

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Ruimte, Groen en Water/Wonen

DATUM	5-11-2019	REFERENTIE	H. Kool
ONS NUMMER	81FE82AF	DOORKIESNUMMER	2640
NUMMER PS	2019RGW104	E-MAILADRES	henri.kool@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	n.v.t.	PORTEFEUILLEHOUDER	Bruins Slot

**Onderwerp Statenbrief:
Stikstofaanpak**

**Voorgestelde behandeling:
Ter kennisneming**

Geachte dames en heren,

Inleiding

Reeds eerder bent u geïnformeerd over de situatie die voortvloeit uit een uitspraak van de Raad van State inzake de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). In deze Statenbrief wordt u geïnformeerd over:

- de Kabinetsbrief van 1 november jongstleden
- de manier waarop wij in organisatorische zin om willen gaan met de situatie die is ontstaan.

Met de Kabinetsbrief van 4 oktober en met de provinciale beleidsregels van 8 oktober is een eerste stap gezet naar een oplossing van de stikstofproblematiek. Tegelijkertijd is er nog veel onduidelijk, moet nog veel worden uitgezocht en is er veel maatschappelijke discussie ontstaan. Dat is gegeven de grote belangen die spelen rond economie en werkgelegenheid enerzijds en natuur en biodiversiteit anderzijds alleszins verklaarbaar.

Voorgeschiedenis

Eerdere informatie is verstrekt in de Statenbrief van 8 oktober, de informatieve Statencommissie Ruimte, Water en Groen van 9 oktober en in Beantwoordingsbrieven op vragen die door meerdere fracties zijn gesteld.

Essentie / samenvatting:

Gelet op het karakter, de urgentie en de complexiteit van de stikstofproblematiek en gelet op de verschillende verantwoordelijkheden die de provincie rond stikstof heeft, wordt voorgesteld om te gaan werken met een bestuurlijke Taskforce Stikstofaanpak. Onder diens verantwoordelijkheid komt er een programma Stikstofaanpak die ondersteunend is aan de bestuurlijke (en ambtelijke) Taskforce. Binnen dat programma worden drie onderdelen ingericht: een kernteam nieuw stikstofbeleid, een gebiedenteam en een provinciale helpdesk. Op deze manier willen we zorgen dat we met voldoende gevoel voor urgentie binnen en buiten werken aan een nieuwe aanpak die houdbaar is.

Kabinetsbrief 1 november

De Kabinetsbrief van 1 november schetst de stand van zaken op rijksniveau. Er vindt intensief overleg plaats tussen Rijk en provincies. Zoals in de brief aangegeven is het de inzet van het kabinet om tot een bestuursakkoord te komen met provincies. Ook kijkt het kabinet naar provincies voor een (financiële) bijdrage. Voor deze zaken geldt dat provincies gezamenlijk in IPO-verband bezien wat met het Rijk kan worden afgesproken, waarbij zowel urgentie als zorgvuldigheid van belang zijn.

Organisatorische aanpak

Wij zijn in meerdere rollen betrokken bij het ontstane probleem. De provincie is:

- Beleidsmatig verantwoordelijk voor natuur en voor het realiseren van (onder meer de Europese) natuurdoelen;
- Bevoegd gezag voor vergunningverlening in het kader van de Wet natuurbescherming;
- Opdrachtgever en bevoegd gezag voor de handhaving van de Wet natuurbescherming;
- Beleidsmatig verantwoordelijk voor provinciale doelen die te maken hebben met de ontstane situatie (wonen, mobiliteit, landbouw, economie, energie, etc.);
- Opdrachtgever/uitvoerder van projecten die hinder (gaan) ondervinden;
- Mede verantwoordelijk voor het organiseren van een goede oplossing in Rijk/IPO-verband, waarbij de provincie wordt aangesproken in haar rol van gebiedsregisseur;
- De commissaris van de Koning (cvdK) heeft als Rijksheer een specifieke opdracht in dit dossier.

Gelet op het karakter, de urgentie en de complexiteit van de problematiek en gelet op de verschillende verantwoordelijkheden die de provincie heeft, hebben wij besloten om te gaan werken met een bestuurlijke en ambtelijke Taskforce Stikstof. Bovendien zal er een programma Stikstofaanpak komen.

Bestuurlijke Taskforce

De bestuurlijke taskforce is verantwoordelijk voor strategievorming, besluitvorming en communicatie en verantwoording naar GS en PS. De bestuurlijke taskforce wordt voorgezeten door de coördinerend gedeputeerde Hanke Bruins Slot en bestaat verder uit de gedeputeerde die verantwoordelijk is voor vergunningverlening en handhaving Arne Schaddelee, de ambtelijk opdrachtgever (verantwoordelijk domeinmanager) en de ambtelijk opdrachtnemer (programmaleider). De cvdK maakt -met inachtneming van zijn bijzondere opdracht- deel uit van de Bestuurlijke Taskforce.

Ambtelijke Taskforce

De ambtelijke taskforce bestaat naast de ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer uit een aantal relevante teamleiders en/of opgavemanagers. De ambtelijke taskforce heeft tot taak om de bestuurlijke taskforce voor te bereiden en te zorgen dat intern de zaken goed lopen en goed worden afgestemd. Het gaat daarbij zowel om afstemming in de keten beleid-vergunningverlening-handhaving, als afstemming met de verschillende domeinen.

Programma Stikstofaanpak

Er wordt op dit moment een programma stikstofaanpak ingericht, waarin een aantal functies in samenhang zijn ondergebracht en worden aangestuurd door een programmaleider. Het betreft:

- (1) Een kernteam nieuw stikstofbeleid, waarin op het raakvlak van beleid en uitvoering binnen de landelijke context en in nauwe interactie met IPO en omliggende provincies, een provinciaal gebiedenteam (zie 2) en een provinciale helpdesk (zie 3) de nieuwe stikstofaanpak voor Utrecht vorm krijgt. Dit kernteam is ook verantwoordelijk voor een goede voorbereiding van bijeenkomsten van de Taskforce, een (pro)actieve interactie met IPO/Rijk en voor de voorbereiding van stukken voor GS en PS. Binnen het kernteam is een medewerker specifiek belast met de ondersteuning van de cvdK in diens rol.
- (2) Een gebiedenteam waarin een aantal gebiedscoördinatoren analyseren wat nodig is (aan herstel en herstelmaatregelen), wat mogelijk is (aan kosteneffectieve bronmaatregelen), op welk draagvlak deze maatregelen kunnen rekenen, etc. Zij zoeken de verbinding met bestaande gebiedsprocessen en zij zoeken ook de verbinding met gebiedscollega's van onze buurprovincies. De gebiedscoördinatoren moeten vooral buiten zichtbaar zijn, in verbinding met het gebied staan en de verbinding met de eigen organisatie vormen. Vooralsnog wordt gedacht aan drie gebiedscoördinatoren; zij zoeken waar mogelijk naar synergie met de aanpak van de Veenweideproblematiek, het klimaatakkoord, gezondheidsopgaven en andere opgaven met raakvlakken en mogelijkheden voor samenwerking. Ter ondersteuning van deze gebiedsprocessen wordt er een Provinciale Regietafel Stikstof opgericht, onder voorzitterschap van de cvdK. Een nadere toelichting hierop treft u onder het kopje 'Rol van de commissaris van de Koning'.
- (3) Een provinciale helpdesk, waarin vragen van binnen en buiten gekanaliseerd worden en van een antwoord worden voorzien. Dit is aanvullend op de service die centraal wordt geboden (BIJ12) en betreft hulp bij provincie-specifieke vergunningen/toestemmingsbesluiten, de provinciale gebiedsopgaves en provincie-specifiek beleid. De helpdesk onderhoudt contact met BIJ12 en met onze eigen afdeling communicatie.

Op deze manier willen we zorgen dat we met voldoende gevoel voor urgentie binnen en buiten werken aan een nieuwe aanpak die houdbaar is.

Rol van de Commissaris van de Koning

De stikstofaankpak vraagt om verbinding van nationale en regionale belangen in een zorgvuldig proces. Daar hebben de Commissarissen van de Koning als Rijksorgaan een eigenstandige (faciliterende, signalerende en agenderende) rol in gekregen. Afsproken is dat iedere commissaris een maandelijks voortgangsbericht opstelt ten behoeve van de Landelijke Regietafel Stikstof.

De cvdK Utrecht kiest ervoor om zijn rol als rijksorgaan in het belang van de provincie Utrecht en integraal verbonden met de provinciale beleidsdoelstellingen te gaan uitvoeren. De rol is vooral extern en tweeledig: de cvdK neemt deel aan de landelijke regietafel met een delegatie van het kabinet en de cvdK is onafhankelijk voorzitter van de eerder beschreven, nog in te stellen Provinciale Regietafel Stikstof. Beoogde deelnemers zijn in ieder geval de verantwoordelijk gedeputeerde(n), vertegenwoordigers van betrokken maatschappelijke (belangen)organisaties, een vertegenwoordiging van Utrechtse gemeenten en waterschappen en waarnemers van onze buurprovincies. Dit gremium is bedoeld om de provinciale beleidskaders, instrumenten en toerusting te bespreken en af te stemmen. Deze regietafel is ondersteunend aan de gebiedsprocessen die plaats vinden.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De provincie kan door deze aanpak proactief acteren in interprovinciaal verband. Omdat bijna al onze Natura 2000-gebieden op of tegen de provinciegrens liggen is het bij uitstek ons belang om met een zoveel mogelijk gezamenlijke aanpak te gaan werken.

De provincie is voor buiten (en binnen) goed aan te spreken tijdens de vormgeving van een nieuwe stikstofaankpak in de periode die voor ons ligt.

Financiële consequenties

We hebben voor de korte termijn een werkbudget van €100.000 euro vrijgemaakt uit de reserve Landelijk gebied. Wij zullen uw Staten informeren over de financiële consequenties die voortvloeien uit de met het rijk te maken afspraken over de aanpak van de stikstofproblematiek en indien nodig uw Staten een voorstel voor de dekking van die kosten voorleggen. Voor de lange termijn komen we bij u terug met nadere voorstellen.

Vervolprocedure / voortgang

U zult regelmatig verder op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Kennis nemen van de inrichting van een taskforce en programma voor de Stikstofaankpak en kennisnemen van de [Kabinetsbrief](#).

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,