichting of getroffen voorzieningen, uitsluitend of in hoofdzaak is bestemd voor dag- of nachtverblijf van een of meer personen;
- b. erf: grond, behorend bij een woning of bij een in overeenstemming met de daarvoor geldende wettelijke voorschriften aanwezige zomerwoning of woonwagen of bij een woonschip waarvoor een ontheffing geldt, en deel uitmakend van de woonomgeving;
- c. rietkraag: water- of oeveroppervlakte van ten minste 1 m², begroeid met riet, biezen, lisdodden of andere helofyten, buiten gecultiveerde tuinen;
- d. moerasstrook: water- of oeveroppervlakte van ten minste 1 m², begroeid met moerasplanten, buiten gecultiveerde tuinen;
- e. natuuroever: oeverzone voor ontwikkeling en instandhouding van moeras- en oevervegetaties.

Artikel 7a

Dit hoofdstuk is niet van toepassing in het gebied van het Recreatieschap Vinkeveense plassen en het gebied van het Plassenschap Loosdrecht en omstreken.

Paragraaf 2 Woonschepen

Artikel 7b

¹ Prov. blad 40.

1. Deze paragraaf is, in afwijking van artikel 1, van toepassing in het gehele gebied van de provincie met uitzondering van het bij artikel 7a aangewezen gebied en de bebouwde kommen van de gemeente Utrecht en De Ronde Venen.
2. Met ingang van 1 januari 2008 is deze paragraaf ook niet van toepassing in de bebouwde kommen van de gemeenten Nieuwegein.

Artikel 7c

1. Het is de zakelijk gerechtigde tot en de bezitter, houder of gebruiker van een woonschip verboden dat woonschip ligplaats te laten nemen, te ankeren of te meren, of anderszins in een water te plaatsen.
2. Ontheffing van het verbod kan alleen worden verleend voor ligplaatsen waarvoor op de datum van uitgifte in het provinciaal blad al een ontheffing gold krachtens de Woonschepenverordening provincie Utrecht² of voor ligplaatsen die als zodanig in een bestemmingsplan zijn aangewezen.
3. Gedeputeerde staten kunnen vrijstelling van het verbod verlenen voor bepaalde categorieën van woonschepen en voor bepaalde plaatsen.
4. Gedeputeerde staten kunnen ligplaatsen aanwijzen waarvoor na afloop van een geldende ontheffing geen nieuwe ontheffing meer zal worden verleend of niet aan een andere ontheffinghouder of niet met betrekking tot een ander woonschip.
5. Bij overtreding van het verbod wordt met betrekking tot het woonschip bestuursdwang toegepast of wordt de overtreder een dwangsom opgelegd van € 500,- per dag, tenzij vast staat dat aan hem een ontheffing wordt verleend.

Artikel 7d

1. Ontheffing van het verbod, bedoeld in artikel 7c, wordt verleend gehoord burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente en het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap of een andere beheerder van het water, behalve als het om eigendomsoverdracht of verlengingsaanvragen gaat.
2. Met het oog op de handhaving van de aan een ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen en op de handhaving van het verbod na afloop of intrekking van de ontheffing, kunnen gedeputeerde staten een bankgarantie of andere financiële zekerheid als voorwaarde stellen.

Artikel 7e

1. Bij een ontheffing gelden in elk geval de volgende voorschriften:
 - a. lengte, breedte en hoogte van het woonschip zijn respectievelijk ten hoogste 18 meter, 6 meter en 3.50 meter;
 - b. bij een puntedak, lessenaarsdak, gebogen dak, schilddak of splitlevel kan de nokhoogte ten hoogste 4 meter zijn, mits de goothoogte rondom ten hoogste 3.50 meter is;
 - c. als het woonschip historische waarde heeft kan de lengte ten hoogste 30 meter zijn;
 - d. de kleuren van het woonschip zijn buiten de bebouwde kom dekkend donkergroen, donkerbruin, donkergrijs, donkerblauw, antraciet of zwart of het is betimmerd met onbehandeld red ceder, een en ander in overeenstemming met de omgeving;
 - e. de afstand tussen twee woonschepen is ten minste 5 meter.
2. De maten worden vastgesteld waar zij het grootst zijn. De hoogte wordt gemeten vanaf de waterlijn.
3. Bij de vaststelling van de maten kunnen buiten beschouwing blijven:
 - a. masten;
 - b. lichtkoepels, schoorstenen, antennes en andere ondergeschikte onderdelen;
 - c. dakoverstekken tot 0,3 meter vanuit de gevel;
 - d. loopranden tot 0,8 meter voor zover de betreffende zijden van het woonschip niet op andere wijze bereikbaar zijn.
4. Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere gevallen afwijken van de in het eerste lid gestelde voorschriften.

Artikel 7f

1. De houder van een ontheffing kan gedeputeerde staten verzoeken haar op naam van een ander of met betrekking tot een ander woonschip te stellen.

² Prov. blad 1978, 62, gewijzigd bij besluit van 17 november 1993, prov. blad 49.

2. Indien ontheffing is verleend voor een grotere maat dan in artikel 7e bepaald, vervalt die afwijking bij wijziging of vervanging van het woonschip.

Artikel 7g

Artikel 7j is van overeenkomstige toepassing met betrekking tot met een ligplaats verband houdende voorzieningen.

Paragraaf 3 Andere vaartuigen en voorwerpen

Artikel 7h

1. Het is de zakelijk gerechtigde tot en de bezitter, houder of gebruiker van een vaartuig of ander voorwerp, niet zijnde een woonschip, verboden dat vaartuig of voorwerp ligplaats te laten nemen, te ankeren of te meren, of anderszins in een water te plaatsen op andere plaatsen dan aangegeven met een van de verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1 van bijlage 7 bij het Binnenvaartpolitiereglement.
2. Bij het plaatsen van een verkeersteken let het bevoegd gezag mede op het belang van het voorkomen of beperken van schade aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarde van het gebied als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder b, van de Scheepvaartverkeerswet, onverminderd artikel 7j.
3. Het verbod is niet van toepassing in jacht- of bedrijfshavens en bij het vervoer van uitsluitend bedrijfsmiddelen en degenen die die middelen gebruiken of afleveren.
4. Het verbod is voorts niet van toepassing met betrekking tot één open vaartuig van ten hoogste zeven meter lengte bij een erf.
5. Gedeputeerde staten kunnen vrijstelling van het verbod verlenen voor bepaalde plaatsen en voor bepaalde vaartuigen of categorieën van vaartuigen. Een vrijstelling kan voor een bepaalde periode verleend worden.

Paragraaf 4 Rietkragen, moerasstroken, natuuroevers

Artikel 7i

1. Het is verboden binnen twee meter van een rietkraag, moerasstrook of natuuroever te varen of ligplaats te nemen, te ankeren of te meren.
2. Het is verboden op enigerlei wijze schade toe te brengen aan een rietkraag, moerasstrook of natuuroever.
3. De verboden zijn niet van toepassing voor zover die handelingen onvermijdelijk zijn bij wettelijke verplicht onderhoud van watergangen.

Paragraaf 5 Havens en aanlegplaatsen

Artikel 7j

1. Het is verboden havens of aanlegplaatsen te maken of te hebben.
2. Het is verboden met havens of aanlegplaatsen verband houdende voorzieningen, zoals toegangswegen, steigers, meerpalen, beschoeiingen, verhardingen, vlonders, vlotten, plankieren, windschermen of erfafscheidingen, te maken of te hebben.
3. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing voor zover het aanleg en onderhoud van nutsvoorzieningen betreft ten behoeve van de gebruikers van een haven of aanlegplaats waarvoor een ontheffing van kracht is.
4. Gedeputeerde staten kunnen voor bepaalde plaatsen en met betrekking tot bepaalde categorieën van vaartuigen vrijstelling verlenen van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden.

Paragraaf 6 Slotbepaling

Artikel 7k

1. Het is de zakelijk gerechtigde tot of de gebruiker van een oever verboden toe te laten of te gedogen dat aan die oever handelingen worden verricht die bij dit hoofdstuk zijn verboden.
2. Het verbod is niet van kracht als voor de handeling vrijstelling of ontheffing is verleend of als de zakelijk gerechtigde of gebruiker het verrichten van de handeling onverwijld aan gedeputeerde staten meedeelt.

B

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt de zinsnede “de verboden, bedoeld in de artikelen 2 en 5” vervangen door: de in deze verordening gestelde verboden.
2. Het zevende lid komt te luiden:
 7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken indien:
 - a. bij de aanvraag onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders of niet zou zijn verleend;
 - b. de voorschriften of beperkingen onvoldoende of niet worden nageleefd of veranderingen worden aangebracht ten opzichte van de gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
 - c. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt of
 - d. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.

C

In artikel 11 worden:

1. de zinsnede “het handhaven en de zorg voor” vervangen door: het toezicht op
2. de zinsnede “door gedeputeerde staten aan te wijzen ambtenaren van de provincie” vervangen door: door gedeputeerde staten aan te wijzen personen.

Artikel II

1. De Woonschepenverordening provincie Utrecht wordt ingetrokken.
2. Ontheffingen verleend krachtens de in het eerste lid bedoelde verordening blijven van kracht voor de daarin aangegeven termijn, onverminderd artikel 8, zevende lid, van de Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht 1996. Indien geen termijn is aangegeven blijven zij van kracht tot tien jaar na de datum van inwerkingtreding van dit besluit.
3. Ontheffingen, aangevraagd krachtens de in het eerste lid bedoelde verordening, worden verder behandeld met inachtneming van die verordening.
4. Voor havens, aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen als bedoeld in artikel 7j, die op het moment van de inwerkingtreding van dit besluit aanwezig zijn in overeenstemming met de wettelijke voorschriften, gelden de in dat artikel gestelde verboden niet gedurende dertien weken na dat moment en daarna, als een aanvraag om ontheffing is ingediend, tot het moment waarop op die aanvraag onherroepelijk is beslist.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 2002.

Voorzitter,

Griffier,

Aan provinciale staten

1. Nieuw hoofdstuk III inzake wateren in de Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht 1996.

In de Notitie woonschepenbeleid 2002-2012 is het beleid van de provincie vastgelegd met betrekking tot woonschepen en andere vaartuigen. Als uitvloeisel van de notitie is wijziging van de Woonschepenverordening provincie Utrecht 1978 (hierna WSV te noemen) noodzakelijk.

Omdat de WSV net als de Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht (hierna VNL te noemen) een landschapsverordening is, is er voor gekozen de WSV in te trekken en de VNL te wijzigen door toevoeging van de WSV aan de VNL. Het motief van beide verordeningen is namelijk gelijk, het voorkomen van onaanvaardbare schade aan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden als gevolg van vaak sluipende aantastingen en fysieke ingrepen. Omdat de aantastingen en ingrepen plaatsvinden op, in en rond het water is in de VNL het hoofdstuk III. Wateren toegevoegd. Hiermee ontstaat één provinciale verordening voor natuur en landschap als uitvoeringsinstrument van het Beleidsplan natuur en landschap provincie Utrecht.

Voor het onderdeel woonschepen trekt de VNL zich per direct terug uit de gemeente Utrecht³ inzake de bebouwde kommen Wegenwet van Utrecht, De Meern, Vleuten en Haarzuilens, de bebouwde kommen van de gemeente De Ronde Venen, zijnde Vinkeveen, Mijdrecht en Wilnis en met een overgangperiode van circa 5 jaar uit de bebouwde kommen van Nieuwegein, te weten Nieuwegein en Laagraven. Het gaat hier om (groot)stedelijke gebieden en bedrijfsterreinen waar de belangen die de verordening beoogt te beschermen in mindere mate aanwezig zijn en woonarkenparken binnen de kom en gebieden waar de gemeente zelf de zaken op orde heeft of binnen een periode van 5 jaar de zaken op orde heeft.

Uit recente jurisprudentie⁴ bleek de Havenverordening 1995 en Havenatlas van de gemeente Utrecht voldoende handvat te bieden om regulerend in het stedelijke gebied te kunnen optreden. Op het gebied van de handhaving wordt de samenwerking voortgezet waar het gaat om de afstemming in de grensgebieden. In de stad Utrecht liggen 343 van de 955 woonschepen afgemeerd, die niet meer onder de VNL zullen vallen.

Hoofdstuk III van de VNL is niet van toepassing in het werkingsgebied van het Recreatieschap Vinkeveense Plassen en het Plassenschap Loosdrecht en omstreken, hetgeen een voortzetting is van artikel 12, lid 2 van de WSV.

Per 1 januari 2002 liggen er totaal 1134 woonschepen in de provincie Utrecht, waarvan er nog 541 onder de reikwijdte van de VNL zullen vallen. Na 5 jaar zijn dat er nog 500.

2. De redenen voor aanpassing.

Het belangrijkste doel van de aanpassing is om beter grip te krijgen op (sluipende) activiteiten in, op en aan het water door woonschepen, vaartuigen en voorwerpen die door hun aanwezigheid en het gebruik van de oevers een ontoelaatbare aantasting van natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie veroorzaken.

In de notitie Woonschepenbeleid 2002-2012 is uitvoerig ingegaan op de redenen voor aanpassing. Hieronder wordt volstaan met een opsomming van de belangrijkste redenen die aanpassing van de VNL noodzakelijk maken.

1. Het opnemen van het conserverende beleidsuitgangspunt: geen nieuwe woonschepenligplaatsen in het toepassingsgebied, behalve als deze via de ruimtelijke ordening tot stand komen.

³ Uit recente jurisprudentie bleek de Havenverordening 1995 en Havenatlas van de gemeente Utrecht voldoende handvat te bieden om regulerend in het stedelijke gebied te kunnen optreden Uitspraken voorzieningenrechter Rechtbank Utrecht, d.d. 28 februari 2002, nrs. SBR 01/2171 en SBR01/801.

⁴ Uitspraken voorzieningenrechter Rechtbank Utrecht, d.d. 28 februari 2002, nrs. SBR 01/2171 en SBR01/801.

2. Het verankeren van het beleid met betrekking tot afmetingen en kleuren voor woonschepen in de verordening.
3. Vergroten van de reikwijdte van de VNL om het handhavingsvacuüm tussen woonschepen en het langdurig afmeren van andere vaartuigen al dan niet bewoond of voor recreatief verblijf op te heffen. In beide gevallen wordt immers natuur en landschap geschaad, met name in het landelijk gebied buiten de bebouwde kom.
4. Het kunnen aanpakken van voorwerpen in of op het water.
5. Bescherming van oevers met actuele natuurwaarden en gereconstrueerde oevers als onderdeel van de ecologische hoofdstructuur.
6. Het verbeteren van de handhaafbaarheid van de VNL en het bieden van ruimte voor de strafrechtelijke handhaving door de handhavingpartners.

3. Systematiek van hoofdstuk III.

In de VNL wordt een nieuw hoofdstuk III, inzake wateren ingevoegd. Een aantal artikelen uit de VNL zijn van toepassing op dit hoofdstuk, zoals artikel 1, het toepassingsgebied, artikel 1a het motief van de VNL., artikel 8 de regelingen voor de soorten ontheffingen en artikel 10 en 11, de handhaving. Sommige worden aangepast op het nieuwe hoofdstuk.

Het Hoofdstuk III is opgebouwd uit 6 paragrafen. Paragraaf 1 bevat de begripsomschrijvingen en geeft verbijzondering van het toepassingsgebied. Paragraaf 2 bevat de artikelen met betrekking tot de woonschepen en hun ligplaatsen. Feitelijk de herziening van Hoofdstuk I van de WSV. De conversietabel onder punt 5 geeft inzicht in de herschikking van de artikelen.

Paragraaf 3 gaat over andere vaartuigen en voorwerpen. Dit artikel is nieuw en vormt het vangnet voor vaartuigen die niet als woonschip zijn aan te merken, maar wel tijdelijk of permanent afmeren.

In de huidige handhavingpraktijk is dit verschijnsel een groot probleem. Steeds vaker worden forse dikwijls varende jachten en pleziervaartuigen permanent afgemeerd en in veel gevallen recreatief of niet bewijsbaar permanent bewoond met als nevenverschijnsel het occuperen van oeverland. De verblijfsduur op het vaartuig is waar het gaat om de aantasting van het landschapsschoon feitelijk niet van belang. De aanwezigheid van het vaartuig als zodanig veroorzaakt de aantasting van het omringende landschapsschoon en het daarmee samenhangende oevergebruik de aantasting van de natuurwaarden van moerasstrook en oeverland.

Er is voor gekozen het begrip woonschip niet verder op te rekken. Dit om het woonschepenbestand zuiver te houden. Daarom is een knip gemaakt tussen woonschepen, andere vaartuigen of voorwerpen.

De hierboven genoemde randverschijnselen kunnen nu via de twee laatste noemers worden aangepakt. Is het geen woonschip dan is het een vaartuig of desnoods een voorwerp, waarmee het verboden is buiten de openbare aanlegplaatsen af te meren. In artikel 7h is dit verbod opgenomen. Een dergelijk algeheel afmeerverbod geldt nu al op het merendeel van de wateren⁵ en is ingesteld door de vaarwegbeheerders. Dit verbod is echter gebaseerd op nautische gronden en vanuit die optiek voor de bescherming van natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie niet effectief.

Omdat het niet de intentie van dit artikel is om de pleziervaart als zodanig aan te pakken is in artikel 7h, lid 5 een vrijstellingsmogelijkheid op het afmeerverbod opgenomen. Per water kunnen bepaalde plaatsen en categorieën van vaartuigen in bepaalde perioden van het verbod worden uitgezonderd. Naast de met verkeertekens aangegeven aanlegplaatsen uit het eerste lid zijn in ieder geval al uitgezonderd van het verbod open vaartuigen van ten hoogste 7 meter lengte bij een erf in het vierde lid en jachthavens in het derde lid.

Artikel 7h gaat niet alleen over vaartuigen maar ook over voorwerpen. Dit vormt het stofzuigerdeel van dit artikel. Alles wat niet als vaartuig valt aan te merken wordt als voorwerp aangemerkt. Excessen op het water kunnen hiermee worden voorkomen. Veelal is er namelijk geen sluitende regelgeving om drijvende voorwerpen aan te kunnen pakken. Voor voorwerpen kan geen vrijstelling worden gegeven en in principe zullen ook geen ontheffingen voor voorwerpen worden verleend.

In paragraaf 4 onder artikel 7i is ter bescherming van rietkragen, moerasstroken en natuuroevers een verbod opgenomen om daar voor anker te gaan en schade toe te brengen. Het vormt een eenvoudig en slagvaardig artikel dat door de samenwerkende handhavers als lik op stuk kan worden benut ter voorkoming van erger. Met het artikel worden gelijktijdig de actuele natuurwaarden beschermd en de investeringen in de natte

⁵ Uiteraard zijn er ook wateren waarop het regiem van vaarwegbeheerders niet van toepassing is. Deze wateren zijn nu vogelvrij, tenzij een gemeente via de APV of bestemmingsplan iets heeft geregeld. Dikwijls gaat het dan niet om de bescherming van de belangen genoemd in de VNL.

verbindingzones van de ecologische hoofdstructuur waarin natuurvriendelijke oevers zijn aangelegd. Uiteraard geldt het verbod niet als wettelijk verplicht onderhoud wordt gepleegd.

In paragraaf 5 is onder artikel 7j het verbod opgenomen havens en aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen te maken of te hebben. Artikel 7g legt de koppeling met dit artikel waar het gaat om voorzieningen voor woonschepenligplaatsen. Het maken van havens en afmeerplaatsen met de daarbij behorende voorzieningen in het water of op het land hangen nauw samen met het afmeren. Ook deze activiteiten kunnen –evenals de woonschepen, vaartuigen en voorwerpen – de door de verordening beschermde belangen aantasten. Voor woonschepen gold dit verbod al in de WSV en is nu uitgebreid met vaartuigen en voorwerpen. Bewust zijn de voorzieningen gekoppeld aan het maken van havens, ligplaatsen of aanlegplaatsen, zodat bijvoorbeeld vissteigertjes en remmingswerken buiten het verbod vallen. Dit blijft een primaire aangelegenheid voor gemeenten en vaarwegbeheerders.

Het derde lid zondert de aanleg van nutsvoorzieningen ten behoeve van de gebruikers van havens en afmeerplaatsen met ontheffing uit. Vrijstellingen kunnen worden gegeven voor bepaalde plaatsen en categorieën van vaartuigen, zodat combinaties met de eerdergenoemde vrijstelling voor vaartuigen en woonschepen gemaakt kunnen worden.

Paragraaf 6 is een algemeen artikel dat is overgenomen uit de WSV en terreineigenaren verbiedt de in dit hoofdstuk genoemde verboden toe te staan op hun terreinen. Daarmee wordt het gelegenheid geven aan tegengegaan.

4. Artikelsgewijze toelichting.

Paragraaf 1 Algemeen

Artikel 7

a. Woonschip:

Paragraaf 2 geldt voor woonschepen. Zowel de permanent bewoonde woonschepen als de recreatiwoonschepen vallen onder de begripsbepaling. Tevens beperkt de verordening dit begrip niet tot woonschepen waarop uitsluitend dag- en/of nachtverblijf wordt gehouden. Ook schepen die in hoofdzaak daartoe worden gebruikt (derhalve ook voor andere doeleinden worden gebruikt) vallen onder de definitie. Gedacht wordt aan bedrijfsmatige activiteiten zoals bijvoorbeeld een klompenmakerij, een winkeltje, kantoor of een werkplaats. Met deze bepaling wordt overigens niet beoogd de schepen waarmee vervoer van uitsluitend bedrijfsmiddelen wordt gedreven (de binnenvaart) onder de werkingssfeer van de verordening te brengen.

Paragraaf 2 geldt niet voor jachten en andere pleziervaartuigen, als en zolang deze als zodanig worden gebruikt. Jachten en andere pleziervaartuigen worden geacht niet als zodanig te worden gebruikt als- bijvoorbeeld op grond van aansluiting op openbare nutsvoorzieningen, andere aan de wal getroffen voorzieningen of anderszins redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat het gebruik als zodanig feitelijk bijzaak is.

b. Erf

Het begrip erf beperkt de verordening tot de woonomgeving, waarmee de grond wordt bedoeld direct bij de woning aansluitend en behorend tot die woning. Om gebruik te kunnen maken van een uitzondering met betrekking tot een erf moet de woonomgeving dus direct aan het water zijn gelegen. Een vaartuig zonder relatie met die woonomgeving, bijvoorbeeld door een tussenliggende weg of tussenliggende landelijke percelen, maakt in ieder geval geen deel meer uit van die woonomgeving. Voorts moet er een visueel landschappelijke binding zijn tussen de woonomgeving en het af te meren vaartuig.

c, d, en e. Rietkraag, moerasstrook, natuuroevers

Begrippen onder d, e, en f hebben betrekking op de verschillende oevertypen die kunnen worden aangetroffen langs wateren. De begrippen onder d en e hebben primair betrekking op oevers met levensgemeenschappen die zich bevinden op groeiplaatsen van respectievelijk riet-, biezen- en lisdoddenvegetaties en moerasvegetaties waartoe ook groeiplaatsen van bijvoorbeeld de waterlelie en de gele plomp worden gerekend. Met natuuroevers worden de aangelegde en afgeschermd oevers bedoeld in het kader van natuurontwikkeling primair als onderdeel van de ecologische hoofdstructuur zoals bijvoorbeeld vooroevers, milieubermen en natuurvriendelijke oevers afgeschermd met takkenbossen. Ook aangelegde drijvende vegetaties worden hiertoe gerekend.

Artikel 7a.

Dit artikel is de voortzetting van het oude artikel 12, lid 2 van de Woonschepenverordening, die het plassengebied dat valt onder het Recreatieschap Vinkeveense Plassen en het Plassenschap Loosdrecht en omstreken buiten de reikwijdte van de verordening legt.

Paragraaf 2 Woonschepen.

Artikel 7b, lid 1

Dit artikel definieert het toepassingsgebied van deze paragraaf in afwijking van het toepassingsgebied van de verordening. Het is in principe de voortzetting van het toepassingsgebied van de Woonschepenverordening. Gelijktijdig is een gebied aangewezen waar de verordening niet meer van toepassing is, namelijk de bebouwde kommen van de Wegenwet van de gemeente Utrecht zijnde Utrecht, Vleuten, De Meern en Haarzuilens en de bebouwde kommen van de Wegenwet van de gemeente De Ronde Venen zijnde alleen Wilnis, Vinkeveen en Mijdrecht.

Artikel 7b, lid 2

Ter voorkoming van een handhavingsvacuüm is in een afbouwperiode van de verordening voorzien van 5 jaar voor de gemeente Nieuwegein in de bebouwde kommen van de Wegenwet Nieuwegein en Laagraven, waarna de verordening daar niet meer van toepassing zal zijn.

Artikel 7c

Op grond van de verordening mag het totaal aantal ligplaatsen voor woonschepen in het toepassingsgebied van de verordening niet toenemen. Toename van het aantal ligplaatsen blijft mogelijk, echter alleen als deze ligplaatsen eerst via het bestemmingsplan zijn afgewogen en bestemd. Het systeem is dan als volgt. Via het streekplan geeft de provincie de ruimtelijke randvoorwaarden voor nieuwe ligplaatsen. Hierin moet de basis worden gelegd voor het wonen op het water als aanvaardbare woonvorm. De nieuwe ligplaats in het bestemmingsplan moet aan deze ruimtelijke randvoorwaarden voldoen. Als een nieuwe ligplaats eenmaal onherroepelijk is bestemd dan biedt de verordening de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen voor een woonschip op deze bestemde ligplaats. De verordening geeft dan de basis voor een uniforme regeling voor het woonschip vanuit het motief van de verordening (o.a. afmetingen, typen, oevergebruik en kleur) op deze ligplaats en beschermt tijdelijk lege ligplaatsen tegen het ongeoorloofd afmeren van een woonschip. In bijzondere gevallen biedt artikel 7e lid 4 de mogelijkheid om af te wijken van deze uniforme regeling voor het woonschip.

Artikel 7c, lid 1

Het eerste lid van dit artikel bevat het verbod om met een woonschip ligplaats in te nemen, te ankeren of op enige andere wijze een woonschip in of het water te plaatsen.

Artikel 7c, lid 2

Het lid geeft de twee mogelijkheden op basis waarvan een ontheffing kan worden verleend. In alle overige gevallen is ontheffingverlening buiten deze ligplaatsen niet mogelijk. Hiermee wordt verzekerd dat nieuwe woonschepenligplaatsen alleen daar komen te liggen waar het planologisch verantwoord is. Tevens voorkomt het artikel strijdigheid met artikel 88 van de Huisvestingswet. Het artikel geeft de gemeenteraad de ruimte, indien een geschikt water binnen de gemeente aanwezig is, tenminste één ligplaats te bestemmen met een aanwijzing op grond van artikel 88 van de Huisvestingswet. De bestemde ligplaatsen kunnen niet zonder meer worden ingenomen. Daarvoor is altijd eerst een ontheffing van de verordening vereist. In het geval nieuwe ligplaatsen noodzakelijk zijn, pakt de provincie dat in samenwerking met de gemeenten op. Anticiperend op een bestemmingsplanwijziging of het verkrijgen van een verklaring van geen bezwaar kan ter overbrugging van de tussenliggende periode een gedoogbeschikking op grond van de verordening worden afgegeven. Na planologische goedkeuring wordt de ontheffing afgegeven.

Artikel 7c, lid 3

Het derde lid schept de mogelijkheid om vrijstellingen van het verbod te geven voor bepaalde categorieën woonschepen op bepaalde plaatsen, zo mogelijk in combinatie met artikel 7j, lid 4. Gedacht wordt aan de woonarkenparken in het buitengebied van de gemeente De Ronde Venen.

Artikel 7c, lid 4

Het lid formaliseert het uitstervingsbeleid zoals dat nu in een aantal ontheffingen op verschillende manieren staat opgenomen. Het artikel benadrukt dat in deze gevallen de ontheffing niet overdraagbaar is op een ander

woonschip of een andere houder. Of dat de ontheffing echt van tijdelijke aard is. De afgelopen jaren bleken deze ontheffingsbepalingen niet altijd even duidelijk, waardoor het eigendom van woonschepen soms ten onrechte werd overgedragen. De aanwijzing op basis van dit artikel vergroot voor alle partijen de duidelijkheid. Tevens kan het artikel een rol vervullen in het oplossen van knelpuntligplaatsen.

Artikel 7c, lid 5

Dit artikel is primair bedoeld om lege ligplaatsen te kunnen beschermen tegen het ongeoorloofd ligplaats innemen met een woonschip. Het lid koppelt de ligplaats al dan niet bestemd los van het woonschip. Gedacht kan worden aan een door overheidswege aangelegde tijdelijk lege ligplaats ter vervanging van een op te heffen ligplaats. Of het geval waarbij een aanvrager de ontheffing al is verleend, maar de ontheffinghouder de ligplaats nog niet met zijn woonschip heeft ingenomen en een derde zijn ligplaats inneemt. Van overheidswege duidt in dit verband onder andere op instanties als gemeenten, waterschappen of provincies of samenwerkingsverbanden. Gedeputeerde staten bepalen aan wie ontheffing wordt verleend om met een woonschip de lege ligplaats te mogen innemen. Zij raadplegen daarbij de verhuurder of verpachter van het water en/of oever. Is dit niet de overtreder dan geeft dit artikel de sanctie op het illegaal innemen van de ligplaats.

Artikel 7d, lid 1

Aanvragen worden ter voorbereiding van de beschikking altijd voor een zienswijze naar de betrokken gemeente gestuurd. Indien een vaarwegbeheerder is betrokken dan wordt ook deze uitgenodigd een zienswijze te geven. Eenvoudige aanvragen worden niet voor een zienswijze voorgelegd. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld eigendomsoverdracht of verlengingsaanvragen. Niet altijd is een vaarwegbeheerder betrokken bij een aanvraag omdat niet alle wateren onder zijn of haar bevoegdheid vallen. Met de vaarwegbeheerder wordt bedoeld op de directies van rijkswaterstaat of het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap, de provincie of de gemeenten al dan niet via een havendienst. Deze partijen zijn vanuit hun eigen verantwoordelijkheid betrokken bij woonschepen en hun ligplaatsen. Hierbij gaat het o.a. om planologische belangen op gemeentelijk niveau via het bestemmingsplan of de Huisvestingswet en nautische belangen op het niveau van de vaarwegbeheerders via de Scheepvaartverkeerswet, Binnenvaartpolitiereglement, Algemeen reglement van politie voor rivieren en Rijkskanalen, de Scheepvaartwegenverordening provincie Utrecht en/of de Keur.

Artikel 7d, lid 2

De bankgarantie of andere financiële zekerheid kan worden geëist voor de afgifte van een ontheffing om zeker te stellen dat ontheffingsvoorschriften worden nagekomen. Een voorbeeld is de vervanging van een woonschip. De bankgarantie waarborgt de zorgplicht voor de ontheffinghouder om het oude woonschip af te voeren naar een legale ligplaats of te laten vernietigen binnen een daartoe geëigende verwerkingsinrichting. In veel oude woonschepen zit namelijk asbest verwerkt. Voorts wordt de bankgarantie gebruikt in het geval voorzieningen moeten worden getroffen bij de aanleg van een nieuwe ligplaats.

Artikel 7e

In dit artikel worden de ontheffingsvoorschriften gegeven die in elk geval gelden voor woonschepen en hun ligplaatsen. Het zijn voorschriften over het uiterlijk aanzien van het woonschip, de afmetingen en kleurstelling en de onderlinge afstand tussen woonschepen op de ligplaats.

De nieuwe voorschriften bieden in veel gevallen meer woonruimte dan het oude afmetingenbeleid, o.a. door de verruiming van de hoogtemaat zodat optimaal dubbeldeks kan worden gebouwd. De voorschriften vormen samen met artikel 7f, lid 2 een totaalpakket. Met dit laatste artikel wordt het lengte voor hoogte beleid vorm gegeven. Dit beleid houdt in dat woonschepen waarvan één of meer afmetingen groter zijn dan de basismaat bij vervanging of wijziging alleen mogen vergroten binnen de basismaat. Alleen door het inleveren van lengte mag gebruik worden gemaakt van de verruimde hoogtemaat (artikel 7e, lid b). In de praktijk betekent dit inleveren van lengte voor hoogte. Deze praktijk wijst ook uit dat het in 95% van de gevallen gaat om vervanging van het woonschip en slechts in een enkel geval om wijziging van de maten van het woonschip (verbouwen).

Woonschepen die één of meerdere grotere afmetingen hebben dan de basismaat genoemd onder artikel 7e lid 1, sub a of sub c mogen die behouden totdat het woonschip wordt vervangen of afmetingen worden gewijzigd. Woonschepen waarvan alle afmetingen kleiner zijn dan de basismaat mogen worden vergroot tot de maten als bedoeld in artikel 7e. Uiteraard is de onderlinge afstand tussen woonschepen een sterk bepalende factor voor de lengtemaat (zie verder toelichting artikel 7e lid 1e).

Met artikel 7e lid 4 kan in bijzondere gevallen worden afgeweken van de onder artikel 7e gegeven voorschriften.

Artikel 7e, lid 1

Onder sub a staan de maximale afmetingen voor een woonschip genoemd. Dit is de maximale maat van het casco met daarop de opbouw. Gezien het motief van de verordening zijn geen eisen gesteld aan de diepgang van

het woonschip. De basismaat levert boven deze waterlijn een bouwvolume van circa 380m³ en een vloeroppervlak van 108 m². Om het schoenendoos karakter van veel woonschepen te doorbreken mag gebouwd worden tot een hoogte van maximaal 4.00 meter boven de waterlijn, mits is afgezien van een platdak en de goothoogte rondom op maximaal 3.50 meter boven de waterlijn blijft liggen. Op deze wijze ontstaat een bouwvolume van circa 410 m³. De maximale goothoogte is een maximum. Om steilere dakhellingen en meer variatie te krijgen verdienen lagere of ongelijke goothoogten sterk de voorkeur. Aangezien de gemiddelde toegestane diepgang van een woonschip ligt op 1,50 meter kan een totaal bouwvolume ontstaan van circa 575 m³ met een dubbel vloeroppervlak van 216 m².

Onder sub c is een afwijkende maximale lengtemaat opgenomen voor primair varende woonschepen. De basismaat wordt veelal gehanteerd voor niet varende sloopstypen zoals woonarken. Deze kunnen bij vervanging op maat worden gebouwd. Dit is niet het geval bij historische woonschepen, die aan vaste, dikwijls grotere, lengtematen zijn gebonden. Dit lid maakt vervanging van deze woonschepen mogelijk en per sloopstypen een toegesneden lengtemaat vast te stellen. Welke lengtemaat binnen het maximum van 30 meter mogelijk is hangt af van een beoordeling van de mate van authenticiteit van het woonschip (met name in hoeverre het traditioneel historisch uiterlijk is behouden), de omgeving (**landschap en cultuurhistorie**), en de fysieke ligplaatsomstandigheden.

Veelal is vervanging mogelijk binnen hetzelfde sloopstypen. Vervanging van dit sloopstypen door een schip van het type woonark is veelal niet mogelijk.

Om de opvallendheid van woonschepen en de daarmee samenhangende verstoring van het omringende landschapsschoon terug te dringen mogen de buitengevels van een woonschip alleen worden uitgevoerd in donkere dekkende kleuren passend in hun landelijke omgeving. Ondergeschikt kozijnhout kan naar eigen inzicht worden gekleurd. Dit voorschrift geldt niet binnen de bebouwde kom. **De kleurstelling van woonschepen met historische waarde moet zoveel mogelijk aansluiten op authentieke kleurstellingen.**

Om een kwaliteitsverbetering voor het landschapsschoon te bewerkstelligen is onder sub e opgenomen het voorschrift dat de minimale onderlinge afstand tussen woonschepen 5 meter moet bedragen. Dit voorschrift bepaalt vooral voor woonschepen gelegen in een lint veelal de maximale lengtemaat van het woonschip. **Is deze tussenmaat bijvoorbeeld aan weerszijden van het woonschip al kleiner dan 5 meter dan is vergroting van de lengtemaat uitgesloten. De bestaande maat van het woonschip is dan de maximale lengtemaat, mits kleiner of gelijk aan 18.00 meter. Is lengte ingeleverd dan wordt deze lengte blijvend toegerekend aan het verkorte woonschip. Dit betekent dat de ingeleverde lengte wordt toegevoegd aan de tussenmaat van ten minste 5 meter.**

Artikel 7e, lid 2

De ruimte tussen de woonschepen onderling wordt gemeten tussen de casco's op het punt waar zij het grootst zijn. De maten van een woonschip worden gemeten uitwendig op de plaatsen waar ze het grootst zijn. Tuinkasten, windschermen, serres enz. die een visuele barrièrewerking veroorzaken behoren bij deze uitwendige meting en vormen dan de grootste maat.

Artikel 7e, lid 3

Enkele uitzonderingen op de maatvoering.

Artikel 7e, lid 4

Het artikel biedt de mogelijkheid in bijzondere gevallen af te wijken van de bij een ontheffing geldende voorschriften. In sommige situaties is maatwerk denkbaar **of het inspelen op nieuwe ontwikkelingen gewenst.** Het uitgangspunt is enerzijds dat de afwijking een aantoonbare meerwaarde voor de in verordening te beschermen belangen oplevert of **anderzijds dat deze belangen door de nieuwe ontwikkelingen niet meer ontoelaatbaar worden geschaad.** Te denken valt aan een solitaire woonschepenligplaats omzoomd door **camouflerende beplanting met afwijkende afmetingen, maar wel binnen de 108 m² vloeroppervlak of woonschepen met historische waarden met een afwijkende lengtemaat of afwijkende authentieke kleurstelling.** In het geval van het bestemmen van bijvoorbeeld wisselligplaatsen voor woonschepen met historische waarden kan ook voor een vrijstelling van het verbod worden gekozen (artikel 7c, lid 3).

Artikel 7f, lid 1

In dit lid is geregeld dat de ontheffinghouder gedeputeerde staten kunnen verzoeken de ontheffing op naam van een ander te stellen of te laten wijzigen. **De overdraagbaarheid van de ontheffing is niet altijd vanzelfsprekend bijvoorbeeld als artikel 7c lid 4 van toepassing is of andere bijzondere, aan de ontheffing verbonden voorwaarden in de weg staan van eigendomsoverdracht. Een eenmaal verleende ontheffing zal na afloop van de**

ontheffingsduur opnieuw worden verleend, tenzij sprake is van feiten of omstandigheden genoemd in artikel 8 lid 7. Alvorens de ontheffing kan worden gewijzigd moet de rechtsopvolger in het geval van overdracht of de ontheffinghouder bij wijzigingen aan de uiterlijke verschijningsvorm van het woonschip vooraf een nieuwe ontheffingsaanvraag indienen. Wijzingen zijn bijvoorbeeld veranderingen aan de uiterlijke verschijningsvorm van het woonschip, zoals vervanging of verbouwing **of een andere kleurstelling**.

Artikel 7f, lid 2

Het tweede lid legt de basis voor het lengte-voor-hoogte beleid. Een hoger en breder woonschip tegen het inleveren van lengte. Om dit beleid te kunnen realiseren zijn de hiervoor genoemde ontheffingsvoorschriften leidend en niet volgend op bestemmingsplanvoorschriften. In het geval kleinere maten gelden zijn deze maten leidend tenzij het bevoegd gezag daarvan wil afwijken.

De vrijgekomen oeverlengte betekent een impuls voor natuur en landschap. **Voorwaarde is dat de ingeleverde lengte gekoppeld blijft aan het verkorte woonschip met het oog op behoud van de vrijgemaakte ruimte tussen twee woonschepen**. Het artikel geldt onverminderd voor varende scheepstypen waarop gewoond wordt.

Artikel 7g

Dit artikel koppelt artikel 7j aan ligplaatsen voor woonschepen al dan niet in havenverband. Daarmee is het dus ook verboden woonschepenhavens of ligplaatsen voor woonschepen te maken of te hebben samen met de daarmee verband houdende voorzieningen.

Paragraaf 3 Andere vaartuigen en voorwerpen

Artikel 7h, lid 1

Dit verbod is van toepassing op alle vaartuigen en andere voorwerpen die niet als woonschip zijn aan te merken en die op enigerlei wijzen in het water worden geplaatst. De verordening beoogt ook het bouwen of het slopen van vaartuigen of voorwerpen in of op het water onder de werking van de verordening te brengen evenals de overblijfselen daarvan. Het bouwen en het slopen in alle fasen. Ook kale casco's van woonschepen vallen onder dit verbod.

Het verbod is niet van toepassing op plaatsen aangegeven met verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1. Dit zijn de blauwe borden die de locaties aangeven waar toestemming is om ligplaats te nemen en/of te ankeren. Als genoemde verkeerstekens niet zijn geplaatst, maar van overheidswege zijn openbare aanlegplaatsen voor het tijdelijk aanleggen van vaartuigen door passanten op een andere wijze aangeduid, dan wordt dat gerespecteerd.

Artikel 7h, lid 2

Dit lid bevat de verplichting voor het bevoegd gezag om met de locatiekeuze van afmeerplaatsen rekening te houden met de belangen die de verordening beschermt.

Artikel 7h, lid 3

Twee uitzonderingen op het verbod, namelijk binnen jacht- en bedrijfshavens en in het geval bedrijfsmiddelen via het water naar een werk wordt getransporteerd en tijdelijk voor laden en lossen wordt afgemeerd. Bijvoorbeeld de aanvoer van zand voor een terreinophoging. Deze uitzondering heeft dus geen betrekking op het vervoer en afleveren van mensen in bijvoorbeeld rondvaartboten. Het gaat alleen om bedrijfsmiddelen.

Artikel 7h, lid 4

Uitzondering voor open vaartuigen, zijnde vaartuigen zonder stuurhut, zonder slaaphut, zonder kajuit en zonder enige ander overdekte verblijfsruimte, afgemeerd bij een erf en met een maximale lengtemaat van 7.00 meter.

Artikel 7h, lid 5

Het vijfde lid scheidt de mogelijkheid om vrijstellingen van het verbod te geven. Zo mogelijk kan de vrijstelling worden gecombineerd met een vrijstelling voor het treffen van bijbehorende voorzieningen. Dit is geregeld in artikel 7j, lid 4.

Paragraaf 4 Rietkragen, moerasstroken en natuuroevers.

Artikel 7i, lid 1 en lid 2.

Door het regelmatig afmeren in rietkragen, moerasstroken en natuuroevers of het veelvuldig loswoelen van vegetatie met motorschroeven loopt de instandhouding en ontwikkeling van natuurvriendelijke oevers gevaar. Daarom de instelling van een beschermingszone van twee meter aan de waterkant. Deze zone voorkomt tevens

betreding en daardoor verstoring van het dikwijls ook waardevolle achterliggende oeverlandje. Van dit verbod zal geen of bij hoge uitzondering ontheffing worden verleend.

Artikel 7i, lid 2

Het handvat om te kunnen optreden tegen aangebrachte schade aan de oever zelf. De overheid investeert grote bedragen in natte verbindingszones als onderdeel van de ecologische hoofdstructuur. Op deze wijze zijn deze beschermd. Van dit verbod zal geen of bij hoge uitzondering ontheffing worden verleend.

Artikel 7i, lid 3

Alleen het bij wettelijke verplicht onderhoud aan watergangen is het verbod niet van toepassing, zoals bijvoorbeeld de schouw.

Paragraaf 5 Havens en aanlegplaatsen.

Artikel 7j, lid 1

Het eerste lid geeft het verbod om havens en aanlegplaatsen te maken of te hebben. Gezien artikel 7g geldt dit evenzo voor woonschepenhavens en woonschepenligplaatsen. Havens en aanlegplaatsen op bepaalde locaties kunnen - evenals de woonschepen, vaartuigen en voorwerpen zelf - de door de verordening beschermde belangen aantasten. Kan medewerking worden verleend dan kan door middel van de ontheffingsvoorschriften de inpassing in het landschap worden afgedwongen. Dit artikel en het volgende artikel beogen niet op te treden tegen de ontwikkeling van jacht- en bedrijshavens en hun voorzieningen waarvan de locatie via het bestemmingsplan is aangewezen.

Artikel 7j, lid 2

In dit lid worden de voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de aanleg van havens en aanleg- en ligplaatsen aan elkaar gekoppeld. Hiermee wordt voorkomen dat bijvoorbeeld een vissteiger of remmingswerk onder het verbod valt. De genoemde voorzieningen, die op een bepaalde locatie in het water worden geplaatst of daarin al aanwezig zijn, kunnen ook de door de verordening te beschermen waarden aantasten.

Indien op een bepaalde locatie ontheffing van het afmeerverbod voor een bepaald type woonschip of vaartuig aanvaardbaar is dan moet er gelijktijdig de mogelijkheid zijn om onder voorwaarden ontheffing te kunnen verlenen voor de inrichting en het hebben van de aanlegplaats en het maken en hebben van de daarbij behorende voorzieningen. Afhankelijk van de waarden van het gebied kan het treffen van voorzieningen op de oever tot een minimum worden beperkt. Het verbod geldt zeker ook voor het plaatsen van windschermen en erfafscheidingen zoals hagen en schuttingen die visueel landschappelijk op bepaalde locaties verstoring kunnen werken.

Artikel 7j, lid 3

Het leggen van kabels en buizen om woonschepen en vaartuigen ten behoeve van gebruikers van de haven of aanlegplaats met een geldige ontheffing te kunnen voorzien van gas, elektriciteit, water, telefoon, kabeltelevisie of riool is niet aan een ontheffing gebonden.

Artikel 7j, lid 4

Het vierde lid schept de mogelijkheid om vrijstellingen van het verbod te geven. Zo mogelijk kan de vrijstelling worden gecombineerd met een vrijstelling voor vaartuigen geregeld in artikel 7h lid 5 of een vrijstelling geregeld in artikel 7c lid 3.

Paragraaf 6 Slotbepaling

Artikel 7k, lid 1

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat oever- en watereigenaren bevorderen dat woonschepen, vaartuigen of voorwerpen worden afgemeerd of daarvoor voorzieningen treffen die gelegenheid geven tot afmeren.

Artikel 7k, lid 2

De drie uitzonderingen op het eerste lid. Indien een zakelijk gerechtigde of gebruiker van oever heeft geconstateerd dat overtredingen van het verbod aan zijn eigendom plaatsvinden geldt het verbod niet, als dat zo snel mogelijk aan gedeputeerde staten wordt gemeld. Dit geldt evengoed voor overheidslichamen, die veel onroerende zaken in eigendom en beheer hebben, zoals bijvoorbeeld Domeinen.

B

Artikel 8, lid 1

Door de wijziging kan ontheffing worden verleend voor alle in de VNL gestelde verboden.

Artikel 8, lid 7

Aan dit artikel worden een aantal gronden toegevoegd. Onder bepaalde omstandigheden kan het nodig zijn een ontheffing te wijzigen of in te trekken. Dit artikel geeft de bevoegdheid.

Sub a spreekt voor zichzelf. In sub b wordt onder meer bedoeld op gegevens in de ontheffing die niet meer overeenkomen met de werkelijke situatie. Bijvoorbeeld in het geval van eigendomsoverdracht en de nieuwe eigenaar vraagt geen wijziging van de ontheffing aan. Zijn er goede motieven aanwezig om de termijn in sub c te verlengen dan kan in overleg met gedeputeerde staten daartoe worden besloten. Te denken valt aan het niet tijdig opleveren van het nieuwe woonschip door de bouwer. Sub d is opgenomen om te kunnen inspelen op gewijzigde inzichten en wijziging van omstandigheden. Hieronder een niet limitatieve opsomming van enkele voorbeelden in het geval van woonschepen en hun ligplaatsen:

- In sommige ontheffingen is bepaald dat ze kunnen worden ingetrokken als een alternatief kan worden geboden. Het bieden van het alternatief is dan de intrekingsgrond.
- Wanneer door veranderde inzichten het bestemmingsplan zodanig wordt gewijzigd, dat er ter plaatse geen woonschepen meer mogen liggen. De gemeente moet dan de mogelijkheid hebben dit planologisch beleid te effectueren.
- Hetzelfde geldt met betrekking tot ontheffingen die vooruitlopend op een bestemmingsplan zijn verleend.
- Ook de verplaatsing onder aanbieding van een alternatief of aankoop van het woonschip is een reden.
- Voorts is een reden tot intrekking het vrijkomen van de ligplaats door privaatrechtelijke omstandigheden zoals de beëindiging van de huurovereenkomst.

Het spreekt vanzelf dat intrekking met de nodige zorgvuldigheid plaatsvindt.

Artikel 11

Naast de door gedeputeerde staten aan te wijzen toezichthouders op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan gedeputeerde staten ook personen aanwijzen die op grond van artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering belast worden met de opsporing van strafbare feiten. Deze buitengewone opsporingsambtenaren kunnen bij verschillende instanties werkzaam zijn en op hun verzoek worden aangewezen om in de functie van buitengewoon opsporingsambtenaar mede belast te worden met de opsporing van strafbare feiten, strafbaar gesteld krachtens de VNL.

Artikel II

Dit artikel bevat de overgangsbepalingen.

Artikel III

Hierin is de inwerkingtreding van de gewijzigde VNL geregeld. De datum van inwerkingtreding ligt op 6 weken na de bekendmaking in het provinciaal blad.

5. De Conversietabel.

De tabel geeft een verwijzing van het nieuwe artikel naar het oude ingetrokken artikel.

VNL (nieuw)	WSV (oud)
Artikel 1a	Artikel 4 en 7
Artikel 7	artikel 1
Artikel 7a.	artikel 12, lid 2
Artikel 7b, lid 1 en 2	artikel 2, lid 4 en 5 en 15
Artikel 7c lid 1	artikel 2 lid 1
Artikel 7c lid 2, 3, 4 en 5	-
Artikel 7d lid 1	Artikel 3, lid 3
Artikel 7d lid 2	Artikel 6, lid 1
Artikel 7e	Beleidsregels 1989 afmetingen en kleur
Artikel 7f	-
Artikel 7g	Artikel 5, lid 1 en 3
Artikel 7h, 7i en 7j	-
Artikel 7k	Artikel 9
Artikel 8 lid 1	Artikel 3, lid 1 en artikel 6 lid 1
Artikel 8 lid 2	Artikel 3, lid 1 en artikel 6 lid 1
Artikel 8 lid 3	Artikel 3 lid 2
Artikel 8 lid 7	Artikel 8 lid 1 en 2
Artikel 10	Artikel 10
Artikel 11	Artikel 11

Gedeputeerde staten van Utrecht,

voorzitter, Mr B. Staal

griffier, Drs. H.H. Sietsma

Ontwerp-besluit

Besluit van 7 oktober 2002 houdende de Notitie Woonschepenbeleid 2002-2012

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 16 april 2002, dienst/sector REG/RER, nummer 2002REG001616i;

Besluiten:

De Notitie Woonschepenbeleid 2002-2012 vast te stellen.

voorzitter,

griffier,