

Behandelingsvoorstel voor de commissie Zorg, Cultuur en Welzijn

Onderwerp : Breedtesportbeleid

Cie-datum : 29 maart 2004

Cie-nummer: 2004ZCW23

Procedure : in GS (na Cie. Vergadering) op n.v.t.
eerdere behandeling in cie: nee
in PS: ja, op 19 april 2004

inspraak:nee
op:
op:

Behandelend ambtenaar: E. Mooij
Portefeuillehouder: J.G.J. Kamp

toestel: 2244

Inleiding

In het coalitieakkoord "Werk in Uitvoering" van de provincie Utrecht is voor de jaren 2004 tot en met 2007 extra geld uitgetrokken (€ 100.000,- op jaarbasis) voor de ontwikkeling van het provinciale breedtesportbeleid. Deze extra middelen komen bij het al bestaande budget dat provinciale staten voor 2004 en 2005 beschikbaar hebben gesteld, te weten € 113.400 op jaarbasis. Met het coalitieakkoord is door provinciale staten dus nog eens bevestigd dat breedtesport een belangrijke bijdrage levert aan de volksgezondheid en de sociale samenhang.

Via dit voorstel wordt u de kaderstellende notitie breedtesport ter vaststelling aangeboden. Tegelijkertijd wordt een voorstel voor de besteding van de beschikbare middelen in de eerstkomende twee jaar gedaan. Hiermee wordt nadere invulling gegeven aan de middelen die via het coalitieakkoord beschikbaar zijn gesteld voor het breedtesportbeleid.

De middelen die de provincie Utrecht de komende jaren beschikbaar heeft, worden door het ministerie van VWS met een maximumbedrag van € 113.400,- verdubbeld via de breedtesportimpuls. Deze middelen worden rechtstreeks aan de provincie uitgekeerd. In de toelichting zal het budget, dat dus is opgebouwd uit drie bronnen, op een rijtje worden gezet.

Vervolg inleiding op pagina 2 nee

Wordt geagendeerd:

om positief advies over:

- de kaderstellende notitie "Sport in Beeld"
- de voorgestelde besteding van de middelen aan drie projecten van Sportservice Midden Nederland, onder voorbehoud van vaststelling van de hierboven genoemde notitie, van het beschikbaar stellen van middelen en goedkeuring van de begroting 2005, allen door PS.

Beoogd effect

Algemeen, een versterking van het lokale breedtesportbeleid door middel van gerichte ondersteuning van gemeenten, netwerkvorming en samenwerking en projectmatige ondersteuning bij vernieuwende projecten die een aanjaagfunctie kunnen hebben voor de breedtesportbeoefening. Meer concreet: De activiteiten van Sportservice Midden Nederland moeten leiden tot een toename van schoolsportactiviteiten met structurele samenwerking tussen onderwijs en sportverenigingen, jeugdsportkennismakingsactiviteiten, waardoor de kennis van de jeugd over het belang van sportbeoefening toeneemt, meer sportdeelname door mensen met een lichamelijke of verstandelijke beperking, structurele samenwerking tussen de verschillende lokale organisaties van sport, bewegen en gezondheid, waardoor inbedding wordt bereikt van "gezonde sport" in bestaande organisaties en structuren.

Argumenten

Het breedtesportbeleid staat sinds een aantal jaren weer op de landelijke en lokale politieke agenda's. Met het instellen van de regeling Breedtesportimpuls (BSI) van het ministerie van VWS, werden de gemeenten, en later ook de provincies, in staat gesteld hun budgetten te vergroten om zo het breedtesportbeleid sneller tot ontwikkeling te brengen. Ongeveer tweederde van de gemeenten in de provincie Utrecht heeft een BSI aangevraagd en gekregen. Dit is gebeurd met ondersteuning van Sportservice Midden Nederland (SMN) die in

de provincie Utrecht de provinciale sportservice-instelling is. Sommige gemeenten voeren een actief sportbeleid, zoals Maarssen en Utrecht. Andere gemeenten in mindere mate en dat is deels te wijten aan een gebrek aan ambtelijke deskundigheid en capaciteit en deels aan de schaal, waarop die gemeente moet opereren. Voor veel gemeenten is een gedegen breedtesportbeleid, met inbegrip van accommodatiebeleid, doelgroepenbeleid en verenigingsondersteuning, te hoog gegrepen. Adequate ondersteuning is dan ook op zijn plaats. Die ondersteuning moet vooral gericht zijn op samenwerking met andere gemeenten waar het gaat om schaalproblematiek, op netwerkvorming en informatie-uitwisseling en op visieontwikkeling voor wat betreft doelgroepenbeleid. Immers, breedtesport is niet alleen een nuttige en gezonde vrijetijdsbesteding, maar een goed instrument in het gezondheidsbeleid van gemeenten en bij het bevorderen van de sociale samenhang.

De landelijke breedtesportimpuls wordt, onder druk van de bezuinigingen, met ingang van april 2004 afgeschaft. Dat betekent concreet dat het vanaf dat moment niet meer mogelijk is nog een meerjarige subsidieaanvraag te doen. Voor de gemeenten en provincies die voor deze datum hun aanvraag hebben ingediend, loopt de subsidie na 1 april 2004 gewoon door. Gelukkig heeft tweederde van de gemeenten in Utrecht de aanvraag gehonoreerd gekregen en zijn zij verzekerd van een meerjarige rijksbijdrage.

Kanttekeningen

Breedtesportbeleid staat sinds 2003 weer op de provinciale agenda. Tot 1995 voerde de provincie een actief breedtesportbeleid en was er een provinciale sportraad. Tussen 1995 en 2003 werd er door de provincie geen breedtesportbeleid gevoerd. Van een infrastructuur of een onderhouden netwerk is geen sprake meer.

Financiën

In het coalitieakkoord is er voor de ontwikkeling van het breedtesportbeleid voor vier jaar €100.000,-- op jaarbasis – gereserveerd aan extra middelen.

Provinciale staten zullen worden verzocht deze middelen beschikbaar te stellen. U wordt gevraagd om te adviseren over de kaderstellende notitie en tevens te adviseren over de besteding ten behoeve van Sportservice Midden Nederland.

Hierdoor komt het budget, beschikbaar voor de breedtesport vanaf dit jaar 2004, er in de komende jaren als volgt uit te zien.

	<u>Kadernota</u>	<u>Coalitieakkoord</u>	<u>VWS</u>		
2004	113.000	100.000	113.400	=	326.400
2005	113.000	100.000	113.400	=	326.400
2006	-	100.000	100.000	=	200.000
2007	-	100.000	100.000	=	200.000
Totaal	226.000	+ 400.000	+ 426.800	=	1.052.800,--

Realisatie

Het sportbeleid moet langs een aantal sporen zijn vorm krijgen. Eerste doel is het breedtesportbeleid van gemeenten op een hoger plan te brengen. Is voor de provincie het breedtesportbeleid een instrument binnen het bredere instrumentarium op het gebied van sociaal beleid, zo geldt dat ons inziens ook voor gemeenten. Breedtesport heeft nadrukkelijk een sociaal-maatschappelijk doel.

Wij willen met dit nieuwe beleidsterrein, dat nog verder moet worden ontwikkeld binnen het brede kader van het Programma Sociaal Beleid, een aantal pragmatische stappen zetten en op twee manieren de gemeenten in de provincie rechtstreeks ondersteunen. Als basis daarvoor dient de sportnotitie, die als kader dient voor de verdere uitwerking van het beleid.

Om de eerste twee jaar een goede start te maken met het ondersteunen van gemeenten willen wij het beschikbare budget opknippen in twee delen. Eén deel bedoeld om rechtstreeks initiatieven te ondersteunen van gemeenten of organisaties die de breedtesport een impuls kunnen geven. Een ander deel voor drie projecten van de stichting Sportservice Midden Nederland.

Rechtstreekse ondersteuning van initiatieven van gemeenten of organisaties.

Een goed voorbeeld van een dergelijke provinciale ondersteuning is het wereldkampioenschap jeugdvoetbal in 2005. Dit is een kortdurend project, wordt ontwikkeld door de gemeente en de provincie samen, is gericht op de jeugd en heeft veel mogelijkheden om op een projectmatige manier een impuls te geven aan de jeugdsport (in dit geval jeugdvoetbal) en de maatschappelijke effecten daarvan. De kosten van dit evenement gaan het provinciale sportbudget weliswaar ruim te boven, maar vanwege het feit dat de provincie breedtesport weer op de agenda heeft gezet is deelname aan dit project mogelijk gemaakt. Dit project is tevens een goed voorbeeld omdat het integraal beleid vereist. Middelen en menskracht komen uit diverse sectoren omdat dit project ook past binnen het beleid van verschillende sectoren.

Andere manieren dan deze nauwe samenwerking tussen een gemeente en de provincie zijn er ook. Te denken valt aan voorbeeldprojecten van gemeenten of organisaties op het vlak van gehandicaptensport, aanvullende projecten in de zogenaamde “BOS-driehoek” (buurt-onderwijs-sport) of projecten op het gebied van preventieve gezondheidszorg.

Na vaststelling van de sportnotitie zullen wij binnen deze kaders tot besteding van de middelen komen. Hiervoor zullen criteria worden ontwikkeld, waarna in de tweede helft van dit jaar begonnen kan worden met het meefinancieren van projecten die passen binnen onze beleidsvisie.

Sport Service Midden Nederland

Sportservice Midden Nederland (SMN) is een sportservice-instelling, werkzaam binnen de provincie Utrecht. SMN richt zich direct op het ondersteunen van gemeenten bij de versterking van het breedtesportbeleid.

Vooruitlopend op dit nieuwe provinciale beleid is de afgelopen jaren al een aantal keren subsidie verstrekt aan SMN, zoals in 2001 en 2002 uit de zogeheten POR-gelden om gemeenten te ondersteunen bij de ontwikkeling van hun sportbeleid. Daarnaast heeft de provincie Utrecht de afgelopen jaren subsidie verleend aan Schakels voor het project “Meer bewegen voor Ouderen” en andere projecten.

SMN heeft eind 2003 het projectplan “Samenspel” gepresenteerd. “Samenspel” is een subsidieaanvraag die loopt van 2004 tot en met 2009. In dit projectplan worden vijf themalijnen uitgewerkt. De eerste twee zijn gericht op lange-termijnwerkzaamheden. Dit zijn de thema’s: “Ontwikkeling Breedtesportbeleid” en “Vitalisering Georganiseerde Sport”. Hierbij gaat het om het stimuleren van gemeenten om het traditionele sportbeleid bredere invulling te geven en deskundigheid bij organisaties te vergroten. SMN wil zich hiertoe verder ontwikkelen in de kennis en informatievoorziening aan gemeenten, lokale en regionale frontoffices en sportorganisaties.

De andere drie themalijnen, te weten “Jeugd, Buurt, Onderwijs, Sport”, “Aangepast Sporten” en “Sport en Gezondheid” zijn projecten waarbij eveneens gemeenten worden ondersteund, maar meer gericht op de doelgroepen Jeugd, mensen met een lichamelijke en verstandelijke beperking en gericht op de gezondheidsvoordelen die sporten met zich meebrengt.

Met het oog op het provinciale welzijnsbeleid, de ontwikkeling van de sociale agenda en het sociaal rapport en het feit dat het sportbeleid zeer pril is en nog verder uitgekristalliseerd moet worden, willen wij SMN voor twee jaar een bijdrage van € 200.000,- op jaarbasis verstrekken voor de drie themalijnen “Jeugd, Buurt, Onderwijs, Sport”, “Aangepast Sporten” en “Sport en Gezondheid”.

SMN vraagt echter voor 5 themalijnen subsidie aan. Wij willen de andere twee themalijnen (Ontwikkeling breedtesportbeleid en Vitalisering Georganiseerde sport) niet onverkort subsidiëren. Gerichte ondersteuning van gemeenten bij het aanvragen van rijksmiddelen voor de breedtesportimpuls en het implementeren van beleid is een activiteit waarmee SMN zich de afgelopen jaren ook al heeft bezig gehouden. Bovendien is als gevolg van de bezuinigingen bij het rijk de mogelijkheid voor het aanvragen van een breedtesportimpuls per 1 april 2004 niet meer mogelijk. In onze ogen heeft SMN hier goed werk verricht, maar zien hier geen subsidienoodzaak omdat het structurele werkzaamheden betreft. Ook verenigingsondersteuning en deskundigheidsbevordering zijn activiteiten die structureel zijn. Ze vormen de basis van de werkzaamheden van SMN en wij zijn van oordeel dat deze basiswerkzaamheden uit andere bronnen dan provinciale subsidie, gefinancierd moeten worden. Wij willen SMN nadrukkelijk zien als een partner met kennis van zaken die thematisch of projectmatig ons beleid met heldere producten of activiteiten kan ondersteunen. Dat maakt ons beiden onafhankelijk van elkaar en dat is de beste basis voor samenwerking.

De provincie zal erop toezien dat SMN binnen drie maanden nadat zij onze beschikking hebben ontvangen, haar herziene werkplan gereed heeft.

Communicatie

Zodra de criteria voor ondersteuning aan gemeenten en organisaties gereed zijn, zullen deze worden bekendgemaakt door middel van gerichte mailing aan gemeenten en relevante organisaties en een persbericht. Ook zal ons beleid en de mogelijkheden daarvan voor derden kenbaar en toegankelijk worden gemaakt via de provinciale website en andere relevante media.

Bijlagen

- statenvoorstel
 - kaderstellende sportnotitie "Sport in Beeld".
 - aanvraag SMN (ter inzage op kamer B 3.11)
-