

De vernieuwing van de steunfunctiestructuur is noodzakelijk om bij te dragen aan:

- Intensievere samenwerking van de provincie met gemeenten om actief de steunfunctiebehoefte van de gemeenten en lokale welzijnsinstellingen te inventariseren. Vergroting van de betrokkenheid van het provinciaal bestuur bij maatschappelijke participatie.
- Versterking van de opdrachtgeversrol van de provincie voor de steunfunctie-instellingen.
- Versterking van het commitment van gemeenten waardoor het draagvlak voor projecten en activiteiten wordt vergroot.
- Introductie van een flexibel aanwendbaar budget, waardoor de steunfunctie-instellingen een externe impuls kennen voor het leveren van hoogwaardige prestaties.
- Introductie van een tweejaarlijks Sociaal Rapport en een tweejaarlijkse Sociale Agenda.

Met de komst van het programma sociale agenda wordt doelgericht invulling gegeven aan het beleid: er is een aantal prioritaire thema's geformuleerd met doelstellingen en inspanningen om deze doelstellingen te bereiken. Ook het samenspel met de lokale partners is geïntensiveerd.

Het project Vernieuwing Steunfunctiestructuur is, als onderdeel van het programma sociale agenda, gestart om de effectiviteit en de efficiëntie van de steunfunctie-instellingen te verbeteren. Het resultaat van dit project is als volgt geformuleerd: *Een uitgevoerde reorganisatie van de huidige steunfunctiestructuur op basis van een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd reorganisatieplan.*

Het project "Nieuwe steunfunctiestructuur"

De provincie is binnen het programma Sociale Agenda het project "Nieuwe Steunfunctiestructuur" gestart om te komen tot een steunfunctiestructuur die gewenste maatschappelijke ontwikkelingen adequaat ondersteunt. De provincie Utrecht subsidieert momenteel twee steunfunctie-instellingen: MIU en Schakels. Een nieuwe steunfunctiestructuur is noodzakelijk als gevolg van de wijziging van het provinciaal beleid. De twee steunfunctie-instellingen dragen onvoldoende bij aan de uitvoering van provinciaal beleid.

Het project is opgedeeld in een aantal fasen. In het projectplan dat u bij dit voorstel aantreft staan deze fasen en de uitvoering van het project nader omschreven. In navolging van de commissie Simons wordt in dit voorstel de term "centrum voor de maatschappelijke ontwikkeling" CMO gehanteerd als nieuwe naam voor de steunfunctiestructuur. Aan **bdw ADVIES** is opdracht gegeven een ontwerp voor het nieuwe CMO te maken. Onderdeel daarvan is een sturingsconcept dat zowel betrekking heeft op de functies en taken van het nieuwe CMO als de wijze waarop deze door de provincie wordt aangestuurd. Onlangs is door dit bureau advies uitgebracht. Het onderhavige rapport treft u als bijlage aan bij dit voorstel. Het sturingsconcept behelst een aantal principiële uitspraken over de toekomst van het CMO (de huidige steunfunctie-instellingen), het takenpakket en de invulling van het opdrachtgeverschap door de provincie.

Het voorstel

Het bureau **bdw ADVIES** adviseert een CMO in te richten buiten de provincieorganisatie die de volgende kenmerken heeft:

- primair werkzaam is ten behoeve van de uitvoering en de voorbereiding van het provinciaal sociaal beleid en die bijdraagt aan de profilering van het sociaal beleid van de provincie Utrecht;
- goed is geïnvolveerd in de sociale infrastructuur in de provincie Utrecht;
- kennis heeft van vernieuwende aanpakken / best practices die de effectiviteit van de uitvoering van het provinciaal sociaal beleid;
- haar bestaansgrond bewijst doordat zij voldoende opdrachten van de provincie als van gemeenten en instellingen verwerft om de oren en ogen van de provincie te vormen.

Daarbij gelden de volgende provinciale uitgangspunten:

- het provinciaal sociaal beleid reflecteert de ondersteuningsvragen en -behoeften van gemeenten bij urgente sociale problematieken;
- het provinciaal sociaal beleid draagt bij tot innovatie van de uitvoering van het lokaal sociaal beleid;
- de provincie is goed op de hoogte van de sociale problematiek en de sociale infrastructuur binnen de provincie;
- de provincie is intern op orde om de aansturing / het opdrachtgeverschap voor het CMO te verzorgen: weet wat ze wil, kan voldoende tijd vrijmaken voor de aansturing, beschikt over de benodigde deskundigheid en continuïteit binnen de eigen werkorganisatie.

Voor het CMO zijn de volgende voorwaarden van toepassing:

- het CMO heeft geen preferente positie wat betreft de uitvoering van het provinciaal sociaal beleid. Het CMO moet in deze kunnen concurreren met andere ondersteuningsorganisaties;
- de inzet van het CMO ter uitvoering van het provinciaal sociaal beleid wordt door gemeenten daadwerkelijk als serviceverlening van de provincie aan hen ervaren;

- het CMO verwerft zodanig veel opdrachten van provincie, gemeenten en instellingen, dat het daadwerkelijk functioneert als de oren en ogen van de provincie Utrecht.

Het CMO heeft de volgende (kern)taken:

1. Beleidsuitvoering.
2. Toepassing van innovatie.
3. Advies.
4. Het uitvoeren van opdrachten voor derden.

De eerste drie taken dienen er voor te zorgen dat de provincie kan beschikken over een organisatie die op een professionele wijze projecten en andere inspanningen in opdracht van de provincie kan uitvoeren en resultaten weet te boeken. Daarnaast moet deze organisatie er voor zorgen dat op een intelligente en pragmatische wijze nieuwe ontwikkelingen toepasbaar worden gemaakt voor de provinciale samenleving. Verder moet het CMO kritisch meedenken met de beleidsontwikkeling en –uitvoering en daarvoor input leveren.

Om dit in goede banen te kunnen leiden is het van groot belang dat het CMO tevens werk verricht voor gemeenten en instellingen.

Het is de bedoeling dat het CMO wordt gesubsidieerd door middel van een basissubsidie om te zorgen voor voldoende middelen om een volwaardige counterpart van de provincie te kunnen zijn. Daarnaast kan het CMO in aanmerking komen voor een provinciale projectensubsidie. Jaarlijks zal de provincie hiervoor een flexibel budget reserveren dat beschikbaar is voor projectvoorstellen die bijdragen aan de uitvoering van het provinciaal sociale beleid en dan vooral resultaten opleveren ter effectuering van de doelstellingen van het programma Sociale Agenda. Daarbij kan het ook gaan om co-financiering voor opdrachten van gemeenten en instellingen waar het gaat om activiteiten die passen binnen de doelstellingen van het provinciaal sociaal beleid en dit beleid aanvullen en versterken.

Het sturingsconcept voor het CMO heeft forse gevolgen voor de steunfunctiestructuur:

- het CMO werkt primair ter uitvoering van het provinciaal sociaal beleid, met een duidelijk opdrachtgeverschap van de provincie, waarbij de opdrachten zijn gericht op de ondersteuning van gemeenten en instellingen bij het oplossen of reduceren van urgente sociale problematieken;
- de inspanningsverplichting van de huidige steunfunctie-instellingen wordt grotendeels een resultaatsverplichting voor het CMO;
- het CMO krijgt geen exclusiviteit bij het verwerven van opdrachten. Zij zal zich dus pro-actief moeten opstellen bij het verwerven van opdrachten voor provincie, gemeenten en instellingen.

Het is de bedoeling het CMO op 1 januari 2006 operationeel te hebben. Dit betekent een jaar later dan is besloten door PS op 8 december 2003. Dit extra jaar is noodzakelijk om te zorgen voor een zorgvuldige invoering van het CMO. Deze nieuwe organisatie heeft namelijk ingrijpende consequenties voor MIU en Schakels omdat:

- met het oog op sober en doelmatige inzet van financiële middelen de subsidiering van MIU en Schakels met ingang van 1 januari 2006 wordt stopgezet. De doelomschrijvingen van beide instellingen en de wijze waarop zij daaraan invulling geven sluit niet aan bij het nieuwe sturingsconcept;
- naar verwachting deze organisaties in hun voortbestaan worden bedreigd wanneer subsidiering wordt stopgezet. Beide stichtingen moeten zelf aangeven of zij levensvatbaar kunnen zijn zonder financiële ondersteuning vanuit de provincie.

Uiteraard is het de bedoeling om de kennis en kunde van MIU en Schakels optimaal te blijven benutten. Daarom is het voorstel om waar mogelijk en gewenst personeel van MIU en Schakels, die voldoen aan de kwaliteitseisen en passen binnen de financiële en organisatorische kaders, over te nemen in de nieuw op te richten uitvoeringsorganisatie voor het CMO. Op welke wijze hieraan vorm kan worden gegeven wordt in nauw overleg met MIU en Schakels bepaald. Het werkapparaat van het CMO zal, om volwaardige counterpart van de provincie te kunnen zijn, moeten bestaan uit circa 8 medewerkers. De feitelijke omvang van het werkapparaat is sterk afhankelijk van de wijze waarop en de mate waarin het CMO opdrachten weet te verwerven. Bij succesvol functioneren, zal het CMO ongeveer 25 medewerkers in dienst moeten hebben.

Eerdere besluiten:

De kaders voor het sociale beleid zijn op 8 december 2003 door PS vastgesteld.

Beoogd effect

Efficiëntere en effectievere steunfunctiestructuur

Argumenten

Zie inleiding

Kanttelingen

Zie inleiding

Financiën

Momenteel is € 2.780.000,- beschikbaar voor MIU en Schakels. Er vanuit gaande dat de subsidierelatie met beide instellingen per 1 januari 2006 stopt betekent dit dat vanaf 2006 dit bedrag beschikbaar komt. Het voorstel is € 2.180.000,- vanaf 2006 beschikbaar te stellen voor het CMO en de invulling van het sociaal beleid.

Bestaande uit een, gelijkmatig af te bouwen, basissubsidie voor het CMO en een, gelijkmatig op te bouwen, flexibel budget voor projecten die bijdragen aan het sociale beleid. Met dit voorstel kan vanaf 2006 € 600.000,- structureel worden bezuinigd. In verband met frictiekosten (interim-management CMO en eventuele afvloeiingsregelingen huidige steunfunctie-instellingen en kosten onvoorzien) wordt voorgesteld eenmalig € 400.000,- te reserveren ten lasten van het subsidiebudget 2005.

Realisatie

Zie inleiding

Communicatie

In september 2004 hebben informatiebijeenkomsten plaatsgevonden met MIU en Schakels om de consequenties van het nieuwe sturingsconcept te bespreken. Tevens is gezorgd voor een persbericht waarbij het accent zal liggen op de lancering van het CMO en de positieve bijdrage die deze instelling kan gaan leveren aan de uitvoering van het provinciaal sociaal beleid. Verder zijn met MIU en Schakels afspraken gemaakt over de wijze waarop zij worden betrokken bij de verdere invulling van het sturingsconcept.

Bijlagen

Projectplan `Vernieuwingsteunfunctiestructuur` en rapport `Sturingsconcept centrum voor maatschappelijke ontwikkeling provincie Utrecht`
