



College van Gedeputeerde Staten  
**statenvoorstel**  
2012WMC20

Datum	: 8 maart 2012	Nummer PS	:
Afdeling	: FLO	Commissie	: WMC/RGW
Steller	: Nicoline Hanny	Portefeuillehouder	: De Vries
Registratienummer	: 80A547AE		

---

**Titel** : Vaststellen Kadernota Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2025

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n):	4

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

*Voorgeschiedenis*

In uw commissie WMC (met uitnodiging van RGW) op 14 november 2011 hebben wij de Startnotitie Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling besproken. In het Coalitieakkoord 2011-2015 wordt een eenmalig budget van € 10 miljoen beschikbaar gesteld voor de binnenstedelijke opgave. Toekenning van deze middelen aan het beleidsprogramma wordt ingezet op basis van de financiële spelregels uit de Kadernota Begrotingen 2012-2015.

*Essentie / samenvatting*

De Kadernota geeft de provincie een actueel en integraal afgewogen kader voor de provinciale aanpak van wonen en binnenstedelijke ontwikkeling. Het sluit aan op de (concept-ontwerp)Provinciale Structuurvisie (PRS) en heeft vitale dorpen en steden als uitgangspunt. De nota gaat over integrale binnenstedelijke ontwikkelingen waarbij wonen het belangrijkste onderdeel is. Het bevat de provinciale ambities en opgaven (focus), de rol die de provincie daarbij oppakt en de instrumenten waarmee de ambities tot uitvoering worden gebracht, in de periode tot 2025. De Kadernota wordt geconcretiseerd in Actieplannen, die een kortere periode beslaan dan tot 2025. Dit biedt de mogelijkheid om per coalitieperiode een uitwerking te maken van de op dat moment benodigde acties en bijbehorend financieel instrumentarium. De Actieplannen zijn dynamische programma's en zetten, binnen de vastgestelde lijnen van de Kadernota, in op flexibiliteit en maatwerk.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Met de Kadernota wordt de provinciale inzet op het gebied van wonen en binnenstedelijke ontwikkeling afgebakend. In het ter kennisname bijgevoegde Actieplan 2012-2015 wordt de concrete uitvoering van de Kadernota en de praktische en financiële consequenties daarvan doelmatig ingekaderd en geborgd voor de periode 2012-2015.



### **Financiële consequenties**

De belangrijkste financiële gevolgen van dit collegevoorstel en bijbehorend statenvoorstel zijn het beschikbaar komen van € 10 miljoen coalitiemiddelen vanuit de algemene reserve voor Binnenstedelijke ontwikkeling, het instellen van een reserve Binnenstedelijke Opgave, en het beschikbaar komen van de in de Najaarsrapportage 2011 geherprioriteerde € 0,966 miljoen ten behoeve van Binnenstedelijk wonen. De financiële gevolgen worden door middel van een door uw staten vast te stellen begrotingswijziging geëffectueerd.

### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Het dossier wonen en binnenstedelijke ontwikkeling en de Kadernota en het Actieplan 2012-2015 hebben zowel in het proces van opstellen als in de besluitvorming, sterke relaties met andere beleidsvelden zoals bereikbaarheid, werken, milieu, cultuur en sociaal domein. Ook leggen wij de link met het Integraal Gebiedsontwikkelingsprogramma (IGP) en het Ruimtelijk Actieprogramma (RAP 2012-2015).

### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

-

Voorgesteld wordt te besluiten dat:

1. de Kadernota Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling (23 februari 2012) vastgesteld wordt, waarbij kennis is genomen van het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015 (23 februari 2012);
2. incidenteel € 10 miljoen ten laste van de algemene reserve (op basis van het Coalitieakkoord 2011-2015) beschikbaar wordt gesteld voor het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015;
3. de in de Najaarsrapportage 2011 geherprioriteerde middelen ten behoeve van Binnenstedelijk wonen ad € 0,966 miljoen beschikbaar worden gesteld, ten laste van de algemene reserve;
4. het instellingsbesluit voor de reserve Binnenstedelijke Opgave vastgesteld wordt en daarmee de reserve ingesteld wordt;
5. de bijgevoegde begrotingswijziging wordt vastgesteld.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart



**Ontwerp-besluit**

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 8 maart 2012, afdeling FLO, nummer 80A53DA7;

Overwegende; dat deze Kadernota de provincie een integraal afgewogen kader voor de provinciale aanpak van een wonen en binnenstedelijke ontwikkeling biedt;

Gelet op de artikelen 105, eerste lid en 143, tweede lid van de Provinciewet;

Besluiten:

1. de Kadernota Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling (23 februari 2012) vast te stellen, en kennis te nemen van het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015 (23 februari 2012);
2. incidenteel € 10 miljoen ten laste van de algemene reserve (op basis van het Coalitieakkoord 2011-2015) beschikbaar te stellen voor het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015;
3. de in de Najaarsrapportage 2011 geherprioriteerde middelen ten behoeve van Binnenstedelijk wonen ad € 0,966 miljoen beschikbaar te stellen, ten laste van de algemene reserve.
4. het instellingsbesluit voor de reserve Binnenstedelijke Opgave vast te stellen en daarmee de reserve in te stellen;
5. bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

voorzitter,

griffier,



## Toelichting

### 1. Wettelijke grondslag

Artikelen 105, eerste lid en 143 tweede lid van de Provinciewet

### 2. Beoogd effect

- Met de Kadernota wordt de provinciale inzet op het gebied van wonen en binnenstedelijke ontwikkeling afgebakend.
- In het Actieplan 2012-2015 wordt de concrete uitvoering van de Kadernota en de praktische en financiële consequenties daarvan doelmatig ingekaderd en geborgd voor de periode 2012-2015.

### 3. Argumenten

De provincie zet in op activiteiten waarbij de provincie, gezien haar schaalniveau, rol, middelen en belangen, het verschil kan maken. Het gaat daarbij om activiteiten op regionaal niveau, zoals reguleren (vanuit provinciaal beleid, de PRS), stimuleren van regionale kennisontwikkeling en –deling en het aanjagen en verbinden op regionaal schaalniveau (gericht op afstemming en het maken van concrete uitvoeringsafspraken). Hiernaast staan de acties op project/gebiedsniveau, waarbij de provincie een stimulerende en participerende rol oppakt. Beide insteken (regionaal en project/gebied) worden naast elkaar toegepast.

Het behoud en versterken van vitale dorpen en steden is een provinciaal belang. De kadernota en het actieplan geven de provinciale ambities en strategie weer van met name de twee deelbelangen 'Realiseren van voldoende en op de behoefte aansluitend woningaanbod, met een accent op binnenstedelijke ontwikkeling' en 'Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte'. Daarnaast geven de kadernota en het Actieplan richting aan de stimulerende rol van de provincie bij binnenstedelijke kwaliteit.

### 4. Kanttekeningen

In het coalitieakkoord 2011-2015 is € 10 miljoen gereserveerd voor de binnenstedelijk opgave. In de in 2011 door uw Staten vastgestelde Kadernota Begrotingen 2012-2015 zijn afspraken opgenomen hoe om te gaan met de intensiveringen uit het coalitieakkoord. Een van de afspraken is dat de coalitiemiddelen pas beschikbaar komen na vaststelling van een concreet plan van aanpak (beleidsnota). De Kadernota Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling en het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015 voldoen aan de meeste voorwaarden. De fasering in de tijd en een uitgavenraming incl. onderbouwing van de bedragen zijn niet heel exact opgenomen. De huidige marktomstandigheden rond vastgoed, de vele betrokken (externe) partijen en de bijbehorende veranderende werkwijzen voor bijna alle ketenpartijen maken een precieze fasering van de middelen voor de komende vier jaar lastig. Een exacte fasering zou voortdurend formele bijstelling behoeven. Binnen het programmabudget is tevens een hoge mate van flexibiliteit noodzakelijk om de middelen zo efficiënt en optimaal mogelijk in te kunnen zetten in de komende periode.

### 5. Financiën

- In de Najaarsrapportage 2011 heeft een herprioritering plaatsgevonden van de coalitiemiddelen 2007-2011. Hieruit is een bedrag van € 0,966 miljoen beschikbaar gekomen voor Binnenstedelijk wonen. Dit bedrag is toen gelabeld gestort in de algemene reserve. Met dit statenvoorstel willen we dit bedrag uit algemene reserve overhevelen naar het beleidsprogramma voor wonen en binnenstedelijke ontwikkeling en de nieuw in te stellen reserve Binnenstedelijke opgave.
- De huidige marktomstandigheden rond vastgoed en de bijbehorende veranderende werkwijzen voor bijna alle ketenpartijen maken een precieze fasering van de middelen voor de komende vier jaar lastig. Een exacte fasering zou voortdurend formele bijstelling behoeven. Binnen het



programmabudget is een hoge mate van flexibiliteit echter noodzakelijk om de middelen zo efficiënt en optimaal mogelijk in te kunnen zetten in de komende periode. Daarom wordt hier voorgesteld om te werken met een programmabudget vanuit een nieuw in te stellen reserve. Deze reserve heeft een looptijd gelijk aan die van het Actieplan, tot en met 2015. Daarna rekenen wij deze reserve af en vallen de overgebleven middelen terug aan de algemene reserve.

- Totaal beschikbare middelen voor het Actieplan 2012-2015 is € 11,981 miljoen (€ 10 miljoen + € 1,015 miljoen + € 0,966 miljoen). Het bedrag van € 10,966 miljoen (€ 10 miljoen + € 0,966 miljoen) wordt in de nieuw in te stellen reserve gestort, en vervolgens opgenomen in de meerjarenbegroting 2012-2015 (zie bijgevoegde begrotingswijziging).

### **6. Juridisch**

- Voor de inzet van het financieel instrumentarium in het Actieplan 2012-2015 is het noodzakelijk om een wettelijke verankering te maken in een uitvoeringsverordening op basis van de Algemene Subsidieverordening (ASV). Hiermee kunnen aanvragen gereguleerd worden.
- Participatie op projectniveau wordt waar mogelijk gekoppeld aan het Integraal Gebiedsontwikkelingsprogramma (IGP). De besluitvorming hierover vindt later in het voorjaar 2012 plaats. De besluitvorming rond participatie in de toekomst zal conform de regulering in het IGP verlopen.

### **7. Europa**

Bij de uitvoering van de acties uit het Actieplan 2012-2015 zal worden getoetst aan de aspecten van Europese regelgeving op het terrein van staatssteun en aanbesteding.

### **8. Communicatie**

Zie Stateninformatie.

### **9. Bijlagen**

- Kadernota Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling (23 februari 2012)
- Instellingsbesluit reserve Binnenstedelijke opgave
- Begrotingswijziging
- Ter kennisname: Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015 (23 februari 2012)



**Kenmerken reserve Binnenstedelijke Opgave**

<b>Criteria</b>	<b>Toelichting</b>
Naam en nummer	Reserve Binnenstedelijke Opgave
Soort	Bestemmingsreserve
Instellingsdatum	23 april 2012
Besluitvorming	PS
Nut en noodzaak	Uitvoering van het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015, een meerjarig programma met een wisselende kasstroom.
Functie	Egaliseren
Doel	(co)Financiering van de projecten en activiteiten uit het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015. Binnen het programmabudget kan het geld op drie manieren ingezet worden: via directe beïnvloeding van de processen in de woningmarkt door middel van de inzet op regionale afstemming, kennisdeling en stimuleren van het proces op een aanjagende wijze; via het financieel instrumentarium en via participatie in complexe projecten en gebiedsontwikkeling.
Ambtelijk beheerder	Afdelingsmanager FLO
Voeding	Bij initiatie wordt € 10 miljoen aan coalitiemiddelen uit de Algemene Reserve toegevoegd. Daarnaast wordt € 0,966 miljoen aan geheerprioriteerde middelen uit de Najaarsrapportage 2011 ten behoeve van binnenstedelijke ontwikkeling en wonen in de reserve gestort. Totale storting € 10,966 miljoen.
Plafond/streefbedrag	Geen maximumbedrag vastgesteld
Minimumbedrag	€ 0
Bestedingsplan	Gezien de gewenste flexibiliteit / maatwerk, de vele partijen waar we mee te maken hebben, en de diverse financiële instrumenten, is het lastig om een kasritme te geven. De middelen worden besteed binnen de kaders van de Kadernota Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2025, en zijn gekoppeld aan de acties uit het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015.
Voorwaarden besteding	De middelen worden besteed binnen de kaders van de Kadernota Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2025, en zijn gekoppeld aan de acties uit het Actieplan Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling 2012-2015. De daadwerkelijke uitgaven worden opgenomen in een jaarlijkse monitor, en komen tevens terug in de provinciale planning & control documenten.
Looptijd	2012-2015
Risico's	Bij de inzet van het financieel instrumentarium en de participatie in projecten zullen de risico's in beeld worden gebracht.
Bijzonderheden	--