



College van burgemeester en wethouders en gemeenteraad
van de gemeente De Ronde Venen
Postbus 250
3640 AG Mijdrecht
griffier@derondevenen.nl

Hengeveldstraat 29
3572 KH Utrecht
030 2567 350
Info@nmu.nl
www.nmu.nl

Utrecht, 23 maart 2017
Kenmerk: 10 / 2017 / NB / 205.4
Betreft: Veiling legakkers Vinkeveense Plassen

Geachte college- en raadsleden,

Het Recreatieschap Vinkeveense Plassen gaat 44 legakkers verkopen op een veiling die zal worden gehouden op 18 april 2017. Via deze brief willen Natuurmonumenten en de Natuur en Milieufederatie Utrecht u verzoeken de verkoop van de legakkers te annuleren, of ten minste de verkoop uit te stellen totdat een integrale visie op het gebied, het bestemmingsplan Vinkeveense Plassen en een beheer- en onderhoudsplan gereed zijn.

De huidige bestemming van veel van de te veilen legakkers is natuur. Een deel van de legakkers grenst aan of ligt nabij het Natura 2000-gebied Botshol. Alle legakkers liggen in het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Wanneer de legakkers nu verkocht worden, zal een intensiever (bouw)gebruik van de legakkers ontstaan, ook op plaatsen waar dat vanuit het beschermen van cultuurhistorische waarden, landschaps- en natuurwaarden minder gewenst is.

Wij vinden het principieel onjuist natuurgebiedjes per opbod te verkopen. De legakkers behoren tot ons cultuurhistorisch en natuurlijk erfgoed en verdienen goed beheer. Gebrek aan middelen voor het beheer, mogen geen reden zijn tot verkoop van dit erfgoed. Verkoop aan tientallen eigenaren leidt er toe dat deze legakkers niet meer openbaar toegankelijk zullen zijn. Bovendien zal eigendomsversnippering leiden tot meer verrommeling van het gebied, omdat bouwwerken zullen worden opgericht en een generiek beheer- en onderhoudsplan voor (beschoeiing en natuurbeheer van) het gebied ontbreekt. Wij vrezen, ondanks de voorgenomen onderhoudsplicht die geldt als aankoopvoorwaarde, dat onderhoud onvoldoende zal plaatsvinden en toezicht en handhaving ontoereikend zal zijn. Het gaat ons hierbij niet om de eerste paar jaar, maar om duurzaam voortbestaan van de legakkers voor tientallen jaren. Er zal bij een groter aantal te controleren legakkers meer toezichts- en handavingscapaciteit nodig zijn om het vereiste onderhoud en illegale bouwwerken te controleren. Omdat toezicht en handhaving al te kort schiet in de huidige situatie, is verdere verrommeling en achteruitgang van de legakkers niet onwaarschijnlijk.

Wij zijn het principieel oneens met verkoop van natuureilandjes binnen het Natuurnetwerk wegens geldgebrek. Indien de verkoop echter toch wordt doorgezet, is tenminste een betere borging van de huidige waarden nodig. Om een goede keuze te kunnen maken tussen beschermen, beleven en benutten van de legakkers en het gebied, pleiten wij om voorafgaand aan de verkoop en integrale visie op het gebied te ontwikkelen, het bestemmingsplan vast te stellen en een beheer- en onderhoudsplan op te stellen. Wij lichten dit hieronder verder toe.

samen voor een mooi en duurzaam Utrecht



Integrale visie en bestemmingsplan Vinkeveense Plassen

Begin 2016 is de gemeente gestart met de voorbereiding van het bestemmingsplan Vinkeveense Plassen. Voor dit bestemmingsplan wordt een m.e.r.-procedure doorlopen. Bij de bestemmingsplanprocedure wordt met alle betrokken stakeholders gewerkt aan en gediscussieerd over de inrichting van de Vinkeveense Plassen.

In de bestemmingsplan- en m.e.r.-procedure kan met de stakeholders worden onderzocht in welke zones van de Vinkeveense Plassen welke vorm van recreatie toegestaan kan worden zonder de bijzondere waarden van het gebied aan te tasten. Wij wijzen hierbij op het advies van de commissie voor de m.e.r. van 30 augustus 2016. De commissie voor de m.e.r. adviseert voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming dat het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- een beschrijving van de kernkwaliteiten van het plassengebied ten aanzien van cultuurhistorie en landschap, waarbij ook de uniciteit van dit gebied ten opzichte van andere plassengebieden wordt betrokken;
- een beschrijving van de kwetsbaarheid van het bestaande gebied en de identificatie van (met het oog op luwtes, bijzondere oevermilieus (KRW) en voorkomen van afslag) strategisch te behouden legakkers en zandeilanden;
- de potenties van het gebied voor de ontwikkeling van het NNN in het algemeen en het Natura 2000-gebied Botshol in het bijzonder. Duiding van de rol die de legakkers, verschillende mogelijkheden van beschoeiing en, bijvoorbeeld, zonering van de plassen kunnen vervullen in het verzilveren van deze potenties;
- duiding van de doelen en de huidige toestand van het KRW-waterlichaam, met de mogelijkheden om deze te beïnvloeden door de ontwikkeling van legakkers en waterrecreatie.

De commissie adviseert om op basis van bovenstaande informatie een integrale visie op de ontwikkeling van het plassengebied voor verblijfsrecreatie, natuur, landschap en water op te stellen.

Een integrale visie op het plassengebied moet vervolgens vertaald worden in het bestemmingsplan. Wij zijn van mening dat pas na inwerkingtreding van het bestemmingsplan eventueel kan worden overgegaan tot veiling van de legakkers omdat:

- eerst een integrale afweging moet plaatsvinden van de gebruiks- en eigendomsmogelijkheden van het gebied alvorens daaraan invulling te geven;
- daarmee voorkomen wordt dat verkoop van de legakkers en gebruik door nieuwe eigenaren te sterk sturend is voor de nog te ontwikkelen visie;
- daarmee voorkomen wordt dat legakkers al (illegaal) bebouwd worden vooruitlopend op de verwachte mogelijkheden van het nieuwe bestemmingsplan;
- daarmee voorkomen wordt dat legakkers op een ongewenste wijze beschoeid worden (bijvoorbeeld met oude bouwmaterialen of met beschoeiingen waar natuurvriendelijke oevers gewenst zijn).

Beheer- en onderhoudsplan

Verkoop van de legakkers zal leiden tot meerdere eigenaren en verschillende inzichten voor beschoeiing. Wij vrezen dat vanwege kennisgebrek beschoeiing en onderhoud (en natuurbeheer) niet zal plaatsvinden of foutief wordt uitgevoerd, waardoor verrommeling toeneemt. In het mini-symposium van 31 januari 2017 is bovendien afgesproken dat de gemeente in overleg met het waterschap en andere partijen de mogelijkheden voor natuurlijke en natuurvriendelijke oevers gaat onderzoeken. Wij vinden het een gemiste kans wanneer de 44 legakkers hiervan geen onderdeel uitmaken.

Wij vinden een beheer- en onderhoudsplan voor de legakkers daarom noodzakelijk. In het plan moet worden beschreven welke legakkers op welke wijze moeten worden beschoeid en/of voorzien van natuurvriendelijke oevers en hoe (natuur)beheer en onderhoud moet worden uitgevoerd. Om meer zekerheid te bieden dat de (beschoeiings)werkzaamheden daadwerkelijk zullen worden uitgevoerd kan hiervoor bijvoorbeeld een coöperatie of vereniging van legakkereigenaren worden opgericht die gezamenlijk het beheer en onderhoud uitvoert volgens

het beheer- en onderhoudsplan. Daarbij gaat het niet alleen om de korte termijn, maar zal ook bij vervanging van de beschoeiing over tientallen jaren weer geborgd moeten zijn dat dit plaatsvindt.

Bescherming Natuurnetwerk Nederland (NNN) door provincie en gemeente

De provincie Utrecht heeft de bescherming van het NNN als provinciaal belang vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Volgens de PRV moet de gemeente in ruimtelijke (bestemmings)plannen het NNN beschermen, in stand houden en ontwikkelen. De provincie beoordeelt in de formele procedure van voorontwerp, ontwerp en vastgesteld plan of hieraan voldaan is.

Naast het behoud en herstel van de rijkdom aan soorten heeft het NNN als doel het bieden van ruimte aan de groeiende rust- en ruimtebehoefte, waardoor inwoners en bezoekers de natuur kunnen beleven en het draagvlak voor natuurbeleid gewaarborgd is.

Met de verkoop van de legakkers zonder voorafgaande integrale visie op de waarden van het gebied, vooruitlopend op een nieuw bestemmingsplan en zonder beheer- en onderhoudsplan, komen de doelen van het NNN ernstig in gevaar. Wij verzoeken de provincie en gemeente mede vanuit de verantwoordelijkheid voor het NNN de veiling te (laten) annuleren of uit te stellen.

Conclusie

Wij verzoeken de verkoop van de legakkers te annuleren, of ten minste uit te stellen tot na de vaststelling van:

- een visie op het gebied waarin het gebruik van de legakkers met het oog op recreatie, natuur, landschap en water integraal is afgewogen.
- het bestemmingsplan Vinkeveense Plassen waarin deze visie is vertaald naar het toegestane gebruik en bestemming van de legakkers;
- een beheer- en onderhoudsplan waarmee het behoud van de legakkers na verkoop gegarandeerd wordt.

Tot slot

Wij vertrouwen erop dat u bij de verdere procedure onze reactie in overweging wilt nemen. Uiteraard zijn we graag bereid om een nadere toelichting te geven. Hiervoor kunt u contact opnemen met ondergetekende of met Nicolette Buiten van de NMU. Mevrouw Buiten is te bereiken op telefoonnummer 030 25 67 367 en via e-mail op n.buiten@nmu.nl.

Met vriendelijke groet,

Namens de Natuur en Milieufederatie Utrecht

Mede namens Natuurmonumenten, Luc Berris, provinciaal ambassadeur Utrecht



Ir. J.A.C. Hogenboom
directeur

cc:

- Plassenraad Vinkeveens Plassen, t.a.v. mevrouw A. Roessen, Postbus 8058, 3503 RB Utrecht, info@recreatiemiddennederland.nl
- Dagelijks Bestuur Recreatieschap Vinkeveense Plassen, t.a.v. mevrouw A. Roessen, Postbus 8058, 3503 RB Utrecht, info@recreatiemiddennederland.nl
- Commissie Ruimte, Groen, Water van de provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht, statengriffie@provincie-utrecht.nl
- Provinciale Staten, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht, statengriffie@provincie-utrecht.nl
- Gedeputeerde Staten, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht, hans.goedhart@provincie-utrecht.nl