



Datum : 29 januari 2002
Dienst/sector : WBT
Registratienummer : 2002web000106i

GEWIJZIGD EXEMPLAAR
Nummer PS : 2002PSBEM05
Commissie : Bestuur en Middelen
Rapporteur : J. Streng

Titel : Ontwerp-gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad

Inhoudsopgave

Samenvatting	pag. 1
Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5

Bijlage(n):

0. Begeleidende brief van de heer J. Franssen
1. Overzicht reacties op concept-gemeenschappelijke regeling
2. Commentaar op belangrijkste punten uit deze reacties
3. Ontwerp-gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad
4. Overzicht van aandachtspunten voor op te stellen protocol

Samenvatting

Bijgevoegd doen wij u toekomen de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad, voorzien van een toelichting. De ontwerp-gemeenschappelijke regeling voorziet in de oprichting van het Samenwerkingsverband Randstad waaraan zullen deelnemen de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht, de provincies Flevoland, Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht en de vier openbaar lichamen Regionaal Orgaan Amsterdam, Stadsregio Rotterdam, Stadsgewest Haaglanden 1995 en Bestuur Regio Utrecht. Wij adviseren u deze gemeenschappelijke regeling te treffen.

De ontwerp-gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad heeft ten doel een evenwichtige en dynamische ontwikkeling van het Landsdeel West en in het bijzonder de Randstad als een geheel van hoogwaardige stedelijke en landelijke milieus te bevorderen en de internationale concurrentiepositie van de Randstad te versterken. Er is gekozen voor een lichte vorm van samenwerking op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Er worden geen bevoegdheden overgedragen aan het nieuwe samenwerkingsverband. Het samenwerkingsverband zal zich uitsluitend bezighouden met aangelegenheden waarbij de belangen van de Randstad als geheel in het geding zijn en indien en voor zover een gezamenlijke aanpak in het belang van de Randstad als geheel aangewezen is. Binnen deze kaders kunnen deelnemers, in overeenstemming met het algemeen bestuur en na expliciete toestemming van de deelnemers, taken en bevoegdheden nader op- of overdragen aan het samenwerkingsverband. Deelnemers beschikken niet over een vetorecht; besluitvorming geschiedt bij gewone meerderheid van stemmen. Uitzondering hierop vormt de toetreding van eventuele andere deelnemers, waarvoor de instemming van een tweederde meerderheid is vereist.

Ontwerp-besluit

Besluit tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van Utrecht, dienst/sector WEB/WBT, van 29 januari 2002 nummer 2002WEB000106i;

Gezien het advies van de Commissie Bestuur en Middelen uit provinciale staten van 18 februari 2002;

Besluiten:

De gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad te treffen zoals weergegeven in bijlage 3 met het voorbehoud dat op de punten van de samenstelling van het dagelijks bestuur en de deelname van Almere nadere besluitvorming zal volgen.

voorzitter,

griffier,

Aan provinciale staten

Ter besluitvorming wordt u voorgelegd de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad.

1. Inleiding

In de notitie 'NL/EU: van Randstad naar Deltametropool' (maart 2001), een discussiebijdrage van de vier commissarissen van de Koningin en de vier burgemeesters van de grote steden in de Randstad, worden de hoofdlijnen geschetst voor een vernieuwde Randstadsamenwerking. Naar *inhoud* gaat het om een verbreding van de beleidsterreinen en de selectieve inzet op een beperkt aantal Randstadbrede projecten. Dit wordt nader uitgewerkt in het concept-Procesconvenant Landsdeel West. Naar *vorm* gaat de vernieuwde Randstadsamenwerking over een uitbreiding van het aantal deelnemers, ook de vier grote steden en de vier Kaderwetgebieden gaan participeren in een nieuw op te zetten samenwerkingsverband. De thans voorliggende ontwerp-gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad is de uitwerking voor de samenwerking van de 12 Randstadoverheden. Dit nieuwe Samenwerkingsverband Randstad beoogt de opvolger te worden van het huidige samenwerkingsverband Regio Randstad.

2. Totstandkoming van de ontwerp-regeling

De concepttekst van de gemeenschappelijke regeling is opgesteld door dhr. C. Versteden, oud-griffier van de provincie Noord-Holland. Het concept is besproken in een ambtelijk overleg van de 12 Randstadoverheden. Intern is het concept beoordeeld op juridische aspecten; wettelijke en financiële criteria voor WGR-toetsing. Het concept voldoet aan die criteria. De concept-gemeenschappelijke regeling is op 20 november 2001 besproken in ons college en op 3 december 2001 in de commissie Bestuur en Middelen. Onze reactie is, samen met de reacties van de andere Randstadoverheden gewogen en (deels) verwerkt in de voorliggende ontwerp-gemeenschappelijke regeling.

3. Inhoudelijke bespreking ontwerp-gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad

Algemeen

Uitgangspunt voor het opstellen van de ontwerp-regeling vormde de notitie NL/EU en de reacties hierop van de 12 Randstadoverheden.

De ontwerp-gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad heeft ten doel een evenwichtige en dynamische ontwikkeling van het landsdeel West en in het bijzonder de Randstad als een geheel van hoogwaardige stedelijke en landelijke milieus te bevorderen en de internationale concurrentiepositie van de Randstad te versterken. Achtergrond hiervan is toenemende betekenis van regio's in Europese context en de noodzaak om de Randstad en specifiek de Deltametropool in samenhang en samenspel te ontwikkelen en versterken. Hierbij staat de inhoudelijke agenda voorop. Het samenwerkingsverband wil zich ontwikkelen tot een volwaardige partner voor Rijk en Europa. Er is gekozen voor een lichte vorm van samenwerking op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Er worden geen bevoegdheden overgedragen aan het nieuwe samenwerkingsverband. Het samenwerkingsverband zal zich uitsluitend bezighouden met aangelegenheden waarbij de belangen van de Randstad als geheel in het geding zijn en indien en voor zover een gezamenlijke aanpak in het belang van de Randstad als geheel aangewezen is. Binnen deze kaders kunnen deelnemers, in

overeenstemming met het algemeen bestuur en met expliciete toestemming van de deelnemers, taken en bevoegdheden nader op- of overdragen aan het samenwerkingsverband. Deelnemers beschikken niet over een vetorecht; besluitvorming geschiedt bij gewone meerderheid van stemmen. Uitzondering hierop vormt de toetreding van eventuele andere deelnemers, waarvoor de instemming van een tweederde meerderheid is vereist. Een en ander is opgenomen in de toelichting op de gemeenschappelijke regeling.

Algemeen en dagelijks bestuur

Het algemeen bestuur bestaat uit 24 leden, 2 per deelnemende Randstadoverheid. Als lid van het algemeen bestuur kunnen uitsluitend leden van een college van burgemeesters en wethouders, van een college van gedeputeerde staten, respectievelijk van een dagelijks bestuur zijn. Leden van een gemeenteraad, provinciale staten of een algemeen bestuur worden betrokken bij het beleid van het samenwerkingsverband, waarbij wordt verwezen naar de bepalingen inzake de begroting, het jaarplan en de rekening, alsmede de bepalingen inzake informatie en verantwoording. Het dagelijks bestuur zal bestaan uit vijf leden. Over dit aantal bestuursleden - vijf of acht leden - is een lange discussie gevoerd. Voor beide aantallen was geen meerderheid te verkrijgen onder de 12 randstadoverheden.

Om uit deze impasse te komen is er op 16 februari jl. overleg geweest tussen de commissarissen van de Koningin van de vier provincies en de burgemeesters van de vier grote steden. In dit overleg is besloten om het oorspronkelijke voorstel van een Dagelijks Bestuur bestaande uit 5 leden te handhaven. Tot deze 5 leden behoren 2 benoemde en 3 gekozen bestuurders. Voorts is afgesproken dat een voorstel wordt voorbereid voor de invulling van de benoemde bestuurders, te weten een commissaris van de Koningin en een burgemeester. Bij de samenstelling zal rekening worden gehouden met een evenwichtige spreiding over de vier regio's en de drie bestuurslagen. Bovendien zal de deelname aan het dagelijks bestuur rouleren zodat alle deelnemers in de tijd aan bod komen.

Toetreding van Almere

De gemeente Almere speelt een belangrijke rol in de ruimtelijke ontwikkeling van de Deltametropool. In de notitie NL/EU wordt terecht opgemerkt dat de inhoudelijke inbreng van Almere gewenst is bij het opstellen en uitvoeren van de Randstadagenda. Inmiddels hebben meerdere Randstadpartners - waaronder wij - te kennen gegeven belang te hechten aan de toetreding van Almere. Zeker gezien de taakstelling van Almere op het gebied van woningbouwopvang voor de Randstad en de positionering van Almere als belangrijk onderdeel van de Randstad in de Vijfde Nota RO. In het voorliggend ontwerp neemt Almere vooralsnog geen deel aan het samenwerkingsverband. De inhoudelijke inbreng van Almere kan voorlopig plaatsvinden via de nog in het leven te roepen overlegorganen. Op een later tijdstip zal de toetreding van Almere tot het Samenwerkingsverband opnieuw aan de orde komen.

Democratische legitimatie

Wij hebben gepleit voor het opnemen van een ontwerp-protocol met voorstellen voor besluitvormingsprocedures in de gemeenschappelijke regeling. Dit voorstel is in zoverre gehonoreerd dat een overzicht van aandachtspunten voor het protocol is toegevoegd aan de toelichting op de ontwerp-gemeenschappelijke regeling. In de vergadering van de commissie Bestuur en Middelen van 25 maart jl. is twijfel geuit of het protocol voldoende waarborgen biedt als instrument voor sturing en controle. Daarom is voorgesteld om na twee jaar te evalueren in hoeverre de staten daadwerkelijk sturing hebben kunnen geven aan de ontwikkelingen in randstadverband. Wij kunnen hiermee instemmen. Tevens zullen wij aan het Samenwerkingsverband Randstad voorstellen om deze evaluatie breder te laten verrichten voor alle volksvertegenwoordigende organen (raden en staten) in de Randstad.

Begroting van het nieuwe Samenwerkingsverband Randstad

Naar verwachting zal het nieuwe Samenwerkingsverband voorlopig geen extra kosten met zich meebrengen. Dit komt omdat aan het nieuwe samenwerkingsverband acht nieuwe partners worden toegevoegd die dus ook delen in de kosten. In de indicatieve begroting is de bijdrage van de vier provincies voor 2002 zelfs verminderd. In de indicatieve begroting is rekening gehouden met een formatieve uitbreiding van het ondersteunende bureau met 4 fte's.

Evaluatie van het Samenwerkingsverband Randstad

In de ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling is geen horizonbepaling opgenomen. Tijdens de behandeling van de ontwerp-regeling in de vergadering van de commissie Bestuur en Middelen op 25 maart jl. hebben meerdere partijen te kennen gegeven dat een tijdshorizon wel gewenst is. De commissie stelt daarom voor dat er na vier jaar functioneren van het Samenwerkingsverband Randstad een evaluatie wordt gehouden. Hiermee kunnen wij van harte instemmen.

Gedeputeerde staten van Utrecht,

voorzitter, Mr B. Staal

griffier, Drs. H.H. Sietsma