

ONDERWERP Nieuwe behandelwijze motielijst
DATUM 09-10-2023
DOCUMENTNUMMER UTSP-1400676291-4770
VAN Statengriffie
AAN Presidium

Bijlagen:

1. Procesplaat IST
2. Procesplaat SOLL

Gevraagd wordt:

- In te stemmen met het hieronder uitgewerkte voorstel voor een nieuwe behandelwijze van de motielijst, zodat de motielijst als formeel instrument tot zijn recht komt.

Bevoegdheid Presidium

Artikel 8 lid 5 van ons Reglement van Orde stelt:

“Het Presidium bewaakt het besluitvormingsproces en de strategische agendaplanning van de Staten en de Statencommissies. Tevens bepaalt het Presidium de initiële agenda van de Statenvergadering, en alle overige zaken betreffende de vergaderorde.” Ook de agendering en wijze van behandeling van de motielijst valt hieronder. Daarmee is het Presidium bevoegd de behandelwijze van de motielijst vast te stellen.

Achtergrond en aanleiding

Een motie is “... een korte en gemotiveerde verklaring over een onderwerp waardoor een oordeel, wens of verzoek wordt uitgesproken”, aldus ons Reglement van orde. De lijst met dit soort ‘korte en gemotiveerde verklaringen’, die in PS een meerderheid hebben gehaald, is aanzienlijk.

Om de behandeling van aangenomen moties te monitoren, zijn er in de loop van de tijd verschillende manieren geweest. Er was een tijd, waarin alleen bij de Jaarrekening alle behandelde moties werden opgesomd en deze daarmee als ‘afgedaan’ konden worden beschouwd. Voor het overige kwam het niet op de agenda van PS voor.

In de Statenvergadering van 6 november 2017 is aandacht gevraagd voor het bijhouden van de stand van zaken bij de afhandeling van aangenomen moties. Aanleiding was ongenoegen binnen de Staten hoe GS omgegaan waren met een aantal bij de Kadernota aangenomen moties. In het Presidium van 27 november 2017 is op voorstel van uw Statengriffier de huidige motielijst geïntroduceerd, waarin de stand van zaken werd bijgehouden. Besloten werd om deze iedere vergadering van het Presidium aan de orde te stellen, in de commissies te agenderen en vast te stellen in PS. Dat is sindsdien de orde van zaken.

De griffie constateert dat de motielijst op deze behandelwijze in de praktijk niet de aandacht krijgt die het verdient en nodig heeft. Daarnaast is er op dit moment geen formele procedure om de motielijst vast te stellen.

Een motie is een belangrijk instrument voor de Staten, waar veel energie in wordt gestoken. Toch wordt in het Presidium, in de commissies en/of in PS de motielijst over het algemeen voor kennisgeving aangenomen. Tegelijkertijd levert de huidige werkwijze zowel voor de griffie als voor (de ambtelijke organisatie van) GS veel werk op. De griffie doet daarom, in afstemming met de ambtelijke organisatie van GS, een voorstel waarin de motielijst als instrument tot zijn recht komt inclusief een formele procedure om de lijst vast te stellen.

Voorstel behandeling motielijst

Bijgevoegd treft u twee procesplaten. Op de IST-plaat ziet u de huidige werkwijze, de SOLL-plaat toont het voorstel.

IST toelichting

- Na elke PS vergadering verwerkt de griffie de nieuw aangenomen moties op de motielijst.
- Vervolgens wordt aan de bestuursadviseurs gevraagd om de status van de moties te updaten. Zij hebben daarvoor de nodige uitwisseling met de ambtelijke organisatie.
- Daarna reageren de commissiegriffiers op de status van de bestuursadviseurs en geven PS een advies mee over het al dan niet afdoen van de betreffende motie.
- Dan komt de motielijst op de agenda van het presidium. Tot op heden werd de lijst ter kennisgeving aangenomen.
- Vervolgens werd de motielijst op alle agenda's van de commissies gezet, eveneens ter kennisgeving.
- Tot slot werd de lijst op de agenda van PS geplaatst, waar de lijst via de voorzitter werd vastgesteld.

Dit alles steeds in een tijdsbestek van een paar dagen, soms weken. Kortom: het elke vergadercyclus updaten van de lijst vergt veel intensieve afstemming, terwijl het relatief onzichtbaar voorbij komt op de agenda's en daarmee het zijn doel van instrument voorbij schiet. Bovendien heeft de lijst zoals deze nu

is geen status, maar wordt wel vastgesteld. Er is geen formele afhechting van de betreffende versie van de motielijst. Er zijn moties die al jaren op de lijst staan, bijvoorbeeld omdat één fractie vindt dat het nog niet is afgedaan. Daarom doen wij, in goede afstemming met de bestuursadviseurs, het volgende voorstel.

SOLL toelichting

Ten opzichte van de IST vinden er drie veranderingen plaats: de frequentie van behandelen gaat omlaag naar twee keer per jaar, de lijst wordt niet meer in het presidium geagendeerd en de motielijst komt als Statenvoorstel op de PS agenda.

De griffie en de bestuursadviseurs werken in een gedeeld bestand, dat constant in beweging is. Na elke PS vergadering voegt de griffie de nieuw aangenomen moties toe. De bestuursadviseurs kunnen zodra er een status wijzigt, die toevoegen in het gedeelde bestand. Achter de schermen vinden dus constante updates plaats.

Twee keer per jaar wordt er door GS een Statenvoorstel opgemaakt en wordt de motielijst gereed gemaakt voor vaststelling in PS, inclusief per motie de status aangegeven door de bestuursadviseurs en een advies over het al dan niet afdoen van een motie door de griffie. We stellen voor om dat twee maal per jaar te doen na PS in december en na PS in juni, zodat het kan worden behandeld in de rondes van PS in januari en in september.

Nadat het Statenvoorstel met daarin de moties ter afdoening is opgesteld met de motielijst als bijlage, wordt het per commissie voor de betreffende commissie-onderwerpen actief geagendeerd. Er kunnen vooraf evt. nog technische vragen worden gesteld. In de commissie wordt het SV besproken doordat de voorzitters inventariseren wie erop wil reageren. Na een eventueel debat wordt er per commissie een advies meegegeven inclusief een inventarisatie van de voors en tegens van het afdoen van moties met onderbouwing van de tegens. De verschillende adviezen worden samengevoegd in een overkoepelend commissieadvies dat bij het Statenvoorstel op de PS-agenda wordt geplaatst.

In PS wordt het afhankelijk van de inhoud van het commissieadvies behandeld, dat kan zijn als hamerstuk of als debat. In dat tweede geval is er ruimte om een motie of amendement in te dienen. Moties op de motielijst lijken onwaarschijnlijk, maar een amendement op het SV Motielijst wordt hiermee mogelijk gemaakt, in het geval een meerderheid van de Staten uitspreekt het niet eens te zijn met de afhandeling van een eerder aangenomen motie. Na het aannemen van het Statenvoorstel kan de motielijst worden opgeschoond door de afgedane moties te verwijderen.

Op deze wijze

- komt de werking van de motielijst als instrument beter tot zijn recht voor zowel de griffie, (de bestuursadviseurs van) GS als uiteraard voor de Staten zelf;
- wordt deze twee maal per jaar goed opgeschoond;
- en formaliseren we de status van de motielijst.

Het voorstel is om het eerste Statenvoorstel Motielijst in de eerste Statenvergadering van 2024 te agenderen. Dat betekent dat deze nieuwe werkwijze in gang wordt gezet na de laatste Statenvergadering van 2023.