



Datum : 26 maart 2002
Dienst/sector : REG/ROL
Registratienummer :

Nummer PS : PS2002REG10
Commissie : R&G
Portefeuillehouder: J.P. J. Lokker

Titel : Ontwerpsubsidieverordeningen: Subsidieverordening Europese programma's Doelstelling 2 en LEADER+ Utrecht; en de Subsidieverordening Europees plattelandsontwikkelingsprogramma Utrecht.

Inhoudsopgave

Samenvatting,	pag. 1
Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	-

Samenvatting (inclusief communicatie):

Bovengenoemde subsidieverordeningen zijn op 18 april 2002 behandeld in de commissie Ruimte en Groen. De commissie kan zich vinden in het voorstel en acht discussie in de vergadering van Provinciale Staten niet nodig.

De Europese Raad heeft op 24 en 25 maart 1999 in Berlijn besloten om in de periode 2000 –2006 gelden uit te trekken voor regionaal beleid en plattelandsontwikkeling. Hierbij zijn ook gelden toegewezen aan de lidstaat Nederland. Op basis van afspraken tussen het Rijk en de provincies over het beheer van de Europese middelen en op basis van de programmeringsdocumenten, die intussen door de Europese Commissie zijn goedgekeurd, is de provincie Utrecht voor haar grondgebied verantwoordelijk voor de subsidieverlening in het kader van de EU-kaderverordening plattelandsontwikkeling, het Structuurfonds Doelstelling 2 en het Communautair Initiatief LEADER+. (In de toelichting bij dit voorstel wordt nader ingegaan op de programmeringscyclus en de hoofdkenmerken van de drie genoemde steunprogramma's)

Om de uitvoering van de Europese steunprogramma's mogelijk te maken en de subsidieverlening door de provincie een goede juridische basis te geven, dient de subsidieverlening middels verordeningen te worden geregeld. In de verordeningen is geregeld wie aanvragen kunnen indienen, welke criteria hiervoor gelden, hoe de aanvragen moeten worden ingediend en zullen worden behandeld, welke besluitvormingsstructuur wordt gehanteerd, welke verplichtingen gelden voor de subsidieontvanger en hoe de subsidies zullen worden vastgesteld. Het is vanwege verschillen in de systematiek van de uitvoering niet mogelijk gebleken de subsidieverlening van alle drie steunprogramma's te regelen via één verordening. De steunprogramma's Doelstelling 2 en LEADER+ konden wel in één verordening worden geregeld; voor het Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP) is een aparte verordening gemaakt.

Gelderland, Overijssel en Utrecht hebben voor het opstellen van de verordeningen dezelfde basisteksten gebruikt. Deze basisteksten zijn voorgelegd aan het Ministerie van LNV, het ministerie van EZ en de Europese Commissie en accoord bevonden. De Europese commissie (DG concurrentie)

heeft in het overleg aangegeven dat zij melding van de verordeningen in verband met staatssteun niet zinvol achtte, omdat de verordeningen daarvoor niet specifiek genoeg zijn. Dit betekent dat projecten, waarbij meldingsplichtige bedrijfssteun aan de orde is, afzonderlijk gemeld dienen te worden aan de Europese Commissie.

De in artikel 2.4 van de subsidieverordening Europese programma's doelstelling 2 en LEADER+ Utrecht 2002 genoemde stuurgroep is nog niet ingesteld. De mogelijkheid wordt onderzocht om de taken van deze stuurgroep te combineren met de beoogde programmeringstaak van de Stichting Vernieuwing Gelderse Vallei. Hiertoe zal binnenkort aan u een voorstel worden gedaan.

De subsidieverlening in het kader van het POP zal vanaf 2003 mogelijk niet meer verlopen via de Verordening Europees plattelandontwikkelingsprogramma Utrecht, maar via een Rijksregeling waarbij de provincie een zwaarwegend advies geeft over de selectie van subsidie-aanvragen. Voor deze constructie (die nog verder uitgewerkt moet worden), is door het Comité van Toezicht POP gekozen om een duidelijkere afbakening van taken en verantwoordelijkheden te krijgen tussen het Rijk en de provincies.

Het voorstel is om de subsidieverordeningen: Subsidieverordening Europese programma's Doelstelling 2 en LEADER+ Utrecht 2002; en de Subsidieverordening Europees plattelandontwikkelingsprogramma Utrecht 2002 vast te stellen.

Communicatie

De verordeningen zullen worden gepubliceerd in het Provinciaal blad. Mogelijke subsidieaanvragers worden over de subsidiemogelijkheden en voorwaarden geïnformeerd via mailings, publiksbrochures, voorlichtingsbijeenkomsten en publicaties in vakbladen of regionale bladen.

Ontwerp-besluit

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van2002, REG/ROL, nummer PS2002REG10;

Gelet op de verordeningen van de Europese Commissie en de Provinciewet;

Besluiten:

De subsidieverordeningen: Subsidieverordening Europese programma's Doelstelling 2 en LEADER+ Utrecht 2002; en de Subsidieverordening Europees plattelandontwikkelingsprogramma Utrecht 2002 vast te stellen; deze zijn als bijlagen I en II bij dit voorstel gevoegd.

voorzitter,

griffier,

Toelichting

Aan provinciale staten

De uitvoering van de Europese steunprogramma's is een ingewikkelde materie. Er is een grote hoeveelheid algemene en specifieke (Europese) regelgeving en uitvoeringsafspraken van toepassing op deze steunprogramma's. Het is niet doenlijk op alle toepasselijke regelgeving, uitvoeringsbepalingen en procedures in te gaan. Daarom wordt ermee volstaan enkele hoofdlijnen van de programmeringscyclus en enkele hoofdkenmerken van de drie voor Utrecht relevante steunprogramma's weer te geven om zodoende globaal de context aan te geven van de aan u voorgestelde provinciale verordeningen voor de subsidieverlening in het kader van de Europese steunprogramma's.

Programmeringscyclus Europese steunprogramma's

De uitvoering van de Europese steunprogramma's bestaat uit een aantal stappen. Het vaststellen van provinciale subsidieverordeningen is onderdeel van stap 4.

1. Vaststellen uitgangspunten en verdeling Structuurfondsen

De Europese Raad stelt op voorstel van de Europese Commissie en in onderhandeling met het Europese parlement richtsnoeren voor het gebruik van de Structuurfondsen vast en bepaalt de verdeling ervan over de lidstaten. Voor de programmeerperiode 2000-2006 zijn deze beslissingen in maart 1999 te Berlijn genomen.

2. Opstellen programmeringsdocumenten

De lidstaat of een regio stelt per steunprogramma een programmeringsdocument op. Zo'n programmeringsdocument bevat een analyse van problemen en kansen in het gebied, een beschrijving van de maatregelen om deze problemen op te lossen of kansen te benutten en een financiële tabel, waarin is aangegeven hoeveel nationale en communautaire middelen aan elke maatregel besteed zullen gaan worden. Ook de uitvoeringsstructuur wordt in het programmeringsdocument beschreven. De Europese verordeningen schrijven voor dat voor elk steunprogramma een beheers- en betalingsautoriteit wordt aangewezen, die verantwoordelijk is voor het financiële en administratieve beheer van het programma. Meestal is dat het Rijk of een provincie. Voor het meer beleidsmatige toezicht op de uitvoering van het programma wordt een Comité van Toezicht ingesteld, waarin behalve de beheersautoriteit ook de andere betrokken overheden en maatschappelijke groeperingen zijn vertegenwoordigd. Op deelprogrammaniveau kunnen adviesgroepen worden ingesteld voor de beoordeling van projectvoorstellen. De voor Utrecht relevante programmeringsdocumenten zijn: het Plattelandsontwikkelingsplan Nederland (POP), het Enkelvoudig Programmeringsdocument Oost-Nederland (EPD-Oost) en het Programmavoorstel LEADER+ Regio Randstad.

3. Indiening en goedkeuring programmeringsdocumenten

De lidstaat of de regio dient de programmeringsdocumenten in bij de Europese Commissie. De Europese Commissie beoordeelt de programmeringsdocumenten en bespreekt de inhoud met de lidstaat of de regio. Nadat beide partijen tot overeenstemming zijn gekomen over de inhoud en eventuele aanpassingen zijn aangebracht, keurt de Europese Commissie de programmeringsdocumenten goed. Het POP is in september 2000; het EPD-Oost en het LEADER+ programma zijn in augustus 2001 goedgekeurd.

4. Opzet administratieve organisatie en start programma

Voordat het programma van start kan gaan dienen nog een aantal administratieve en procedurele zaken geregeld te worden zoals het opstellen van een programmacomplement, waarin de maatregelen nader uitgewerkt zijn, een

beschrijving van de administratieve organisatie, een controleprotocol, een sanctieregeling, een evaluatiesysteem en een regeling voor de werving en selectie van projecten. Deze regeling voor de werving en selectie van projecten dient in het Nederlandse rechtsbestel vastgelegd te worden in de vorm van een (provinciale) subsidieverordening. Provinciale subsidieverordeningen worden vastgesteld door Provinciale Staten.

5. Uitvoering en evaluatie van het programma

Gedurende de uitvoeringsfase van het programma doen de bevoegde overheden regelmatig oproepen voor het indienen van projectvoorstellen en zij selecteren de projecten die aan het doel van programma beantwoorden. De begunstigden voeren hun projecten uit en declareren de toegekende subsidie bij de betalingsautoriteit op basis van geleverde prestaties. De beheers- en betalingsautoriteit houden de vinger aan de pols aangaande de inhoudelijke en financiële voortgang van het programma en houden het Comité van Toezicht en de Europese Commissie hiervan op de hoogte. Belangrijke ijkmomenten hierbij zijn de midterm- (2003) en de eindevaluatie (2007) van het programma.

In onderstaande tabel zijn de hoofdkenmerken van de drie voor Utrecht relevante steunprogramma's¹ weergegeven.

Steunprogramma:	EU-Kaderverordening Plattelandsontwikkeling	Structuurfonds Doelstelling 2	Communautair Initiatief LEADER+ ²
Europees fonds:	EOGFL afdeling garantie ³	EFRO ⁴	EOGFL afdeling oriëntatie
Programmerings- document relevant voor Utrecht:	Plattelandsontwikkelings- plan Nederland (POP) ⁵	Enkelvoudig Program- meringsdocument Oost- Nederland (EPD-Oost) ⁶	Programmavoorstel LEADER+ Regio Randstad ⁷
Strategiebepaling en toezicht op hoofdlijnen	Comité van Toezicht POP	Comité van Toezicht EPD- Oost	Comité van Toezicht LEADER+ Randstad
Advisering over projectvoorstellen in deelgebied Utrecht (GS beslist)	PCLG	Stuurgroep D2	Plaatselijke Groep
Doelstelling/thema's:	"groene doelen" zoals: - duurzame landbouw - natuur en landschap - waterbeheer - plattelandstoerisme - cultureel erfgoed - dorpsvernieuwing	sociaal-economische versterking in probleemgebieden: - verbetering (agro-) bedrijventerreinen - arbeidsmarktbeleid - toeristische infrastructuur - cultureel erfgoed	Stimulering kleinschalige innovatieve projecten. thema's: - relatie stad/platteland - leefbaarheid
Toepassingsgebied:	landelijk gebied heel Utrecht	Gelderse Vallei (reconstructie veehouderij)	Westelijk weidegebied en Krommerijn/Langbroeker- wetering
Europese bijdrage voor Utrecht 2000-2006:	€ 9,2 miljoen	€ 9,0 miljoen	€ 2,5 miljoen

¹ D.w.z. de steunprogramma's, waarbij de provincie Utrecht medeverantwoordelijk is voor het programmabeheer. (bij het programma INTERREG is dat bijvoorbeeld niet het geval)

² LEADER+ = Liaison Entre Actions de Developpement de l'Economie Rural

³ EOGFL = Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw

⁴ EFRO = Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling

⁵ In samenwerking tussen het Rijk (LNV) en de provincies opgesteld.

⁶ Opgesteld door de partners Gelderland, Overijssel en Utrecht, waarbij Gelderland is aangewezen als beheers- en betalingsautoriteit en als zodanig de drie provincies vertegenwoordigt richting de Europese Commissie.

⁷ Opgesteld door de vier Randstadprovincies, waarbij Flevoland is aangewezen als beheers- en betalingsautoriteit.

De achterliggende documenten, waarnaar in de ontwerpsubsidieverordeningen wordt verwezen, zoals de programmeringsdocumenten en de aanvullingen daarop (de complementen) zijn vanwege hun omvang niet meegezonden. Zij zijn desgewenst in te zien of op te vragen bij dhr J. van Till: telefoon 030-2583714, E-mail: jaap.van.till@provincie-utrecht.nl. Voor nadere informatie over het Europese regionale beleid en de Structuurfondsen kan ook de publieksbrochure "Ten dienste van de regio's" (34 blz.) opgevraagd worden.

Gedeputeerde staten,

voorzitter, Mr B. Staal

griffier, Drs. H.H. Sietsma