

MEMORANDUM



PROVINCIE :: UTRECHT

2015BEM40

DATUM 14-4-2015
AAN Cie BEM
VAN Commissaris van de Koning
DOORKIESNUMMER -
ONDERWERP Toezegging cie BEM Overzicht samenwerkingsverbanden

1. Aanleiding

De heer De Kruijff (PvdA) heeft gevraagd om een overzicht van samenwerkingsverbanden, anders dan verbonden partijen. Het overzicht van verbonden partijen in de Jaarrekening is te mager, omdat dit niet het complete pallet aan interessante samenwerkingsverbanden dekt. Vervolgens kunnen de Staten gezamenlijk bekijken 'welke onderdelen ze dichterbij willen halen' en welke vooral bij het college moeten blijven. Hieruit is de vraag gedestilleerd, dat er behoefte is aan inzicht in de verschillende manieren van deelneming in samenwerkingsverbanden en de verantwoording daarover.

2. Beantwoording

Het opstellen van een uitputtend overzicht wordt bemoeilijkt doordat er geen eenduidige definitie is van 'samenwerkingsverbanden'. De vraag is daarom opgepakt als dat er behoefte is aan inzicht in de verschillende manieren van deelneming in samenwerkingsverbanden en de verantwoording daarover. Vanuit deze context wordt de vraag in twee fasen beantwoord.

Fase 1

GS hebben op 9 december 2014 het 'Auditrapport Verbonden Partijen' vastgesteld dat werd opgesteld in het kader van artikel 217a van de Provinciewet. Het Auditrapport werd in januari 2015 ter kennisneming aan de Statencommissie BEM gezonden. In dit rapport wordt informatie gegeven over de verschillende groepen van samenwerkingsverbanden.

Voor formele verbonden partijen zijn er twee dominante hoofdvormen, zijnde de Gemeenschappelijke Regeling en Naamloze Vennootschap. In de Audit wordt vastgesteld dat nieuwe samenwerkingsverbanden in opkomst zijn die zich kenmerken als een netwerk met een kleine uitvoeringsorganisatie, waarbij de Economic Board Utrecht en Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht West als voorbeelden worden genoemd.

In het onderdeel *Conclusies en aanbevelingen* wordt gesteld dat, gezien het groeiende belang van samenwerkingsverbanden, de informatievoorziening in de paragraaf Verbonden partijen aan kracht kan winnen. De Audit beschrijft een typologie voor het bestaansrecht van een samenwerking, dat daarbij een plaats zou kunnen krijgen. De typologie betreft een indeling in 4 groepen:

Maatschappelijk /inhoudelijke opgave en groot belang samenwerkingsrelatie	Bedrijfsmatige opgave en groot belang samenwerkingsrelatie
Maatschappelijk /inhoudelijke opgave en gemiddeld tot klein belang samenwerkingsrelatie	Bedrijfsmatige opgave en gemiddeld tot klein belang samenwerkingsrelatie

Hierbij past de kanttekening dat deze indeling vaak niet statisch van aard maar dynamisch. Het komt voor dat de status van een samenwerkingsverband in een tijdsperiode veranderd. Bijvoorbeeld dat een samenwerkingsrelatie wordt gestart met een klein belang maar na verloop van tijd wordt het belang groter wordt.

In het Auditrapport is een managementreactie opgenomen. Eén van de aangekondigde acties is dat de afdeling Managementondersteuning (MAO) beziet of, en zo ja, hoe de informatiewaarde van de paragraaf Verbonden partijen kan worden versterkt door gebruik te maken van de typologie en per samenwerkingsverband de belangrijkste prestaties en eventuele inhoudelijke en/of financiële vraagstukken te vermelden.

Fase 2

Mede naar aanleiding van het onderzoek verbonden partijen zijn GS zich bewust van het toenemende belang van het politiek-bestuurlijke en ambtelijke handelingsrepertoire in de verschillende samenwerkingsverbanden in de netwerksamenleving. GS hebben daarom opdracht gegeven om in het kader van artikel 217a van de Provinciewet in 2015 aanvullend onderzoek te doen naar het handelingsrepertoire in de samenwerkingsverbanden en netwerken waarvan de provincie zelf geen eigenaar en/of opdrachtgever is. Hierbij wordt onder andere gekeken naar de rol van de provincie en de mate van overheidssturing. Dit onderzoek spitst zich voornamelijk toe op de ambtelijke kant. Voor dit onderzoek wordt ook een selectie gemaakt uit praktijkcases. Als mogelijke cases zijn onder meer genoemd: Food Valley, Groene Platform (Groene Hart), Provinciaal Milieu Overleg, Regionaal platform personeelsmobiliteit/arbeidsmarkt, Beter Benutten Midden Nederland, regionaal samenwerkingsplatform VERDER, Stichting Linebreed Ondernemen, bestuurlijk platform Utrechts Verkeer&Vervoer Beraad (UVVB), Utrecht-Oost/Sciencepark en Eiland van Schalkwijk.

De resultaten van dit onderzoek worden in het vierde kwartaal van 2015 door GS vastgesteld en worden daarna ter informatie aan PS gezonden.