

**College van Gedeputeerde Staten  
Statenbrief**

Aan Provinciale Staten  
Statencommissie Ruimte, Groen en Water

DATUM	31 oktober 2017	REFERENTIE	C. Klemann
ONS NUMMER	81BF460A	DOORKIESNUMMER	030-2583142
NUMMER PS	2017RGW112	E-MAILADRES	chris.klemann@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Beheerplan Natura 2000 Eemmeer & Gooimeer Zuidoever	PORTEFEUILLEHOUDER	Maasdam-Hoevers

**Onderwerp Statenbrief: Beheerplan Natura 2000 Eemmeer & Gooimeer Zuidoever**

**Voorgestelde behandeling: ter informatie**

Geachte dames en heren,

*Aanleiding*

Met deze brief willen wij u op de hoogte stellen van ons besluit om instemming te verlenen aan het beheerplan Natura 2000 Eemmeer & Gooimeer Zuidoever. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit. Voor Nederland gaat het om totaal 166 gebieden. Het beheerplan draagt bij aan het provinciale natuurbeleid, zoals dat is geformuleerd in de Natuurvisie provincie Utrecht 2016 Natuur in een robuust netwerk, het versterken van de biodiversiteit in de grote natuursystemen, in dit geval de moerassen en plassen. Het Eemmeer & Gooimeer Zuidoever kent een grote verscheidenheid aan leefgebieden, waardoor vogels broedplekken, rustplekken en voedsel kunnen vinden. In het open water kunnen vogels rusten, foerageren en drinken, veilig van grondgebonden roofdieren. Langs oevers en in het ondiepe water vinden ze voedsel en beschutting tegen wind. Er bevinden zich goed ontwikkelde en bereikbare mosselbanken, een gezonde populatie vis en grootschalige velden met waterplanten. Dit maakt het Eemmeer & Gooimeer Zuidoever een zeer belangrijk gebied voor diverse watervogels als doortrekgebied, als overwinteringsgebied of als jaarrond verblijfgebied.

Het Eemmeer is ook een belangrijk gebied voor de waterrecreatie. In goed overleg met de recreatiesector zijn voor het hele IJsselmeergebied voorwaarden opgesteld om verstoring van de watervogels tegen te gaan. In dit kader is door de recreatiesector en natuursector een gedragscode opgesteld die tot doel heeft het gedrag van de watersporter zodanig te beïnvloeden, dat verstoring van vogels wordt voorkomen.

*Voorgeschiedenis*

Op 23 december 2009 heeft de minister van het toenmalige ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) over een aantal Natura 2000-gebieden de definitieve aanwijzingsbesluiten genomen. Het gaat om de samenhangende Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Markermeer & IJmeer, Zwarte Meer, Ketelmeer & Vossemeer, Veluwerandmeren, Eemmeer & Gooimeer Zuidoever, samengevat als Natura 2000 IJsselmeergebied.

In opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu zijn door Rijkswaterstaat als voortouwnemer voor Natura 2000 IJsselmeergebied, waaronder Eemmeer & Gooimeer Zuidoever, beheerplannen opgesteld. Rijkswaterstaat heeft daarvoor een zorgvuldig proces doorlopen en de inhoud met de betrokken partijen

opgesteld en afgestemd. De ontwerp beheerplannen hebben ter visie gelegen. De daaruit voortvloeiende beperkte aanpassingen zijn doorgevoerd. De provincie wordt als medebevoegd gezag gevraagd om in te stemmen met het voorliggend beheerplan. Na instemming van de mede bevoegde gezagen, de zes betrokken provincies, zal de Directeur Generaal Rijkswaterstaat Nederland DG-RWS het Definitief Beheerplan aanbieden aan de minister van Infrastructuur & Milieu I&M voor vaststelling.

#### *Essentie / samenvatting*

Rijkswaterstaat heeft in opdracht van het ministerie van I&M de beheerplannen opgesteld in één proces voor de zes beheerplannen en in overleg met alle direct betrokkenen: beheerders, gebruikers, omwonenden, gemeenten, natuurorganisaties en waterschappen. In dit Natura 2000-beheerplanproces van het IJsselmeergebied is afgesproken een gecombineerd beheerplan IJsselmeergebied te maken gelet op de ecologische, procesmatige en bestuurlijke relaties tussen deze gebieden. De plannen zijn op maatregelniveau goed op elkaar afgestemd.

Daarna is met de provincies, terreinbeheerders en recreatiesector de nadere afstemming en voorbereiding van de uitvoering opgepakt. De conclusie is dat er voldoende maatschappelijk draagvlak is opgebouwd voor deze beheerplannen bij betrokken overheden en belangenorganisaties vanuit recreatie, visserij, natuur en bedrijfsleven, dankzij het gebiedsproces.

Het ontwerp beheerplan heeft ter visie gelegen. Voor het Eemmeer heeft dat tot op de volgend onderdelen tot beperkte aanpassingen geleid.

#### *Jachthavens*

De Wet natuurbeheer schrijft voor aan de verantwoordelijke partij voor het opstellen en doen uitvoeren van de beheerplannen, dat ze alles in het werk moeten stellen om de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. Dit betekent o.a. dat versoepeling van de beperkende maatregelen voor de watersportactiviteiten (zeker bij een voortzetting van de teruglopende trend in het gebruik van zeil- en motorjachten) in de toekomst mogelijk kan worden, onder de voorwaarde dat onderbouwd wordt dat een dergelijke versoepeling niet onverhoopt toch tot een onaanvaardbare toename van de druk kan leiden.

#### *Drones*

Het gebruik van drones is nieuw en deze activiteit is daarom in het kader van het Beheerplan niet getoetst op mogelijke (significante) gevolgen voor de Natura 2000-doelen in het IJsselmeergebied. Ondanks dat jurisprudentie met betrekking tot drones nog sterk in ontwikkeling is, is op basis van een aanvullende toetsing in het Beheerplan gekozen het professioneel gebruik van drones te vrij te stellen van de vergunningplicht maar hier wel voorwaarden aan te verbinden. Deze voorwaarden zijn gekoppeld aan het doel van de dronevluchten, de overheidstaken, de certificering en de zorgplicht. Drones worden ook toegepast bij natuurinventarisaties en inspectie van natuurbeheer. Bij het gebruik van drones, moet uitgegaan worden van de eisen van de Luchtvaartwetgeving.

#### *Toetsing peilbeheer*

Het huidige feitelijke peilbeheer is tijdens de Nadere Effect Analyse NEA getoetst op zijn effecten op de instandhoudingsdoelstellingen. Het voorstel is het peil in het Markermeer, Eemmeer - Gooimeer zuidoever in het voorjaar tijdelijk enkele decimeters hoger op te zetten. Dit kan gunstig uitpakken voor de rietlanden grenzend aan deze meren. Voor de watervogels waarvoor het Eemmeer is aangewezen (Vogelrichtlijn VR) heeft het waarschijnlijk geen gevolgen.

#### *Toegangsbeperkend besluit TBB*

Het bevoegd gezag start begin 2018 de afsluitingsprocedure voor de 13 gebieden in het IJsselmeergebied. Er is voor het Eemmeer een kleine aanpassingen voorgesteld om tot een logischer begrenzing te komen bij de toegang naar een aanwezige vogelkijkhut. De begrenzingen van de TBB-gebieden zoals weergegeven in het beheerplan zijn indicatief, en zullen formeel worden vastgesteld via de art. 2.5 procedure Wet natuurbeheer. Dit geldt ook voor de dan geactualiseerde ecologische onderbouwing van de afsluitingen en voor de activiteiten waardoor het gebied wordt afgesloten.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Door de instemming met het beheerplan werkt de provincie Utrecht mee aan het behoud en herstel van biodiversiteit in Natura 2000 Eemmeer & Gooimeer Zuidoever. Het beheerplan bestrijkt de periode 2017 – 2023

In het beheerplan Natura 2000 Eemmeer & Gooimeer Zuidoever zijn de maatregelen voor kwaliteitsbehoud en kwaliteitsverbetering voor de eerste beheerplanperiode van zes jaar opgenomen. Door een goede monitoring, zoals geformuleerd in het beheerplan, is het aan het eind van de beheerplanperiode mogelijk verantwoording af te leggen over de behaalde natuurresultaten en de maatregelen eventueel bij te stellen voor een volgende beheerplanperiode van zes jaar.

*Financiële consequenties*

Het beheer van het water wordt uitgevoerd door Rijkswaterstaat. Over de handhaving heeft de provincie in voorgaande perioden afspraken gemaakt met betrokken provincies. De provincie Flevoland is de trekker van de handhaving.

*Vervolgprocedure/voortgang*

Na de vaststelling door de minister van I&M van het beheerplan Natura 2000 IJsselmeergebied zal Rijkswaterstaat samen met de betrokken partijen zorg dragen voor de monitoring van de natuur en de recreatie. Op de websites van de betrokken partijen zullen de beheerplannen met toelichting gepubliceerd worden. Via afspraken met de recreatiesector in het kader van de Gedragscode Recreatie IJsselmeergebied wordt de recreant via diverse kanalen op de hoogte gehouden van de waarde van het gebied en zijn of haar betrokkenheid daarbij.

De indieners van zienswijzen zullen na vaststelling van het beheerplan door de minister van I&M door middel van een brief geïnformeerd worden over de beantwoording. Bezwaar kan door de indieners van zienswijzen ingediend worden bij de Raad van State.

*Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten*

Kennis te nemen van deze brief,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,