



Aan Provinciale Staten  
Statencommissie Wonen, Maatschappij en Cultuur

Datum : 15 november 2011  
Uw kenmerk : **2011WMC94**  
Ons kenmerk :  
Contactpersoon : W.D. Reinders  
E-mail : pim.reinders  
@provincie-utrecht.nl  
Doorkiesnr. : 3339  
Bijlage(n) : 1

**Onderwerp: Plan van Aanpak 'indeplaatstreden' uitvoering vergunninghouders**

**Voorgestelde behandeling: ter kennisname**

Geachte dames en heren,

### **Inleiding**

#### *Aanleiding*

Het wettelijk kader voor het uit te voeren provinciale toezicht met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders vormt de Huisvestingswet (HVW). Op grond van art. 60<sup>e</sup> lid 1 van deze wet voorzien GS in de uitvoering van de huisvesting van verblijfsgerechtigden indien colleges van B&W dat geheel of gedeeltelijk nalaten ("indeplaatstreding"). GS doen dit namens de colleges van B&W en ten laste van de gemeente. In de wet staat niet aangegeven hoe GS hier invulling aan moeten geven. Alvorens toepassing hieraan te geven plegen GS overleg met B&W en stellen zij B&W een termijn waarbinnen zij alsnog in de uitvoering kunnen voorzien (art. 60<sup>e</sup> lid 2). Indien GS niet of onvoldoende optreden dan kan de minister van BZK uiteindelijk zelf op kosten van GS indeplaatstreden. Als gevolg van de uitvoering van de Regeling Generaal Pardon (juli 2007 tot 1 jan. 2010) hebben gemeenten bij de huisvesting van de (reguliere) vergunninghouders een achterstand opgelopen. Daarom hebben wij vanaf maart 2010 het toezicht geïntensiveerd. Het resultaat van het geïntensiveerde toezicht was dat gemeenten het afgelopen jaar een deel van de achterstand hebben ingelopen. In een 11-tal gemeenten verloopt de voortgang te traag. Wij hebben op 13 september 2011 besloten dat als deze gemeenten op 1 januari 2012 hun achterstand niet hebben weggewerkt de provincie daadwerkelijk voor die gemeenten indeplaats zal gaan treden. Een belangrijke voorwaarde daarbij is dat aangetoond moet worden dat de gemeenten bewust hun taak hebben verwaarloosd. Gezien het verloop van de omvang van de achterstanden kan worden verwacht dat op 1 januari 2012 bij meerdere gemeenten indeplaats getreden moet worden.

Naast de uitvoering van de Regeling Generaal Pardon heeft nog een aantal andere factoren bijgedragen aan het oplopen van de achterstand. In de eerste plaats is als gevolg van de economische en financiële crisis de woningmarkt volledig vast komen te zitten. De nieuwbouw en de verkoop van de bestaande woningen is voor een groot deel stilgevallen hetgeen een negatief effect op de doorstroming heeft. Een andere factor van betekenis is dat de corporaties volgens Europese regelgeving 90% van hun woningen beschikbaar moeten stellen voor de mensen met een inkomen <€33.000,-. Huurders met een inkomen boven deze grens blijven in hun huidige woning zitten waardoor de doorstroming nog meer stagneert. Als gevolg van deze factoren komen weinig sociale huurwoningen beschikbaar zeker voor de doelgroep vergunninghouders die afhankelijk is van dit deel van de woningvoorraad. De samenstelling van de beschikbare woningvoorraad bestaat bij veel gemeenten over het algemeen uit eengezinswoningen. De samenstelling van de vergunninghouders in de AZC's bestaat vooral uit alleenstaanden. Gemeenten hadden hier in hun (woon)beleid rekening mee kunnen en moeten houden. Zij zijn immers als eerst verantwoordelijke gehouden om op grond van deze basistaak van de



Huisvestingswet voor passende huisvesting in de gemeente zorg te dragen. De gemeente kan in de huisvestingsverordening maatregelen treffen voor de woonruimteverdeling en de woningvoorraad. De gemeente kan in de verordening opnemen dat bepaalde groepen woningzoekenden voorrang krijgen. Ook kunnen zij prestatieafspraken met de corporaties maken. Gemeenten en corporaties hebben naar de mening van de afdeling in het verleden hierop onvoldoende geanticipeerd.

*Voorgeschiedenis*

Op 13 september jl. hebben wij de voortgangsrapportage 1<sup>e</sup> halfjaar 2011 vastgesteld en deze ter kennisname aan u toegezonden.

*Essentie / samenvatting:*

Wij houden krachtens de Huisvestingswet toezicht op de wijze waarop gemeenten hun wettelijk opgelegde taakstelling huisvesting vergunninghouders (asielzoekers met verblijfsvergunning) invullen. De laatste jaren hebben gemeenten moeite om deze taakstellingen tijdig te realiseren met als gevolg dat bij veel gemeenten een achterstand is ontstaan. In verband hiermee hebben wij het toezicht geïntensiveerd hetgeen geleid heeft tot het inlopen van een deel van de achterstand. Met een aantal gemeenten die op 1 juli 2011 nog achterliepen zijn afspraken gemaakt om per 1 januari 2012 bij te zijn. De mogelijkheid bestaat dat enkele gemeenten deze afspraak niet nakomen en zal het noodzakelijk zijn dat wij per 1 januari 2012 de sanctionerende bevoegdheid, instrument van het indeplaatstreden, gaan toepassen. De gebruikmaking van dit bestuurlijk gevoelige instrument vereist een zeer zorgvuldige voorbereiding. Anticiperend hierop is een Plan van Aanpak (PvA) opgesteld. Het PvA beschrijft de achtergrond, de inhoud van de projectopzet indeplaatstreding (doelen, proces, opgave, projectorganisatie, etc.). Het plan heeft een status van een werkdocument dat geregeld bijgewerkt zal worden.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Met het inzetten van het instrument van het indeplaatstreden willen wij de achterstand in een aantal gemeenten tot een aanvaardbaar niveau terugbrengen. Ook dient het inzetten van het instrument als afschrikmiddel voor andere achterlopende gemeenten. Het is voor burgers duidelijk dat wij handelen vanuit maatschappelijk belang en de wet en daarbij in staat zijn om het verschil te maken door zaken te organiseren en druk op processen te zetten.

**Financiële consequenties**

De kosten voor het indeplaatstreden zijn geheel door te rekenen aan de gemeente. Alle kosten zijn te verhalen, niet alleen die van een extern bureau voor de uitvoering, maar ook bijvoorbeeld de provinciale kosten van voorbereiding van besluitvorming, begeleiding van de uitvoering, eventuele kosten voor vordering of verhuur en voor juridisch advies in een Awb-procedure. De kosten voor inhuur van een extern bureau hangen af van verschillende factoren af, zoals bijvoorbeeld de omvang en tijdsduur van de opgave. De financiële consequenties van het uitvoeren van deze maatregel zullen nog nader worden uitgewerkt.

**Vervolgprocedure/voortgang**

Het huidige plan van aanpak zal verder worden uitgewerkt. Het uitgewerkte Plan van Aanpak 'indeplaatstreden' zal eind december 2011 gereed zijn. Het zal bestaan uit twee onderdelen, namelijk een overzicht van alle stappen die genomen zijn om te komen tot het besluit van daadwerkelijk indeplaatstreden op 1 januari 2012 en de acties die gedaan moeten worden nadat er besloten is om daadwerkelijk indeplaatstreden te treden.

**Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten**

Kennis nemen van het Plan van Aanpak 'indeplaatstreden' uitvoering huisvesting vergunninghouders.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
De voorzitter, R.C. Robbertsen  
De secretaris, H. Goedhart