

**College van Gedeputeerde Staten  
statenbrief**

Aan Provinciale Staten  
Statencommissie Ruimte, Groen en Water/Wonen

DATUM	8-10-2019	REFERENTIE	Dhr. mr. drs. W. van Dijk
ONS NUMMER	81FB8548	DOORKIESNUMMER	24 27
NUMMER PS	2019RGW100	E-MAILADRES	William.van.Dijk@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Kamerbrief 4 oktober Beleidsregels intern en extern salderen	PORTEFEUILLEHOUDER	Bruins Slot

**Onderwerp Statenbrief:**

Beleidsregels intern en extern salderen

**Voorgestelde behandeling:**

Ter kennisneming

Geachte dames en heren,

**Inleiding**

Wij willen u graag informeren over de nieuwe beleidsregels voor vergunningverlening op grond van de Wet natuurbescherming met betrekking tot stikstof, getiteld "Beleidsregel intern en extern salderen" (hierna: beleidsregels). Deze beleidsregels worden door alle provincies gelijktijdig op 7 of 8 oktober vastgesteld, zodat op 11 oktober vergunningverlening voor stikstofemitterende activiteiten weer aan kan vangen door middel van intern en extern salderen. Onder intern salderen wordt verstaan: een situatie waarbij het aangevraagde project per saldo zelf niet leidt tot een toename van stikstof-depositie ten opzichte van de eerdere toestemming binnen de begrenzing van één project of locatie. Onder extern salderen wordt verstaan: deels of geheel intrekken van een toestemming voor stikstofemissie van één of meer activiteiten op een andere locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning voor een ander nieuw of gewijzigd project.

Na de uitspraak van de Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof is vergunningverlening, waarbij stikstof een rol speelt, in het kader van de Wet natuurbescherming stilgevallen. Om vergunningverlening weer vlot te trekken wordt sinds deze uitspraak hard gewerkt aan oplossingen en de haalbaarheid daarvan. Voor de middellange termijn betreft dit intern en extern salderen. Dit betreft de methodiek zoals deze vóór het PAS werd toegepast, maar wel aangepast om recht te doen aan de huidige situatie ná de Raad van State uitspraak.

In het advies "Niet alles kan" van de Adviescommissie Stikstofproblematiek van 25 september 2019 wordt intern en extern salderen (mits onder de juiste voorwaarden) genoemd als een goed instrumentarium om vergunningverlening weer vlot te trekken. Nu inderdaad van belang is om de juiste definities, zoals o.a. wat precies valt onder intern en extern salderen, en het daarbij horend kader eenduidig en transparant vast te stellen, hebben de provincies landelijk in IPO-verband afgesproken om gelijklopende beleidsregels op te stellen.

In de beleidsregels wordt een afroaming opgenomen van de stikstofrechten. De bestaande rechten van bedrijven worden gerespecteerd voor zover deze in gebruik zijn genomen. De zogenaamde 'latente', niet gebruikte ruimte, wordt bij intern salderen afgeroomd om stijging van depositie te voorkomen. Bij extern salderen vindt een verdere afroaming van 30% plaats die zal leiden tot een eerste deel van de benodigde afname van depositie.

De beleidsregels zullen naar verwachting niet de oplossing zijn voor alle geplande activiteiten. Ook zal de

afroming die wordt opgenomen in de beleidsregels niet in zijn geheel leiden tot een oplossing van het stikstofprobleem. Intern en extern salderen is wel een instrumentarium dat kan bijdragen aan de oplossing en creëert in ieder geval weer mogelijkheden om vergunningverlening vlot te trekken. Voor het andere deel van de oplossing, namelijk bronmaatregelen en herstelmaatregelen, worden de komende maanden aanvullende afspraken gemaakt. Zie ook de Kamerbrief van 4 oktober zoals gevoegd in de bijlage. Wij zullen u hierover op een later moment informeren.

### **Voorgeschiedenis**

Op 1 juli 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) van start gegaan. Het programma beoogde een balans tussen economie en natuur. Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State middels twee uitspraken het PAS vernietigd. Het programma nam volgens de Afdeling een voorsprong op toekomstige positieve natuureffecten, hetgeen in strijd is met de Habitatrictlijn. Op 16 juli 2019 hebben wij, in overeenstemming met de overige partners in het stikstofdossier, de eerste besluiten genomen en u hierover geïnformeerd. Het betrof een zevental afspraken over de -tijdelijke- omgang met de verschillende door de uitspraak getroffen initiatieven.

Op 4 september is aan de commissie RGW een technisch inhoudelijke presentatie gegeven over de achtergrond en besluitvorming in het stikstofdossier. Op verzoek van de Tweede Kamer heeft een inventarisatie plaats gevonden van projecten die voor eind 2020 mogelijk door de stikstofproblematiek in de knel zouden kunnen komen. Op 13 september heeft u het Utrechtse deel van deze inventarisatie toegezonden gekregen.

De Tweede Kamer heeft verzocht om adviezen van een externe commissie. De commissie stikstofproblematiek is ingesteld onder leiding van de heer Remkes. Het korte termijn advies is opgeleverd op 25 september. Hierin zijn ook adviezen opgenomen over het opstarten van vergunningverlening middels intern en extern salderen. Mede naar aanleiding van dit advies heeft op 3 oktober bestuurlijk overleg plaats gevonden tussen de provincies en de Rijkspartners. Naar aanleiding van de gemaakte afspraken tijdens dit bestuurlijk overleg, en eerder in IPO-verband, wordt nu gelijktijdig door alle provincies een zelfde set beleidsregels vastgesteld.

### ***Essentie / samenvatting:***

De afgelopen weken hebben Rijk en provincies afspraken gemaakt en zijn beleidsregels voor intern en extern salderen opgesteld. Deze beleidsregels zijn ook door ons vastgesteld en worden u ter kennisname aangeboden. In deze beleidsregels wordt o.a. intern en extern salderen gedefinieerd en het beoordelingskader gegeven wanneer en onder welke voorwaarden het mogelijk is om intern of extern te salderen. Conform het advies "Niet alles kan" is in de beleidsregels o.a. ook een kader voor "afroming" opgenomen, zodat er in alle gevallen minimaal sprake is van een stand-still van stikstofdepositie en waar mogelijk sprake zal zijn van een afname.

### **Meetbaar / beoogd beleidseffect**

Met het vaststellen van deze beleidsregels wordt een instrumentarium en een kader gecreëerd waarmee vergunningverlening, waarbij stikstof een rol speelt, op basis van de Wet natuurbescherming weer op gang kan komen.

Tevens wordt met het vaststellen gevolg gegeven aan landelijke afspraken die op dit punt zijn gemaakt.

Tenslotte wordt door de afroming een verdere stijging van de stikstofdepositie voorkomen en een eerste stap gemaakt om te komen tot een daling.

### **Financiële consequenties**

Aan het besluit van Gedeputeerde Staten tot vaststellen van deze beleidsregels zijn geen financiële consequenties verbonden.

### **Vervolprocedure / voortgang**

De beleidsregels intern en extern salderen worden uiterlijk 10 oktober 2019 gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Zij treden dan op 11 oktober in werking, gelijk met de in werking treding bij de overige 11 provincies.

### **Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten**

Kennis te nemen van deze statenbrief en van de beleidsregels intern en extern salderen

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,