

2021AC007

College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel

DATUM	2-2-2021	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	Bedrijfsvoering	COMMISSIE	FAC
STELLER	Arjan Meerkerk	TELEFOONNUMMER	06-34380141
DOCUMENTNUMMER	821E6259	PORTEFEUILLEHOUDER	Strijk

Onderwerp : Wijziging grensbedrag lastneming meerjarige projectsubsidies 2021

Bijlage(n): N.v.t.

Aan Provinciale Staten,

Gevraagd besluit

Provinciale Staten besluiten:

1. Het eerder vastgestelde grensbedrag voor de directe lastneming van meerjarige projectsubsidies van € 2,5 miljoen, in de vergadering van Provinciale Staten van 12 november 2020 (PS2020BEM16), in te trekken omdat dit grensbedrag valt buiten de bijgestelde bandbreedte die tussen het Inter Provinciaal Overleg (IPO) en de huidige accountants van de provincies is afgesproken;
2. Het grensbedrag voor de directe lastneming van meerjarige projectsubsidies voor het boekjaar 2021 vast te stellen op een bedrag van € 1,4 miljoen, dat met 0,25% valt binnen de geadviseerde, bijgestelde bandbreedte van maximaal 0,25% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves van de reeds vastgestelde primaire begroting 2021.

Inleiding

In het Statenvoorstel dat door ons college aan uw Staten is aangeboden bij de Begroting 2021 hebben wij aangegeven dat de wettelijke regelgeving van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) per 1 januari 2021 is gewijzigd. De wijziging heeft betrekking op de lastneming van subsidiebeschikkingen voor meerjarige projecten groter dan een gedefinieerde grenswaarde. Deze nieuwe voorschriften in het BBV maken het mogelijk om bij lagere subsidiebedragen het resultaat te nemen op het moment van de toezegging. Bij grotere subsidiebedragen wordt het moment van resultaatnemen verspreid over meerdere jaren, afhankelijk van de realisatie van de onderliggende prestatie.

Bij het aanbieden van de Begroting 2021 liepen er nog gesprekken tussen de commissie BBV, het Ministerie van BZK, het IPO en de Sectorcommissie Decentrale overheden (waarin de accountants worden vertegenwoordigd) over de hoogte van de grenswaarde. Op dat moment leek de grenswaarde te tenderen naar een bandbreedte die zou liggen tussen de 0,25% en 0,50% van de totale lasten inclusief toevoeging aan reserves van de primaire begroting. Uitgaande van die bandbreedte hebben wij aan uw Staten voorgesteld om het grensbedrag te stellen op € 2,5 miljoen, dat overeenkomt met 0,44% van de omvang van de lasten van de Begroting 2021.

Ná vaststelling door uw Staten van dit grensbedrag zijn de gesprekken tussen de hiervoor genoemde partijen tot een afronding gekomen. Daaruit is gebleken dat de geadviseerde bandbreedte voor het te hanteren grensbedrag is verlaagd naar maximaal 0,25% van de totale lasten inclusief toevoeging aan reserves van de primaire begroting. Uitgaande van de totale omvang van lasten à € 565,954 miljoen van de door uw Staten vastgestelde Begroting 2021 komt dit overeen met een maximaal grensbedrag van afgerond € 1,4 miljoen. Dat betekent dat het eerder door uw Staten vastgestelde grensbedrag van € 2,5 miljoen de nu geadviseerde bandbreedte overschrijdt en daarmee in afwijking is van de gemaakte afspraken tussen de eerder genoemde partijen.

Vanuit het IPO is toegezegd dat alle provincies zich conformeren aan de bijgestelde bandbreedte van maximaal 0,25% van de totale lasten inclusief toevoeging aan reserves van de primaire begroting. Om die reden stellen wij voor om het grensbedrag voor de lastneming van meerjarige projectsubsidies voor het boekjaar 2021 voor de provincie Utrecht te verlagen van € 2,5 miljoen (0,44%) naar € 1,4 miljoen (0,25%) en ons daarmee te conformeren aan de geadviseerde bandbreedte.

Juridische en andere relevante kaders

Provinciewet, artikel 196

Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)

Financiële verordening provincie Utrecht (2021), artikel 25 lid 3

Argumentatie

Door het grensbedrag vast te stellen op € 1,4 miljoen komt dit overeen met de gemaakte afspraken in het bredere verband van provincies en accountants. Daarnaast sluit dit ook aan op de recentelijk door uw Staten vastgestelde, geactualiseerde Financiële verordening waarin is aangegeven dat het te hanteren grensbedrag valt binnen de door de commissie BBV geadviseerde bandbreedte. Tot slot vormt het nu voorliggende besluit een wettelijke grondslag waarnaar verwezen kan worden om, bij het verstrekken van meerjarige projectsubsidies die boven dit grensbedrag vallen, van subsidieaanvragers te vragen om een bestedingsritme op te nemen in hun aanvraag. Een dergelijk bestedingsritme bij aanvraag van een subsidie vormt de basis voor de lastneming in de provinciale administratie en beperkt daarmee de administratieve lasten gedurende de looptijd van de verstrekte subsidie.

Doelen en indicatoren

Dit Statenvoorstel valt onder meerjarendoel 10.2.1 'Tijdig starten en afronden P&C-producten; zijnde de Jaarrekening, de Zomernota, de Kadernota en de Begroting. Versterken rol PS bij totstandkoming en verbeteren communicatie rondom deze producten'. Dit meerjarendoel valt onder het Overzicht Overhead. Aan dit meerjarendoel zijn geen indicatoren gekoppeld.

Participatie

Dit Statenvoorstel volgt de in breder verband gemaakte afspraken, waarin de commissie BBV, het Ministerie van BZK, het IPO en de Sectorcommissie Decentrale overheden participeerden. Het Statenvoorstel heeft betrekking op de toepassing van het wettelijk kader van financiële verslaglegging voor provincies (het BBV). Om die reden zijn er, naast bovengenoemde partijen, geen andere belanghebbenden betrokken.

We realiseren ons dat de toepassing van dit wettelijk kader consequenties heeft voor de aan te leveren informatie door subsidieaanvragers van meerjarige projectsubsidies. Bij aanvragen die onder de nieuwe BBV-regelgeving vallen geldt dat de aanvragers een bestedingsritme dienen aan te geven, waaruit de jaarlijkse verwachte subsidiebesteding blijkt. Dit ritme wordt gehanteerd voor de door ons te verstrekken bedragen. In de jaarlijkse voortgangsrapportage dienen de subsidieaanvragers, explicieter dan voorheen, ook inzicht te bieden in de financiële voortgang van het project. Eventuele majeure afwijkingen ten opzichte van het oorspronkelijke bestedingsritme kunnen leiden tot een gewijzigde verantwoording van de lasten in de provinciale administratie. Op basis van de verstrekte subsidies in de achterliggende jaren verwachten we dat het om een beperkt aantal subsidies per jaar gaat die vallen onder deze nieuwe regelgeving. Hierbij zij opgemerkt dat 75% hiervan wordt aangevraagd door andere publieke organisaties die vallen onder dezelfde regelgeving.

Financiële consequenties

Het vast te stellen grensbedrag heeft geen effect op de uitgaven die de provincie doet. Mogelijkerwijs leidt dit wel tot een administratieve bijstelling van reeds begrote projectsubsidiebedragen tussen de begrotingsjaren. Pas bij

het vaststellen van te verstrekken projectsubsidies zal duidelijk worden of een saldo-neutrale verschuiving van begrotingsbedragen tussen boekjaren noodzakelijk is. Op basis van in voorgaande jaren verstrekte subsidies is onze verwachting dat het om circa 10-15 projectsubsidies per jaar gaat die boven het grensbedrag vallen én die betrekking hebben op meerdere jaren. Indien blijkt dat een verschuiving van budgetten als gevolg van de toe te passen regelgeving per 1 januari van dit jaar noodzakelijk is, dan zullen wij aan uw Staten daartoe een voorstel doen via de documenten in de planning & control cyclus van het betreffende jaar.

Vervolg

Na vaststelling door uw Staten wordt het grensbedrag van toepassing voor het boekjaar 2021. In het proces van het verstrekken van projectsubsidies wordt dit grensbedrag betrokken. Over dit besluit vindt geen aparte communicatie plaats.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 14 april 2021 tot vaststelling van Wijziging grensbedrag lastneming meerjarige projectsubsidies 2021

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 3 maart 2021

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 februari 2021,

met nummer 821E6258;
van afdeling Bedrijfsvoering;

Overwegende dat:

- Het grensbedrag voor de lastneming van meerjarige projectsubsidies in overeenstemming dient te zijn met de gemaakte afspraken die voortvloeien uit een correcte toepassing van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Financiële verordening van de provincie Utrecht;

Besluiten:

1. Het eerder vastgestelde grensbedrag voor de directe lastneming van meerjarige projectsubsidies van € 2,5 miljoen, in de vergadering van Provinciale Staten van 12 november 2020 (PS2020BEM16), in te trekken omdat dit grensbedrag valt buiten de bijgestelde bandbreedte die tussen het Inter Provinciaal Overleg (IPO) en de huidige accountants van de provincies is afgesproken;
2. Het grensbedrag voor de directe lastneming van meerjarige projectsubsidies voor het boekjaar 2021 vast te stellen op een bedrag van € 1,4 miljoen, dat met 0,25% valt binnen de geadviseerde, bijgestelde bandbreedte van maximaal 0,25% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves van de reeds vastgestelde primaire begroting 2021.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters