



DATUM 14-1-2019
AAN Ad hoc commissie omgevingsvisie
VAN Mw. M.M. Maasdam
ONDERWERP Uitkomsten en vervolg Utrechtse Omgevingswetdag 2018

Geachte leden van de ad hoc commissie Omgevingsvisie,

Op 22 november 2018 vond de derde editie van de Utrechtse Omgevingswetdag plaats. U heeft hiervoor via de griffie een uitnodiging ontvangen en enkele van u was aanwezig samen met zo'n 200 andere volksvertegenwoordigers, bestuurders en ambtenaren van Utrechtse overheden. Op die dag zijn belangrijke stappen gemaakt richting regionale samenwerkingsafspraken. Daarom informeer ik u graag via dit memo over de uitkomsten en het vervolg.

Uitkomsten

Vooraf

De Omgevingswetdag wordt al vanaf de eerste editie in 2016 voorbereid door een breed samengestelde groep projectleiders. Ditmaal waren dat de gemeenten Amersfoort, De Bilt, Houten, Utrecht, VNG afdeling Utrecht, HDSR, waterschap Vallei en Veluwe, ODRU, Rijkswaterstaat Midden-Nederland en de provincie. Daarmee sluit het programma goed aan bij de behoefte van de verschillende overheden en ontstaat een brede basis onder de regionale samenwerking waaraan de Omgevingswetdag bijdraagt. Deze voorbereidingsgroep wilde in 2018 – na twee edities waar kennis delen en samen leren voorop stonden – een duidelijke stap maken naar concretisering van de samenwerking. Dit vanwege de naderende inwerkingtreding van de Omgevingswet en de tijd die nodig is om met ongeveer 40 regionale overheden een andere manier van samenwerken te realiseren.

Uitkomsten

Een belangrijk gedeeld uitgangspunt van de aanwezige overheden is dat het voor de inwoner en ondernemer 'eenvoudig beter' moet worden de leefomgeving te beschermen en benutten. Daarvoor moeten de regionale overheden samenwerken vanuit het één overheid principe. Op twee onderling samenhangende onderwerpen hebben de deelnemers de intentie te komen tot samenwerkingsafspraken, te weten 1) vergunningverlening, toezicht en handhaving en 2) Digitaal Stelsel Omgevingswet Dit zijn onderwerpen die alle overheden bij inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2021) aangepast *moeten* hebben aan de eisen van de wet en waar overheden alleen *samen* tot een succesvolle invoering kunnen komen.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Wij hebben de intentie om regionaal samen te werken om het voor de inwoner en ondernemer 'eenvoudig beter' de leefomgeving te benutten en te beschermen. We zetten ons daarom in om de samenwerking in het Utrechtse proces van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het licht van de Omgevingswet te verbeteren op:

- Een manier van werken die aansluit bij de één-loketgedachte, een 'ja, mits' houding en waarbij beleidsdoelen onderdeel zijn van de afweging.
- Overleg aan de voorkant van het proces. Er worden kansen voor verbetering en versnelling gezien door overleg met de initiatiefnemer en betrokken overheden voorafgaand aan de aanvraag, maar ook gedurende het VTH-proces om als betrokken overheden tot één advies te komen. Het overleg vindt persoonlijk plaats, maar de wens is dit ook digitaal (in het Digitaal Stelsel Omgevingswet, zie ook ondergenoemde afspraak) te faciliteren.
- VTH-beleid en informatie zijn op orde. Overheden kennen elkaars beleid en informeren de initiatiefnemer hierover.
- Het maken en uitvoeren van aangepaste afspraken aan de Omgevingswet tussen overheden over het proces van VTH, waarbij we optimaal (samen)werken in het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

Als eerste stap spreken we af in februari 2019 deel te nemen aan een vervolgbijeenkomst waarin we deze intentie verder uitwerken op basis van een voorzet die een kopgroep van gemeente Lopik, Utrechtse Heuvelrug en de provincie Utrecht voorbereiden.

Op dit moment hebben 19 regionale overheden – waaronder de provincie – aangegeven betrokken te willen zijn bij het vervolg om te komen tot samenwerkingsafspraken. De provincie zit in de kopgroep die de intentie uitwerkt.

Over *beperkingengebieden* (= een gebied waar vanwege de aanwezigheid van een werk of object, bepaalde regels gelden voor activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat werk of object) zijn afspraken gemaakt die raken aan bovenstaande afspraken. Binnen deze gebieden zal bij vergunningaanvragen namelijk vaak samenwerking tussen bevoegd gezag beperkingengebied en een gemeente ontstaan. Afgesproken is te verkennen hoe de uitvoering nu werkt en welke doelen en belangen spelen in deze gebieden. De afspraken uit beide werksessies worden in samenhang uitgewerkt en komen terug in een vervolgbijeenkomst in februari 2019.

Digitaal Stelsel Omgevingswet

Wij hebben de intentie om regionaal samen te werken om het voor de inwoner en ondernemer 'eenvoudig beter' de leefomgeving te benutten en beschermen. We zetten ons daarom in om de samenwerking in de informatievoorziening voor de keten van Plan tot Publicatie en van Idee tot Afhandeling. In het eerste kwartaal van 2019 gaan we uitwerken:

- Wat voor omgeving hebben we nodig in de voorfase en afhandeling van planvorming en aanvragen?
- In welke fase delen we welke informatie in welke digitale vorm met elkaar?
- Hoe informeren we elkaar proactief en parallel?

Als eerste stap spreken we af in het eerste kwartaal met de bestaande kopgroep de bovenstaande punten uit te werken.

Op dit moment hebben 9 regionale overheden – waaronder de provincie – aangegeven betrokken te willen zijn bij het vervolg om te komen tot samenwerkingsafspraken. De provincie trekt de vervolgstap met de kopgroep.

Op onze website omgevingswet.provincie-utrecht.nl kunt u alle informatie vinden over de dag en de uitkomsten.

Status uitkomsten

De uitkomsten betreffen intenties waarin een gemeenschappelijke ambitie is besloten en punten waarop de regionale ketenpartners concrete verbeteringskansen zien. Het zijn geen 'afspraken' in de juridische of organisatorische zin van het woord. De concrete afspraak die de provincie – en de andere overheden – heeft gemaakt is het deelnemen aan de vervolgstap. Daarin moet helder worden wat de afspraak inhoudt en hoe we die gaan realiseren. Een kopgroep is bezig om dat uit te werken en zal verslag hiervan doen in een vervolgbijeenkomst die omstreeks februari 2019 plaatsvindt. Dan wordt ook de vervolgstap bepaald.

Vervolg regionale samenwerking

1. Zoals beschreven gaat een kopgroep aan de slag met het uitwerken van de intenties op de twee onderwerpen. Gezien de onderlinge samenhang zal er één kopgroep komen of wordt minimaal veel samen opgetrokken. Dit wordt in een vervolgbijeenkomst eind februari 2019 voorgelegd aan de regionale overheden (in ieder geval ambtelijk) om daar een volgende stap te zetten richting uitvoerbare samenwerkingsafspraken. Voor de bijeenkomst worden in ieder geval de overheden uitgenodigd die hebben aangegeven betrokken te willen zijn, maar ook de andere overheden zijn welkom om alsnog aan te sluiten en worden actief geïnformeerd over het vervolg. Iedere overheid heeft zijn eigen proces en moet daarom de gelegenheid krijgen op een moment in te stappen die aansluit bij het eigen proces. Daar staat tegenover dat het voor de Utrechtse inwoner belangrijk is dat de hele keten vanuit eenzelfde intentie (van één overheid) opereert. Daarom worden alle regionale overheden actief geïnformeerd en gestimuleerd om deel te nemen. In februari 2019 zullen ook de secretarissen/directeuren van alle Utrechtse gemeenten, waterschappen en provincie verder praten over de regionale samenwerking op de Omgevingswet.
2. Vermoedelijk zal bovenstaande leiden tot meerdere bijeenkomsten in 2019. Ook zullen overheden hun regionale partners uitnodigen voor bijeenkomsten om kennis en ervaringen te delen. Daarnaast zal

wederom een Utrechtse Omgevingswetdag worden georganiseerd in november 2019. Het voornemen is om naast overheden ook andere partners in het fysieke domein hiervoor uit te nodigen.

3. Ambtelijk wordt een 'Utrechtse coördinatiegroep samenwerking Omgevingswet' gevormd om de voortgang van de uitwerking van de regionale samenwerkingsafspraken te monitoren, overzicht (digitaal inzichtelijk voor allen) te houden van regionale initiatieven op gebied van Omgevingswet, regionale overheden te stimuleren om goede voorbeelden te delen om die met de regio en initiatieven te verbinden waar nodig en mogelijk. Daarmee kunnen de verschillende activiteiten in de regio elkaar versterken. De coördinatiegroep bestaat vooralsnog uit: ODRU, HDSR, Amersfoort, De Bilt, Utrecht, RWS Midden-Nederland en provincie Utrecht.

Zoals u ziet, neemt de provincie actief deel aan de regionale samenwerking op het gebied van de invoering van de Omgevingswet en hebben we hierin ook een initiërende en stimulerende rol gespeeld tot nu toe. Daarmee dienen we het belang van de Utrechtse inwoner en ondernemer en geven we onze rol van verbindend middenbestuur proactief vorm. Ik zal u blijven informeren over de voortgang van de regionale samenwerking wanneer belangrijke stappen worden gemaakt in het maken en uitvoeren van afspraken.