



College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel
2012WMC42

Datum	: 5 juni 2012	Nummer PS	:
Afdeling	: JGD	Commissie	: WMC
Steller	: Olga van Kalles	Portefeuillehouder	: Pennarts-Pouw
Registratienummer	: 80B0C64D		

Titel : Concept Meerjarenbeleidskader Jeugdzorg 2013-2014/Transitieplan 2012-2014

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n):	1

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Op basis van de Wet op de Jeugdzorg dienen provincies eens in de vier jaar een meerjarenbeleidskader Jeugdzorg vast te stellen. In het meerjarenbeleidskader geven we op hoofdlijnen aan wat we de komende periode willen bereiken en wat we daarvoor gaan doen. Het huidige beleidskader loopt ultimo 2012 af. Bijzonder aan voorliggend document is dat het ons laatste beleidskader is en dat een belangrijke focus ligt op de afbouw en overdracht van onze taken en verantwoordelijkheden naar gemeenten met ingang van 2015.

Voorgeschiedenis

In september vorig jaar is de contourennota Transitie in de commissie WMC en Provinciale Staten behandeld en vastgesteld. Dit beleidskader borduurt daar voor wat betreft de Transitie op voort. Het Concept Meerjarenbeleidskader is tevens het Transitiekader 2012-2014. Daarmee voldoen wij aan uw verzoek bij de vaststelling van de Contourennota de dato 13 september 2011 (PS2011WMC03).

Essentie / samenvatting

De provincie ziet voor zichzelf de komende jaren een tweeledige opdracht weggelegd. Enerzijds hebben we de verantwoordelijkheid om tot aan de overdracht naar de gemeenten onze wettelijk taken binnen de bestaande kaders (Wet op de Jeugdzorg) uit te voeren. Anderzijds spelen we een rol in het decentralisatieproces, door gemeenten te ondersteunen bij de voorbereiding op hun nieuwe taken. Ons beleid – beschreven in het ‘Meerjarenbeleidskader 2013-2014: de kunst van het loslaten’ – is gericht op een zorgvuldige overdracht, samen met onze partners en met een inzet op veranderen met behoud van het goede.

De Utrechtse gemeenten, de provinciale zorgaanbieders, Bureau Jeugdzorg en de cliëntorganisatie zijn nadrukkelijk betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept meerjarenbeleidskader, zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau. Er zijn diverse gesprekken, groepsbijeenkomsten en



schriftelijke consultatierondes geweest, die eraan bijdragen dat voor het document een zo breed mogelijk draagvlak bestaat onder de belanghebbenden. Op 14 mei heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met bestuurlijke vertegenwoordigers uit de zes gemeentelijke regio's, waarin dit draagvlak in nogmaals is gemarkeerd. Daarnaast heeft een klankbordgroep van deskundigen (op persoonlijke titel) meegelezen en input geleverd.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

We beogen met dit beleidskader voldoende beleidsinhoudelijke houvast te beiden aan een goede uitvoering van de wettelijke taken voor de jeugdzorg tot aan de overdracht aan gemeenten en het voorbereiden op de transitie, in samenspraak met alle partijen in het veld. Tevens biedt het de benodigde uitgangspunten voor het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2013.

Financiële consequenties

Geen

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

De transitie en de transformatie van de jeugdzorg leveren volop kansen op voor een effectievere, meer efficiënte en integrale zorg. Er zijn echter ook risico's aan verbonden, variërend van financiële en personele risico's tot risico's voor de cliënt en de kwaliteit van zorg. In 'De kunst van het loslaten' geven we zicht op de maatregelen die de provincie neemt om de risico's te beheersen. Ook beschrijven we de kritische succesfactoren in het transitieproces.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Wij zien het als onze provinciale verantwoordelijkheid om gemeenten zo goed mogelijk te ondersteunen bij hun uitdagende opdracht. Deze ondersteuning geven wij vraaggericht, dus op basis van de lokale behoeften. De ondersteuning van de provincie is een aanvulling op landelijke ondersteuningsaanbod vanuit het Transitiebureau dat door Rijk en VNG is opgericht.

Alternatieven waren 1) een meer terughoudende rol van de provincie, door ons voornamelijk te beperken tot het uitvoeren van de wettelijke taak en hooguit opgevraagde informatie te verschaffen en 2) een juist veel actievere en meer dominante rol, door niet alleen op verzoek van gemeenten procesmatig de lead te nemen in de decentralisatie, maar ook nadrukkelijk een inhoudelijke rol te spelen. Uiteindelijk zijn we na consultering van de belangrijkste belanghebbende tot de omschreven samenwerking gekomen.

Voorgesteld wordt het Concept Meerjarenbeleidskader Jeugdzorg 2013-2014/Transitieplan 2012-2014 vast te stellen en aan de (wettelijk omschreven) belanghebbenden aan te bieden voor inspraak.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart



Ontwerpbesluit

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5 juni 2012, afdeling JGD, nummer 80B0C64D;

Gelezen het bijgevoegde Statenvoorstel;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten besloten hebben om het Concept Meerjarenbeleidskader Jeugdzorg 2013-2014/Transitieplan 2012-2014 vast te stellen en dat we als provincie een tweeledige opdracht hebben in het uitvoeren van onze wettelijke taak en onze rol in het transitieproces;

Gelet op de Wet op de jeugdzorg (2004);

Besluiten:

Het Concept Meerjarenbeleidskader Jeugdzorg 2013-2014/Transitieplan 2012-2014 vast te stellen en aan de (wettelijk omschreven) belanghebbenden aan te bieden voor inspraak.

voorzitter,

griffier,



Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikel 31 van de Wet op de jeugdzorg (2004)

2. Beoogd effect

Zie boven

3. Argumenten

Gemeenten krijgen de vrijheid om op lokaal niveau de zorg voor jeugd in samenhang te regelen. Het welslagen hiervan wordt in hoge mate bepaald door de inzet van gemeenten om te ontkokeren, schuttingen af te breken en een nieuwe fundering onder het stelsel aan te brengen. Met name voor kleine gemeenten is dit een grote opgave, mede in het licht van de op handen zijnde bezuinigingen op de zorg voor jeugd.

De transitie en de transformatie van de jeugdzorg leveren volop kansen op voor een effectievere, meer efficiënte en integrale zorg. Er zijn echter ook risico's aan verbonden, variërend van financiële en personele risico's tot risico's voor de cliënt en de kwaliteit van zorg. In 'De kunst van het loslaten' geven we zicht op de maatregelen die de provincie neemt om de risico's te beheersen. Ook beschrijven we de kritische succesfactoren in het transitieproces.

4. Kanttekeningen

In het document is een aantal risico's benoemd (hoofdstuk 6). Niet alle risico's hebben direct betrekking op de provincie. Dat neemt niet weg dat de provincie in veel gevallen een rol kan spelen bij de beheersing ervan. We hebben de ambitie binnen onze rol al het mogelijke te doen om tot een adequate risicobeheersing te komen. Door met betrekking tot de beheersing van risico's duidelijk de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden te benoemen blijven we 'in control'.

Het Rijk voert nog overleg met IPO en VNG over diverse onderwerpen en thema's. We gaan er vanuit dat gaandeweg steeds meer onzekerheden worden weggenomen en kaders worden gesteld, al hebben we dit proces niet in de hand. Wijzigingen zijn dus nog mogelijk, maar zullen in overleg met gemeenten, BJU en zorgaanbieders worden geadresseerd.

5. Financiën

In het document in hoofdstuk 7 wordt kort stilgestaan bij de financiering van de uitvoering van de wettelijke taak en de transitie (2012-2014 € 3 mln.), vanuit de doeluitkering van het Rijk (2012 € 111,2 mln.) en met autonome middelen. Voor 2013 en 2014 streven we naar een gelijkblijvende inzet van autonome middelen, aanvullend op de doeluitkering. Deze zijn bestemd voor onder meer de financiering van cliëntenparticipatie en cliëntvertrouwenspersonen, de uitbreiding van pleegzorg, het AMK en het tegengaan van wachtlijsten. Hiervoor is jaarlijks een bedrag nodig van € 4,1 mln. We hebben nog geen zekerheid over een sluitende begroting voor 2014. Hier zullen wij in een later stadium over informeren.

6. Realisatie

N.v.t.

7. Juridisch

Onderdeel van de overdracht is om conform de Algemene wet bestuursrecht zorg te dragen voor een zorgvuldige beëindiging van onze subsidierelaties.



8. Europa

N.v.t.

9. Communicatie

Zowel met betrekking tot de inhoudelijke en procesmatige voortgang als met betrekking tot de besteding van middelen geldt te allen tijde dat transparantie en een zorgvuldige afweging sleutelbegrippen zijn. Geld kan maar één keer worden uitgegeven en voor het overgrote deel zijn wettelijke kaders aan de orde. Daarnaast is er een inhoudelijke afweging om de transitiemiddelen van € 3 mln. op een bepaalde manier in te zetten. Hierover zullen Gedeputeerde Staten verantwoording afleggen aan Provinciale Staten, in overeenstemming met wat is gesteld in 'De kunst van het loslaten'. In een viermaandelijks rapportage zal op hoofdlijnen een viertal elementen terug te vinden zijn:

- Wat is de stand van zaken ten aanzien van de bestaande wettelijke taak van de provincie? Hoe staat het bijvoorbeeld met de wachtlijst(en)?
- Wat is de voortgang ten aanzien van de transitie? Hoe ver zijn we met de uitvoering van de bestuurlijke afspraken die met de regio's zijn gemaakt? Hoe loopt het met de uitvoering van de actiepunten uit de paragrafen 2.7 en 5.3. uit het document?
- Hoe zit het met de risico's (zoals omschreven in hoofdstuk 6)? Zijn ze in beeld en is voorzien in een adequate beheersing, of moet deze worden aangepast?
- Hoe staat het met de financiën, zowel wat betreft de doeluitkering als de verschillende autonome middelen?

10. Vervolgprocedure

- Behandeling van het concept Meerjarenbeleidskader in de commissie WMC op 25 juni 2012;
- Vaststellen concept Meerjarenbeleidskader door Provinciale Staten op 2 juli 2012;
- Verzending concept Meerjarenbeleidskader voor de formele inspraakronde aan gemeenten, zorgaanbieders, Bureau Jeugdzorg, zorgverzekeraars (i.e. Agis), de Ministeries van WVS en V&J en de Raad voor de Kinderbescherming: daags na vaststelling van het concept door Provinciale Staten op 2 juli;
- Verwerken en becommentariëren van bestuurlijke reacties uit de inspraakronde en toevoegen van concrete doelen en activiteiten in de vorm van het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2013: eind augustus/september 2012;
- Behandeling van het definitief concept Meerjarenbeleidskader door Gedeputeerde Staten: 25 september 2012 (het definitief concept wordt hiermee het Ontwerp Meerjarenbeleidskader);
- Verzending van het Ontwerp Meerjarenbeleidskader aan het Rijk: daags na vaststelling door Gedeputeerde Staten, echter niet later dan 1 oktober 2012;
- Behandeling van het Ontwerp Meerjarenbeleidskader in de commissie WMC: 22 oktober 2012;
- Vaststellen van het Ontwerp Meerjarenbeleidskader door Provinciale Staten: 12 november 2012 (het Ontwerp Meerjarenbeleidskader wordt hiermee definitief);
- Verzending van het Definitief Meerjarenbeleidskader aan het Rijk: daags na vaststelling door Provinciale Staten op 12 november 2012, echter niet later dan 1 december 2012.

11. Bijlagen

Concept Meerjarenbeleidskader Jeugdzorg 2013-2014/Transitieplan 2012-2014.