

DATUM	4 juni 2013	NUMMER PS	
AFDELING	MEC	COMMISSIE	WMC
STELLER	M.E. Cloo	DOORKIESNUMMER	2428
REGISTRATIENUMMER	80E3EC5	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

**Titel** : Adviesaanvraag inzake zendtijdtoewijzing regionale omroep

### Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n):	3

Aan Provinciale Staten,

### Inleiding

#### *Voorgeschiedenis*

Op 2 december 2008 heeft het Commissariaat voor de Media aan SSPOMN /RTV Utrecht) voor vijf jaar zendtijd voor regionale omroep toegewezen voor de provincie Utrecht. De hiervoor genoemde periode van vijf jaar is ingegaan op 28 oktober 2008 en eindigt op 28 oktober 2013. RTV Utrecht heeft bij het CvdM het verzoek gedaan om in aanmerking te komen voor aanwijzing als regionale publieke media-instelling in de periode 28 oktober 2013-28 oktober 2018. Voordat het CvdM een beslissing neemt over deze aanvraag, dient de provincie op grond van artikel 2.62, eerste lid, van de Mediawet 2008 te adviseren over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen die deze wet stelt. Daarnaast dient het provinciebestuur zich op grond van artikel 2.62, tweede lid van de Mediawet 2008, bereid te verklaren voor de bekostiging van de RTV Utrecht zorg te dragen.

#### *Essentie / samenvatting*

Het Commissariaat voor de Media (hierna: CvdM) heeft bij de provincie een adviesaanvraag ingediend inzake zendtijdtoewijzing voor de regionale omroep Stichting Samenwerkende Publieke Omroepen Midden Nederland (SSPOMN, hierna: RTV Utrecht). Wij adviseren een positief advies af te geven aan het CvdM over de representativiteit van het Programmabeleid Bepalend Orgaan (pbo) en tot toewijzing van de zendtijd aan RTV Utrecht. Tevens adviseren wij aan U om zich bereid te verklaren de regionale omroep te bekostigen.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Een goede publieke regionale informatievoorziening via alle gangbare mediakanalen in de provincie Utrecht blijft geborgd.

### Financiële consequenties

De bekostiging van de regionale omroep is in de meerjarenbegroting opgenomen. Volgens artikel 2.170 Mediawet 2008 moet het provinciebestuur tenminste een regionale omroepinstelling bekostigen.

Met RTV Utrecht zijn in 2012 afspraken gemaakt over de bekostiging tot en met 2015: de provincie Utrecht heeft op haar bekostiging van RTV Utrecht een korting toegepast van 7,5 procent (€ 732.704,18 per jaar). RTV Utrecht tekent daartegen in de periode van 1 juli 2012 tot en met 31 december 2015 geen bezwaar aan, noch zal hij gerechtelijke stappen ondernemen tegen deze korting.

Wegens de landelijke ontwikkelingen geldt het besluit tot bekostiging totdat de financiering van regionale publieke media instellingen is overgegaan naar het Rijk.

### Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

n.v.t.

### Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Er zijn geen alternatieven. De provincie is namelijk verantwoordelijk voor de bekostiging van tenminste een regionale omroep. Eens in de vijf jaar adviseert de provincie het CvdM over de zendtijdverlenging. Zij kan dit alleen op basis van de representativiteit van het pbo doen en door aan te geven bereid zijn de omroep te bekostigen.

Voorgesteld wordt

- Positief advies te geven aan het Commissariaat voor de Media over de representativiteit van het Programmabeleid Bepalend Orgaan (pbo) van de SSPOMN (RTV Utrecht).

- b. Bereid te zijn zorg te dragen voor de bekostiging van SSPOMN (RTV Utrecht) ingevolge artikel 2.62, tweede lid Mediawet 2008, voor de periode 28 oktober 2013 tot 28 oktober 2018 totdat de financiering van de regionale publieke media instellingen is overgegaan naar het rijk;
- c. Positief advies te geven aan het Commissariaat voor de Media tot toewijzing van de zendtijd aan de SSPOMN (RTV Utrecht).

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

## Ontwerp-besluit

Besluit van 15 juli 2013 tot het positief adviseren van het Commissariaat voor de Media over het toewijzen van zendtijd aan SSPOMN/RTV Utrecht.

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bij een;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 4 juni 2013, afdeling MEC, nummer 80E3EC5.

Gelezen;

De adviesaanvraag van het Commissariaat voor de Media van 26 maart 2013, nr. 80E1B14.

Overwegende;

SSPOMN/RTV Utrecht heeft bij het CvdM het verzoek gedaan om in aanmerking te komen voor aanwijzing als regionale publieke media-instelling in de periode 28 oktober 2013-28 oktober 2018. Voordat het CvdM een beslissing neemt over deze aanvraag, dient de provincie op grond van artikel 2.62, eerste lid, van de Mediawet 2008 te adviseren over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen die deze wet stelt. Daarnaast dient het provinciebestuur zich op grond van artikel 2.62, tweede lid van de Mediawet 2008, bereid te verklaren voor de bekostiging van de RTV Utrecht zorg te dragen.

Gelet op;

Artikel 167 van de Provinciewet

Artikel 158 van de Provinciewet

Artikel 2.61, 2.62 en 2.170 van de Mediawet 2008

Artikelen 14 en 106 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie

Besluiten:

1. Positief advies te geven aan het Commissariaat voor de Media over de representativiteit van het Programmabeleid Bepalend Orgaan (pbo) van de SSPOMN (RTV Utrecht).
2. Bereid te zijn zorg te dragen voor de bekostiging van SSPOMN (RTV Utrecht) ingevolge artikel 2.62, tweede lid Mediawet 2008, voor de periode 28 oktober 2013 tot 28 oktober 2018 totdat de financiering van de regionale publieke media instellingen is overgegaan naar het rijk;
3. Positief advies te geven aan het Commissariaat voor de Media tot toewijzing van de zendtijd aan de SSPOMN (RTV Utrecht).

Voorzitter,

Griffier,

## Toelichting

### 1. Wettelijke grondslag

Artikel 167 van de Provinciewet

Artikel 158 van de Provinciewet

Artikel 2.61, 2.62 en 2.170 van de Mediawet 2008

Artikelen 14 en 106 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie

### 2. Beoogd effect

Een goede publieke regionale informatievoorziening via alle gangbare mediakanalen in de provincie Utrecht blijft geborgd.

### 3. Argumenten

*Pbo is representatief voor de belangrijkste stromingen in de provincie Utrecht*

Artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 formuleert de volgende eisen:

Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking instellingen die:

- a. Rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;
- b. Zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen; en
- c. Volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Het CvdM geeft in haar adviesaanvraag aan dat RTV Utrecht een rechtspersoon is met volledige rechtsbevoegdheid; dat de statutaire doelstellingen van de regionale media-instelling voldoen aan de vereisten uit de Mediawet; en dat RTV Utrecht een orgaan heeft dat het programmabeleid bepaalt (pbo). De kern van het provinciaal advies richt zich daarom op de representativiteit van het pbo.

Een regionale publieke media-instelling wordt geacht provinciaal gebonden informatie te verschaffen en te fungeren als communicatiemogelijkheid voor mensen uit de desbetreffende provincie. Een dergelijke omroep moet representatief zijn voor de gehele gemeenschap. Deze representativiteit moet tot uitdrukking komen in de samenstelling van het orgaan dat het programmabeleid van de regionale omroepinstelling bepaalt, het Programmabeleid Bepalend Orgaan (hierna: pbo). Het CvdM vraagt PS om te verklaren dat RTV Utrecht een pbo heeft dat zo is samengesteld dat het representatief is voor de provincie Utrecht.

De hoofdstromingen uit de Mediawet (artikel 2.61, tweede lid aanhef en onder c) kunnen worden onderverdeeld in meer concrete sectoren. Achter de sectoren is aangegeven op welke wijze deze zijn vertegenwoordigd in het pbo van RTV Utrecht.

Stroming	Vertegenwoordiging in pbo RTV Utrecht
Maatschappelijke zorg en welzijn	Vrijwilligerscentrale Utrecht, Cosbo stad Utrecht, Provinciaal Gehandicapten Platform Utrecht
Kunst en Cultuur	Hogeschool voor de Kunsten Utrecht, Genootschap Kunstliefde/Sophies Palace
Kerkgenootschap en levensbeschouwelijke groeperingen	Utrechtse Stedelijke Raad van Kerken
Onderwijs en educatie	Hogeschool voor de Kunsten
Natuur en Milieu	Het Utrechts Landschap
Sport en recreatie	Vereniging Sport Utrecht
Werkgevers/ondernemers	Entre Femmes (Stichting Vrouwenennetwerk Nederland), Taskforce Innovatie
Werknemers	-
Etnische en culturele minderheden	3 leden op persoonlijke titel
Overheid	VNG - afdeling Utrecht

De opsomming is niet limitatief. Naast de genoemde stromingen kunnen ook afgevaardigden die andere sectoren vertegenwoordigen zitting hebben in het pbo. Het zijn uiteindelijk Provinciale Staten, door middel van het advies aan het CvdM over de representativiteit van het pbo, die bepalen welke stromingen voor de provincie van zoveel belang zijn dat zij in ieder geval een stem moeten hebben in het orgaan dat het media-aanbodbeleid van de regionale publieke media-instelling vaststelt.

Om te toetsen of het pbo representatief is, zijn de volgende stappen doorlopen. Dit is gezamenlijk met de gemeente Utrecht opgepakt, aangezien het pbo van RTV Utrecht zowel het pbo voor de regionale als de lokale omroep vormt.

- Via bovenstaande lijst is gekeken in hoeverre de veelvoorkomende stromingen uit de Mediawet zijn vertegenwoordigd in het pbo.
- Op 8 april 2013 is door de ambtenaar Mediabeleid een vergadering van het pbo bijgewoond. De meeste leden waren hierbij aanwezig. Tijdens de vergadering is, na enkele opmerkingen, de programmering van RTV Utrecht en U Stad voor de komende periode goedgekeurd. Verschillende leden deden suggesties over programmering en onderwerpen.
- Vervolgens is een vragenlijst uitgezet bij de leden van het pbo. Deze vragenlijst is door 13 leden (van de 14) ingevuld. Uit de antwoorden blijkt dat de leden zich bewust zijn van hun positie: het pbo heeft advies en inspraak op het programmabeleid en geen invloed op de programma's. Wel weten de leden de goede kanalen te vinden (via pbo en binnen RTV Utrecht) om suggesties te doen voor programma's en onderwerpen. De leden zijn van mening dat het pbo voldoende representatief is en ze zijn over het algemeen tevreden over de werkwijze van het pbo. Wel is opgemerkt dat de groep jongeren/studenten niet is vertegenwoordigd. Tot slot valt op dat de helft van de leden niet op de hoogte is van haar taak: toetsing op artikel 2.70 van de Mediawet (minimaal 50 % van de zendtijd dient gebruikt te worden voor programma-aanbod dat bestaat uit onderdelen van informatieve, culturele en educatieve (ICE) aard). Een aantal leden gaat er van uit dat RTV Utrecht deze norm zelf bewaakt. Dit punt zal worden meegenomen in de gesprekken met RTV Utrecht.
- Daarnaast zijn aanvullende vragen aan de voorzitter gesteld. Hieruit komt naar voren dat leden zelf voor opvolging zorgen indien zij het pbo verlaten. Verder werkt het pbo niet met een eigen reglement, maar zijn er onderling afspraken vastgelegd. Dit is een goed werkbare situatie. Het jaarverslag wordt in concept opgesteld door de secretaris (een medewerker van RTV Utrecht) en ter goedkeuring voorgelegd aan het pbo. Het jaarverslag maakt onderdeel uit van het jaarverslag van RTV Utrecht.
- Tot slot zijn de verslagen van de vergaderingen van afgelopen jaar doorgelezen.

Gelet op bovenstaande toets die is uitgevoerd, stellen wij vast dat het Programmabeleid Bepalend Orgaan van RTV Utrecht zodanig is samengesteld dat het representatief is voor de belangrijkste stromingen in de provincie Utrecht. De leden vormen een goede afspiegeling van de belangrijke stromingen in de samenleving. Bovendien is er een goede vertegenwoordiging van vrouwen en leden met een andere etnische/culturele achtergrond. Een uitzondering hierop is de vertegenwoordiging van jongeren/studenten en de vertegenwoordiging van werknemers. Hiermee stellen wij tevens vast dat RTV Utrecht voldoet aan de eisen gesteld in artikel 2.62, eerste lid, van de Mediawet 2008. Het voorstel is dan ook om positief te adviseren inzake de representativiteit van de regionale omroep SSPOMN (RTV Utrecht), met hierbij de opmerking dat we willen bevorderen dat de stroming jongeren/studenten en werknemers (vakbond) ook wordt vertegenwoordigd in het pbo.

#### **4. Kanttekeningen**

n.v.t.

#### **5. Financiën**

De bekostiging van de regionale omroep is in de meerjarenbegroting opgenomen. Volgens artikel 2.170 Mediawet 2008 moet het provinciebestuur tenminste een regionale omroepinstelling bekostigen.

Met RTV Utrecht zijn in 2012 afspraken gemaakt over de bekostiging tot en met 2015: de provincie Utrecht heeft op haar bekostiging van RTV Utrecht een korting toegepast van 7,5 procent (€ 732.704,18 per jaar). RTV Utrecht tekent daartegen in de periode van 1 juli 2012 tot en met 31 december 2015 geen bezwaar aan, noch zal hij gerechtelijke stappen ondernemen tegen deze korting.

Wegens de landelijke ontwikkelingen geldt het besluit tot bekostiging totdat de financiering van regionale publieke media instellingen is overgegaan naar het Rijk.

#### **6. Realisatie**

Na besluit door PS zal het voorstel en het besluit worden verzonden aan het Commissariaat voor de Media.

#### **7. Juridisch**

SSPOMN ontvangt jaarlijks een bekostigingsbeschikking op grond van de Mediawet en het bekostigingsbesluit. Doordat het aanwijzingsbesluit is vastgesteld, zijn de activiteiten van RTV Utrecht aangemerkt als DAEB tot 28 oktober 2013

#### **8. Europa**

In het Handboek Financiële Verantwoording Regionale Omroepen zijn eisen opgenomen teneinde ongeoorloofde staatssteun te voorkomen. In de bekostiging van RTV Utrecht is als verplichting opgenomen dat de eisen van het Handboek Financiële Verantwoording Regionale Omroepen en daarmee de staatssteunregels nageleefd worden. Op 11 januari 2011 heeft u besloten om de diensten van RTV Utrecht aan te wijzen als Diensten van Algemeen Economisch Belang. Dit aanwijzingsbesluit geldt tot 28 oktober 2013.

## **9. Communicatie**

Het besluit door PS tot bekostiging en het advies op grond van artikel 2.62 Mediawet wordt door het CvdM gebruikt bij de beslissing over hernieuwde zendtijdtoewijzing aan RTV Utrecht. Op dit moment kan er nog geen persbericht worden verzonden. Nadat bekend is of de zendtijd opnieuw wordt toegekend aan RTV Utrecht, kan hier over gecommuniceerd worden.

## **10. Bijlagen**

1. De adviesaanvraag van het Commissariaat voor de Media is ter inzage bijgevoegd.
2. Ledenlijst pbo
3. Brief aan Commissariaat voor de Media met PS-besluit inzake advies aanvraag regionale publieke media-instelling