

DATUM	27 oktober 2015	NUMMER PS	
AFDELING	FLO	COMMISSIE	RGW
STELLER	Gerard Smit	DOORKIESNUMMER	3391
DOCUMENTNUMMER	8165D1B5	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Titel : Wijziging Provinciale milieuverordening Utrecht 2013

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	
1. Toelichting op het ontwerpbesluit	pag. 7
2. Nota van beantwoording zienswijzen	pag. 9
3. Huidige tekst gewijzigde artikelen Provinciale milieuverordening Utrecht 2013	pag. 12

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

Eind 2014 is het ontwerp van het Bodem-, Water- en Milieuplan (BWM-plan) vastgesteld. In dat ontwerpplan is het beleidsvoornemen opgenomen om een verbod te stellen op het uitvoeren van mijnbouwactiviteiten in grondwaterbeschermingsgebieden en in boringsvrije zones. De uitvoering van dat voornemen geschiedt door een wijziging van de Provinciale milieuverordening Utrecht 2013 (PMV).

Op 30 juni 2015 hebben wij het besluit tot wijziging van de PMV als ontwerp vastgesteld. Het ontwerpbesluit heeft gedurende de periode van 9 juli tot en met 2 september 2015 ter inzage gelegen

Essentie / samenvatting

Het ontwerpbesluit voorziet erin om het grondwater dat is bestemd voor drinkwater in waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones ook te beschermen tegen mijnbouwactiviteiten. Gelijktijdig zijn enkele aanpassingen in de regels voor stiltegebieden aangebracht. Deze aanpassingen zijn verduidelijkings. Eén aanpassing is een correctie van een onbedoeld te ruim geformuleerde vrijstelling.

Tegen het ontwerpbesluit zijn 4 zienswijzen ingediend waarvan er 2 gelijkkluidend zijn. De zienswijzen hebben geleid tot 1 aanpassing. In het ontwerpbesluit was rondom grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones een 3 km-verbodzone opgenomen voor mijnbouwactiviteiten. Met die zone werd beoogd te voorkomen dat door middel van het 'scheefboren' vanuit een locatie buiten een beschermingsgebied tot onder dat gebied

wordt geboord. Met een dergelijke verbodszone wordt echter niet in alle gevallen de beoogde bescherming van de openbare drinkwatervoorziening gerealiseerd. Daarom is de 3 km-zone vervangen door een 'directer' geformuleerd verbod op het oprichten of hebben van een boorput onder alle beschermingsgebieden (ook waterwingebieden) vanuit een inrichting voor mijnbouw van buiten dat gebied.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Betere bescherming van de bestaande grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening. De in de PMV geregelde bescherming van het grondwater voor drinkwater in waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones geldt nu ook voor mijnbouwactiviteiten.

Financiële consequenties

Geen.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Een verbod van mijnbouwactiviteiten, waaronder de winning van schaliegas, is een politiek gevoelig onderwerp gebleken, gelet op de reacties uit de samenleving op de voornemens van de minister van Economische Zaken. In de gemeente Woerden is men ongerust over de plannen van Vermillion Oil and Gas Netherlands B.V. (Vermillion). Zowel de gemeente Woerden als Vermillion hebben een zienswijze ingediend.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Geen. In het ontwerp van het BWM-plan is gekozen voor regulering door middel van een wijziging van de PMV.

Effecten op duurzaamheid

Betere bescherming van de bestaande grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening.

Voorgesteld wordt het besluit conform het bijgevoegde ontwerp vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerpbesluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 7 december 2015 tot wijziging van de Provinciale milieuverordening Utrecht 2013

Provinciale staten van Utrecht;

Op voorstel van gedeputeerde staten van Utrecht;

Gelet op artikel 1.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

De Provinciale milieuverordening Utrecht 2013¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1' geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Met betrekking tot de begrippen 'aardwarmte', 'delfstoffen', 'opsporen van aardwarmte', 'opsporen van delfstoffen', 'winnen van aardwarmte' en 'winnen van delfstoffen' in de met de letters w, x en y aangewezen categorieën van inrichtingen in bijlage 5 bij deze verordening is artikel 1 van de Mijnbouwwet van overeenkomstige toepassing.

B

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt na 'inrichtingen' ingevoegd: en activiteiten vanuit die inrichtingen
2. Onder vernummering van het tweede lid tot derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
 2. Het eerste lid geldt wat betreft de met de letters r, w, x en y aangewezen categorieën van inrichtingen tevens voor het oprichten of hebben van een boorput vanuit die inrichting voor zover het een buiten een waterwingebied gelegen inrichting betreft en de boorput onder een waterwingebied is gelegen.

C

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt na 'inrichtingen' ingevoegd: en activiteiten vanuit die inrichtingen
2. Aan de tekst wordt de volgende volzin toegevoegd: Dat verbod geldt wat betreft de met de letters r, w, x en y aangewezen categorieën van inrichtingen tevens voor het oprichten of hebben van een boorput vanuit die inrichting voor zover het een buiten een grondwaterbeschermingsgebied gelegen inrichting betreft en de boorput onder een grondwaterbeschermingsgebied is gelegen.

D

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt na 'inrichtingen' ingevoegd: en activiteiten vanuit die inrichtingen
2. Onder vernummering van het eerste, tweede en derde lid tot onderscheidenlijk derde, vierde en vijfde lid worden twee leden ingevoegd, luidende:

¹ Provinciaal blad 2013, 12, laatstelijk gewijzigd bij besluit van provinciale staten van Utrecht van 8 december 2014, provinciaal blad 2015, 1741

1. Het is verboden in een boringsvrije zone een inrichting op te richten of in werking te hebben, indien die inrichting behoort tot de met de letters r, w, x en y aangewezen categorieën van inrichtingen die zijn opgenomen in bijlage 5 bij deze verordening.
2. Het eerste lid geldt wat betreft de met de letters r, w, x en y aangewezen categorieën van inrichtingen tevens voor het oprichten of hebben van een boorput vanuit die inrichting voor zover het een buiten een boringsvrije zone gelegen inrichting betreft en de boorput onder een boringsvrije zone is gelegen.

E

In artikel 25 wordt onder vernummering van het derde lid tot vierde lid een lid ingevoegd, luidende:

3. Dit artikel is niet van toepassing op een activiteit waarvoor een vrijstelling geldt als bedoeld in artikel 29, tweede lid, voor zover het de geluidsuitstraling betreft die direct met bedoelde activiteit verband houdt.

F

Artikel 27, derde lid, vervalt.

G

Artikel 29, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel b komt te luiden:
 - b. de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van kabels en buisleidingen voor het transport van energie of voor de openbare drinkwatervoorziening, met inbegrip van toestellen noodzakelijk voor dat transport en voorzieningen voor de directe aansluiting van eindgebruikers in de nabije omgeving.
2. Aan de onderdelen c en d wordt de puntkomma vervangen door: in het gebied;
3. In onderdeel e wordt 'van een gebied' vervangen door: van het gebied

H

1. In bijlage 5 bij deze verordening worden na de omschrijving van de met de letter v aangewezen inrichtingen de volgende categorieën van inrichtingen toegevoegd:
 - w. inrichtingen voor het opsporen of winnen van aardwarmte en delfstoffen;
 - x. inrichtingen voor het opsporen van locaties voor de opslag van stoffen of afvalstoffen op een diepte van meer dan 100 meter onder het maaiveld;
 - y. inrichtingen voor het opslaan van stoffen of afvalstoffen op een diepte van meer dan 100 meter onder het maaiveld.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad van de provincie Utrecht waarin dit besluit wordt geplaatst.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

In het Bodem-, Water- en Milieuplan (BWM-plan) dat in december 2014 als ontwerp is vastgesteld, is het beleidsvoornemen opgenomen om het grondwater voor drinkwater in grondwaterbeschermingsgebieden en in boringsvrije zones ook te beschermen tegen mijnbouwactiviteiten. De uitvoering van dat voornemen geschiedt door een wijziging van de Provinciale milieuverordening Utrecht 2013 (PMV). In het daartoe opgestelde wijzigingsbesluit zijn gelijktijdig enkele aanpassingen in de regels voor stiltegebieden aangebracht. Deze aanpassingen zijn verduidelijkingen. Eén aanpassing is een correctie van een onbedoeld te ruim geformuleerde vrijstelling.

In de toelichting op het wijzigingsbesluit (bijlage 1) zijn de wijzigingen toegelicht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende de periode van 9 juli tot en met 2 september 2015 ter inzage gelegen. Er zijn 4 zienswijzen ingediend, te weten door de gemeente Woerden, het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Vermillion Oil and Gas Netherlands B.V. (Vermillion) en de Nederlandse Olie en Gas Exploitatie en Productie Associatie (NOGEPA). De zienswijzen van Vermillion en NOGEPA zijn gelijklopend.

De in bijlage 2 opgenomen Nota van beantwoording zienswijzen bevat een samenvatting van de inhoudelijke bedenkingen die in de zienswijzen zijn opgenomen en onze reactie daarop. Ook is aangegeven of de zienswijze heeft geleid tot wijziging van het ontwerpbesluit dan wel de toelichting, en zo ja, wat die wijziging inhoudt.

De ingediende zienswijzen hebben geleid tot 1 aanpassing. Deze aanpassing houdt het volgende in. In het ontwerpbesluit was rondom grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones een 3 km-verbodszone opgenomen voor mijnbouwactiviteiten. Met die zone werd beoogd te voorkomen dat door middel van het 'scheefboren' vanuit een locatie buiten een beschermingsgebied tot onder dat gebied wordt geboord. Met een dergelijke verbodszone wordt echter niet in alle gevallen de beoogde bescherming van de openbare drinkwatervoorziening gerealiseerd. Die zone geldt niet voor gebied dat in een buurprovincie is gelegen. Ook kan een zone van 3 km qua afstand onvoldoende zijn. Daarom is de 3 km-zone vervangen door een 'directer' geformuleerd verbod op het oprichten of hebben van een boorput onder alle beschermingsgebieden (ook waterwingebieden) vanuit een inrichting voor mijnbouw van buiten dat gebied. In waterwingebieden waren inrichtingen voor mijnbouw reeds verboden.

Voor onze reactie op de overige (onderdelen van de) zienswijzen wordt korthedshalve verwezen naar bijlage 2.

In dit verband merken wij nog het volgende op. Buiten de terinzagelegging om heeft de gemeente Eemnes de wens kenbaar gemaakt dat het hoofdstuk Stiltegebieden in de PMV zodanig wordt aangepast dat een vierjaarlijks evenement in die gemeente, te weten de gondelvaart, mogelijk blijft. Wij staan niet onwelwillend tegenover honorering van de wens van de gemeente Eemnes. Om echter te voorkomen dat wij periodiek met vergelijkbare verzoeken van gemeenten worden geconfronteerd achten wij een bredere aanpak wenselijk. Wij zijn om die reden voornemens eerst door middel van een brief aan de gemeenten die zijn gelegen in stiltegebieden, te inventariseren voor welke activiteiten bij die gemeenten een aanpassing van de PMV op dat punt wenselijk is. Op basis van die inventarisatie zullen wij u een voorstel doen voor wijziging van de PMV. Bij die partiële herziening van de PMV kunnen eventueel andere wenselijk geachte wijzigingen meegenomen worden. De planning is dat voorstel rond de zomer van 2016 aan u ter vaststelling voor te leggen.

1. Wettelijke grondslag

Artikel 1.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 145 van de Provinciewet

2. Beoogd effect

Betere bescherming van de bestaande grondwaterwinnings voor de openbare drinkwatervoorziening. De in de PMV geregelde bescherming van het grondwater voor drinkwater in waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones geldt nu ook voor mijnbouwactiviteiten.

3. Effecten op duurzaamheid

Betere bescherming van de bestaande grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening.

4. Argumenten

Vanwege de provinciale verantwoordelijkheid voor het aanwijzen van beschermingsgebieden en opnemen van regels ter bescherming van de bestaande grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening worden mijnbouwactiviteiten in beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones) niet acceptabel geacht. De reden is dat voorkomen moet worden dat de natuurlijke scheiding van de watervoerende pakketten in die gebieden wordt aangetast en dat het grondwater verontreinigd wordt met stoffen vanuit de boorbuis.

5. Kanttekeningen

Geen. Artikel 1.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer biedt een expliciete basis om het belang van het behoud van de bestaande grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening te beschermen via een verbodsbepaling in de PMV. Die bescherming kan een verbod van mijnbouwactiviteiten inhouden.

6. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

7. Realisatie

Het besluit tot wijziging van de PMV treedt in werking na publicatie in het provinciaal blad

8. Juridisch

De tekst van het ontwerpbesluit en de gevolgde procedure voldoen aan de wettelijke vereisten. Verder zijn er geen juridische bijzonderheden.

9. Europa

Er zijn geen Europeesrechtelijke aspecten of risico's.

10. Communicatie

- Het ontwerpbesluit heeft gedurende 8 weken voor een ieder ter inzage gelegen;
- De Nota van beantwoording zienswijzen is gezonden aan de 'indieners' van de zienswijzen;
- Het besluit wordt gepubliceerd in het provinciaal blad.

11. Bijlagen

Zie de inhoudsopgave op pag. 1

Bijlage 1

Wijziging Provinciale milieuverordening Utrecht 2013

Nota van toelichting

Overeenkomstig de beleidsvoornemens in het provinciale Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2020 (BWM-plan) wordt met dit wijzigingsbesluit een verbod gesteld op het uitvoeren van activiteiten waarop de Mijnbouwwet van toepassing is, in waterwingebieden, in grondwaterbeschermingsgebieden en in boringsvrije zones.

Gelijktijdig worden enkele aanpassingen in de regels voor stiltegebieden aangebracht. Deze aanpassingen zijn verduidelijkingen. Eén aanpassing is een correctie van een onbedoeld te ruim geformuleerde vrijstelling.

Een en ander wordt hieronder toegelicht.

Verbod op mijnbouwactiviteiten; onderdelen A, B, C, D en H (artikelen 1, 6, 14 en 19 en Bijlage 5)

Ingevolge artikel 1.2, zesde lid, aanhef en onderdeel b, van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kunnen in beschermingsgebieden die in de verordening zijn aangewezen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning, regels worden gesteld betreffende een mijnbouwwerk, voor zover die regels een verbod tot het oprichten of in werking hebben van een dergelijk werk inhouden.

Met inachtneming van deze eis zijn de volgende wijzigingen aangebracht in de verordening:

1. Bijlage 5 is uitgebreid met drie categorieën van inrichtingen voor mijnbouwactiviteiten (zie onderdeel H). Deze categorieën zijn aangeduid met de letters w, x en y. Het opnemen van die categorieën in de lijst van Bijlage 5 houdt ingevolge artikel 14 van de verordening in dat die categorieën van inrichtingen niet mogen worden opgericht of in werking mogen worden gehouden in een grondwaterbeschermingsgebied.
2. Het gewijzigde artikel 19 (onderdeel D) voorziet erin dat eenzelfde verbod voor de categorieën w, x en y ook geldt voor boringsvrije zones (nieuw eerste lid). In dat lid zijn tevens opgenomen de met de letter r aangeduide inrichtingen voor aardolie- of aardgaswinning. Voor die inrichtingen gold het verbod al in grondwaterbeschermingsgebieden.
3. Het is ongewenst dat vanuit inrichtingen buiten grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones tot onder die gebieden wordt geboord. Om die reden is in artikel 14 (onderdeel C) en in artikel 19 (onderdeel D) bepaald dat het verbod ook geldt voor het oprichten of hebben van een boorput onder een dergelijk gebied vanuit een daarbuiten gelegen inrichting.
4. De in onderdeel 3 genoemde verbodsbepaling betreffende het 'hebben of oprichten van een boorput' valt niet onder het begrip 'inrichting'. Daarom is in het opschrift bij de artikelen 14 en 19 na 'inrichtingen' toegevoegd: en activiteiten vanuit die inrichtingen.
5. In waterwingebieden zijn inrichtingen voor mijnbouw op grond van artikel 6, eerste lid, van de verordening reeds verboden. De in onderdeel 3 aangeduide beschermende bepaling ontbreekt echter voor die gebieden. Daarom is voor die gebieden volstaan met een beperkte wijziging van artikel 6 (alleen de in de onderdelen 3 en 4 aangegeven wijzigingen).
6. De in het nieuwe tweede lid van artikel 1 aangeduide begripsomschrijvingen uit de Mijnbouwwet zijn voor de toepassing van de drie in bijlage 5 bij deze verordening toegevoegde categorieën van inrichtingen wat betreft mijnbouwactiviteiten van overeenkomstige toepassing verklaard (onderdeel A).

Met de aangegeven wijziging van de verordening wordt uitvoering gegeven aan het beleid dat is geformuleerd in het BWM-plan.

Wat betreft de activiteiten waarop de Mijnbouwwet van toepassing is, kan het volgende onderscheid worden gemaakt:

1. Conventionele winningen van koolwaterstoffen: olie of gas zit 'gevangen' in een reservoir in de ondergrond. De koolwaterstoffen stromen goed toe waardoor er slechts één boring nodig is waarbij mogelijk één keer gefract moet worden;
2. Onconventionele winningen van koolwaterstoffen (bijv. schaliegas): olie of gas zit over grotere afstand verspreid vast in kleine 'belletjes' (poriën) in het gesteente. De koolwaterstoffen stromen daardoor slecht toe. Op korte afstand zijn meerdere boringen nodig waarbij meerdere keren per boring gefract moet worden om koolwaterstoffen te kunnen winnen;

3. Diepe aardwarmte: techniek voor winning van warmte of voor opwekking van elektriciteit op een diepte van meer dan 500 meter beneden maaiveld (-mv). Hiervoor zijn twee boringen nodig waarbij mogelijk gefract moet worden;
4. Opslag in de ondergrond: hieronder vallen alle activiteiten waarbij stoffen bewust in de ondergrond worden opgeslagen.

Vanwege het provinciale belang van het behoud van de bestaande grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening worden al deze activiteiten in de beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones) niet acceptabel geacht. De reden is dat voorkomen moet worden dat de natuurlijke scheiding van de watervoerende pakketten in die gebieden wordt aangetast en dat het grondwater verontreinigd wordt met stoffen vanuit de boorbuis. Dat geldt ook voor activiteit 4. Voor de opslag in de ondergrond is immers een boring nodig en gelden daarom dezelfde risico's als bij de activiteiten 1 tot en met 3.

Stiltegebieden; uitzondering richtwaarden; onderdelen E en F (artikelen 25 en 27)

In artikel 26, derde lid, is wat betreft de richtwaarde voor inrichtingen aangegeven op welke inrichtingen die richtwaarden niet van toepassing is. Een dergelijke uitzonderingsbepaling is ten onrechte niet opgenomen in artikel 25, waar het gaat om richtwaarden voor andere geluidsbronnen, maar in artikel 27, waarin de doorwerking van richtwaarden is geregeld. Uit een oogpunt van systematiek verdient het de voorkeur die uitzonderingen op eenduidige wijze te regelen in zowel artikel 25 als in artikel 26. Dit wordt hersteld door toevoeging van een nieuw derde lid in artikel 25 en het schrappen van het derde lid van artikel 27.

Stiltegebieden; vrijstellingen; onderdeel G (artikel 29)

Wijziging 1

De verordening bevat regels in de vorm van gedragsvoorschriften, die burgers moeten dwingen tot gedrag dat de rust in stiltegebieden niet verstoort. Hiertoe zijn in artikel 28 verboden gesteld op bijvoorbeeld het gebruik van toestellen en motorrijtuigen. Voor een aantal verboden gelden in specifieke situaties vrijstellingen (artikel 29). Gebleken is dat de in onderdeel b van artikel 29 opgenomen vrijstelling 'de openbare drinkwater- of energievoorziening' zodanig ruim is geformuleerd dat dit tot onduidelijkheden leidt. Om die reden is de formulering van dat onderdeel toegespitst op activiteiten die samenhangen met de openbare drinkwater- of energievoorziening.

De vrijstelling geldt thans voor de aanleg, het onderhoud en de exploitatie van kabels en buisleidingen voor het transport van energie of voor de openbare drinkwatervoorziening. Ook toestellen die noodzakelijk zijn voor genoemd transport, zoals pompen, vallen onder de vrijstelling. Dat geldt ook voor toestellen die nodig zijn voor de directe aansluiting van eindgebruikers in de nabije omgeving. Hierbij kan worden gedacht aan een transformatorhuisje voor de omzetting naar laagspanning.

Wijziging 2

De vrijstellingen in de onderdelen c en d betreffen de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van infrastructurele of telecommunicatiewerken respectievelijk de bouw of het onderhoud van gebouwen. Die vrijstellingen kunnen in die zin worden opgevat dat deze ook gelden voor activiteiten in de naaste omgeving van stiltegebieden. Om die reden wordt aan de omschrijving van die activiteiten toegevoegd 'in het gebied', zijnde het desbetreffende stiltegebied.

Wijziging 3

Door wijziging van de woorden 'van een gebied' in 'van het gebied' wordt de in onderdeel e omschreven vrijstelling (de bescherming, het onderhoud of het beheer van een gebied) beperkt tot die activiteit voor zover die daadwerkelijk plaatsvindt in het stiltegebied.

Bijlage 2

Nota van beantwoording zienswijzen

Het ontwerpbesluit tot wijziging van de Provinciale milieuverordening Utrecht 2013 (PMV) heeft gedurende de periode van 9 juli tot en met 2 september 2015 ter inzage gelegen. Omtrent dit ontwerpbesluit zijn 4 zienswijzen ingediend, en wel door de hierna genoemde instanties (op volgorde van binnenkomst genoemd):

1. Gemeente Woerden
2. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
3. Vermillion Oil and Gas Netherlands B.V. (Vermillion)
4. Nederlandse Olie en Gas Exploitatie en Productie Associatie (NOGEPA)

Alle zienswijzen zijn tijdig ingediend.

Het onderstaande bevat een samenvatting van de inhoudelijke bedenkingen die in de zienswijzen zijn opgenomen en de reactie daarop van gedeputeerde staten. Ook is aangegeven of de zienswijze heeft geleid tot wijziging van het ontwerpbesluit dan wel de toelichting, en zo ja, wat die wijziging inhoudt.

Omdat in zienswijze 4 wordt verwezen naar zienswijze 3 en wordt aangegeven dat de juridische standpunten van Vermillion worden onderschreven zijn deze beide zienswijzen samengenomen.

1. Zienswijze van de gemeente Woerden

Samenvatting zienswijze

- (1) Gevraagd wordt om de formulering van het verbod ter voorkoming van scheefboren via de 3 km-zone aan te passen, zodanig dat niet (alleen) uitgegaan wordt van de locatie van de inrichting, maar (ook) van de locatie van de olie- en gasvoorraad.
- (2) Aangegeven wordt dat het doorbreken van de afsluitende deklaag bij Woerden zoveel mogelijk moet worden beperkt om grondwateronderlast, zoals die zich voordoet in het Schilderskwartier, en daarmee schade aan paalfunderingen te voorkomen. De voorgestelde wijziging met een verbod op scheefboringen onder de beschermingszones levert hier een positieve bijdrage aan.
- (3) Het ontwerpbesluit bevat geen eigen overgangsregeling. Het verbod van artikel 14 moet ook gelden voor reeds in werking zijnde mijnbouwrichtingen in of nabij grondwaterbeschermingsgebieden.

Reactie GS

- (1) De 3 km-zone regelt niet in alle gevallen de beoogde bescherming van de waterwinningen. Die zone geldt niet voor gebied dat in een buurprovincie is gelegen. Ook kan een zone van 3 km onvoldoende zijn. Daarom is de 3 km-zone vervangen door een 'directer' geformuleerd verbod op het oprichten of hebben van een boorput onder een grondwaterbeschermingsgebied en een boringsvrije zone vanuit een inrichting voor mijnbouw van buiten dat gebied. Een dergelijk verbod is nu ook opgenomen voor waterwingebieden. In die gebieden waren inrichtingen voor mijnbouw reeds verboden.
- (2) De problematiek van de grondwateroverlast speelt met name in het grondwaterbeschermingsgebied in Woerden. Voor mijnbouwactiviteiten wordt nu een verbod ingesteld. Er is dan geen risico meer dat de afdekkende kleilaag wordt doorboord.
- (3) Er vinden op dit moment geen mijnbouwactiviteiten plaats die vallen onder het verbod dat in het ontwerpbesluit is opgenomen, namelijk om mijnbouwrichtingen in werking te hebben in de onderscheiden beschermingsgebieden dan wel om met een boorput onder die gebieden te komen in het geval een dergelijke inrichting buiten een beschermingsgebied is gelegen. Het is in deze situatie niet nodig terugwerkende kracht te verlenen aan de nieuwe verbodsbepalingen.

Voorstel GS

Het ontwerpbesluit en de toelichting zijn aangepast naar aanleiding van onderdeel (1) van de zienswijze. Bij de verbodsregels voor de grondwaterbeschermingsgebieden en de boringsvrije zones wordt de 3 km-zone vervangen door een verbod op het oprichten of hebben van een boorput onder beide beschermingsgebieden en onder waterwingebieden vanuit een inrichting van buiten die gebieden.

Voor het overige geen aanpassingen.

2. Zienswijze van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

Samenvatting zienswijze

De voorgestelde inperking van activiteiten die vallen onder de Mijnbouwwet draagt bij aan een betere bescherming van een deel van het watersysteem en wordt daarom ondersteund. Gevraagd wordt om tijdig betrokken te worden bij ontwikkelingen en procedures betreffende mijnbouwactiviteiten vanwege de nadelige effecten van deze activiteiten voor het watersysteem.

Reactie GS

Mijnbouwactiviteiten kunnen inderdaad nadelige effecten op de omgeving hebben. Vaak zijn het de decentrale overheden die een verantwoordelijkheid hebben voor het oprichten van bouwwerken of het waarborgen van functies binnen de mogelijke invloedssfeer van een mijnbouwactiviteit. Daarom delen wij de opvatting dat een goede samenwerking en afstemming van essentieel belang is bij ontwikkelingen en procedures betreffende mijnbouwactiviteiten. Wij zullen dan ook de verschillende belanghebbende partijen bij procedures rondom mijnbouwactiviteiten betrekken.

Voorstel GS

Geen aanpassingen.

3. Zienswijze van Vermillion

4. Zienswijze van NOGEPA

Samenvatting zienswijze

- (1) De indieners zien geen toegevoegde waarde in het toevoegen van drie nieuwe categorieën in bijlage 5 van de PMV en vinden het zelfs verwarrend werken. Daarnaast wordt een overlap geconstateerd tussen de categorieën r en w. Voorgesteld wordt om de drie toegevoegde categorieën samen te voegen met de bestaande categorie r en die categorie als volgt te formuleren: *'boorgaten met een boordiepte van 40 m of meer onder maaiveld, bestemd voor de opsporing en winning van delfstoffen of aardwarmte of voor de opsporing van locaties voor opslag van stoffen of de opslag van stoffen'*.
- (2) In de Nota van Toelichting wordt niet aangegeven waarom scheefboren ongewenst is. De conclusie van de indiener is dat met de extra verbodszone van 3 km getracht wordt doorboring van de grondwaterlagen bestemd voor de winning van drinkwater vanuit een mijnbouwinstallatie of installatie die gelegen is net buiten deze beschermingsgebieden, te voorkomen. De indiener geeft aan dat deze verbodszone niet het juiste instrument hiervoor is. Boringen gaan de eerste honderd meter namelijk verticaal naar beneden. Het olie en gasreservoir bevindt zich veel dieper, dus er is geen gevaar op vervuiling. Deze regel gaat de bevoegdheid van de provincie te buiten, want ook boringen die niet onder een beschermingsgebied uitkomen worden uitgesloten.
- (3) Het rijk is bezig met het opstellen van de Structuurvisie Ondergrond (STRONG), waarbinnen ook een ruimtelijk afwegingskader wordt ontwikkeld voor activiteiten in de ondergrond die van nationaal belang zijn. Het gaat daarbij expliciet om mijnbouwactiviteiten en grondwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening. Het is onwenselijk wanneer provincies STRONG niet afwachten of zelfs doorkruisen. Verzocht wordt de partiële herziening van de PMV voorlopig niet vast te stellen.
- (4) In de ontwerp partiële herziening PMV komt de uitzondering voor mijnbouwlocaties in stiltegebieden te vervallen. De indiener verzoekt de provincie om in ieder geval de mogelijkheid open te houden om ontheffing te verlenen voor mijnbouwactiviteiten in stiltegebieden. Mijnbouwlocaties zijn namelijk afhankelijk van de locatie van het aardolie- of aardgasreservoir en kunnen daarmee niet altijd buiten stiltegebieden aangelegd worden. Bij een proefboring treedt slechts gedurende een periode van 6 – 8 weken geluidhinder op, een winninglocatie veroorzaakt vrijwel geen geluidhinder.

Reactie GS

- (1) Bijlage 5 bevat een lijst met verboden inrichtingen. De omschrijving in het tekstvoorstel is geen omschrijving van een inrichting en past als zodanig niet in de systematiek van de PMV.
- (2) De extra verbodszone van 3 km is toegevoegd ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Door de oprichting en exploitatie van boorputten bestaat het risico op vervuiling van het grondwater dat onttrokken wordt voor de drinkwatervoorziening. Het risico van vervuiling bestaat niet enkel in de grondwaterlaag waaruit het grondwater voor de waterwinning wordt onttrokken. Een vervuiling kan ook migreren vanuit andere lagen. Wij erkennen dat de verbodszone van 3 km niet de volledig bedoelde werking zal hebben. Om de bescherming van de waterwinningen effectiever te borgen hebben wij, zoals aangegeven in onze reactie op onderdeel (1) van zienswijze 1 het ontwerpbesluit in die zin aangepast dat

een verbod is gesteld op boringen die komen onder de onderscheiden beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones) in plaats van het opnemen van een 3 km-zone.

- (3) In artikel 1.2 van de Wet Milieubeheer is de bevoegdheid aan provincies toebedeeld voor het stellen van regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning in de milieuverordening. De Structuurvisie Ondergrond zal het ruimtelijk beleid voor de ondergrond bevatten. Dit betreft niet de milieu-afweging ter bescherming van het grondwater. Wij zijn als provincie dus verantwoordelijk voor het instellen van beschermingsgebieden voor de waterwinning. Vanuit die verantwoordelijkheid achten wij het ongewenst op STRONG te wachten.
- (4) Geluid van mijnbouwactiviteiten tast de kwaliteit van een stiltegebied aan en past niet binnen de uitgangspunten van ons beleid voor stiltegebieden. Daarom hebben we de vrijstelling voor werkzaamheden die verband houden met de energievoorziening beperkt. Deze vrijstelling is bedoeld om werkzaamheden, zoals graafwerkzaamheden voor kabels, mogelijk te maken en is nooit bedoeld geweest voor het toestaan van mijnbouwactiviteiten.

Voorstel GS

Het ontwerpbesluit en de toelichting zijn aangepast naar aanleiding van onderdeel (2) van de zienswijze. Zie het voorstel van GS bij zienswijze 1.

Voor het overige geen aanpassingen.

Bijlage 3

Huidige tekst te wijzigen artikelen Provinciale milieuverordening provincie Utrecht 2013

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. bodemenergiesysteem: een open of gesloten bodemenergiesysteem;
- b. boorput: boring of een met daartoe geschikte werktuigen aangebrachte put;
- c. boringsvrije zone: beschermingsgebied aangewezen op grond van artikel 1.2, tweede lid, onder a, van de Wet milieubeheer;
- d. buisleiding: buisleiding voor het transport van gas (met uitzondering van aardgas), olie of chemicaliën alsmede een leiding voor het transport van elektriciteit die wordt gekoeld met olie of chemicaliën;
- e. diepinfiltratie: infiltratie van hemelwater in de bodem, op een diepte van 10 meter of meer onder het maaiveld;
- f. drinkwaterbedrijf: drinkwaterbedrijf als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drink-waterwet;
- g. gehandicaptenvoertuig: voertuig als bedoeld in artikel 1.1 van de Regeling voertuigen;
- h. gesloten bodemenergiesysteem: installatie waarmee gebruik wordt gemaakt van de bodem voor de levering van warmte of koude ten behoeve van de verwarming of koeling van ruimten in bouwwerken, door middel van een gesloten circuit van leidingen, met inbegrip van het bovengrondse deel van de installatie;
- i. grond- of funderingswerk: werk in de bodem, daaronder begrepen sonderingen, het plaatsen of verwijderen van palen, dam-, scherm- of diepwanden en folies;
- j. grondwaterbeschermingsgebied: beschermingsgebied aangewezen op grond van artikel 1.2, tweede lid, onder a, van de Wet milieubeheer;
- k. inrichting: inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer en artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- l. LAeq,1h/ LAeq, 24h: A-gewogen equivalent geluidsniveau ten opzichte van een referentiedruk van 20 μ Pa over een periode van 1 uur respectievelijk 24 uur, met als eenheid: dB(A);
- m. luchtvaartuig: luchtvaartuig als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet luchtvaart;
- n. motorrijtuig: voertuig als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wegenverkeerswet 1994;
- o. niet-toelaatbare voor het grondwater schadelijke stof: stof die als zodanig is aangewezen in bijlage 6 bij deze verordening;
- p. openbare weg: weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, met uitzondering van de wegen die krachtens deze wet alleen openstaan voor voetgangers of fietsers;
- q. open bodemenergiesysteem: installatie waarmee gebruik wordt gemaakt van de bodem voor de levering van warmte of koude ten behoeve van de verwarming of koeling van ruimten in bouwwerken, door grondwater te onttrekken en na gebruik in de bodem terug te brengen in de zin van de Waterwet, met inbegrip van het bovengrondse deel van de installatie;
- r. parkeerplaats: locatie bestemd voor het parkeren van motorrijtuigen;
- s. potentieel voor het grondwater schadelijke stof: stof die behoort tot een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer;
- t. stille kern: het feitelijk stille gebied binnen een stiltegebied, zoals op de kaart in bijlage 3 bij deze verordening is aangeduid;
- u. stiltegebied: beschermingsgebied aangewezen op grond van artikel 1.2, tweede lid, onder b, van de Wet milieubeheer;
- v. toestel: toestel als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder, met uitzondering van een motorrijtuig en een vaartuig;
- w. verharding: alle parkeerplaatsen, alsmede wegen, paden, pleinen en erven met een verhard oppervlak die zijn bestemd of mede bestemd voor verkeer met motorvoertuigen;
- x. waterscooter: motorboot als bedoeld in artikel 1.01, onderdeel A, onder 18, van het Binnenvaartpolitiereglement;
- y. waterwingebied: beschermingsgebied aangewezen op grond van artikel 1.2, tweede lid, onder a, van de Wet milieubeheer;
- z. 100-jaarsaandachtsgebied: het gebied dat als extra schil om een grondwaterbeschermingsgebied heen ligt, zoals weergegeven in bijlage 2 bij deze verordening.

Artikel 6 Verboden inrichtingen in waterwingebieden

1. Het is verboden in een waterwingebied een inrichting op te richten of in werking te hebben die behoort tot een categorie die is aangewezen in bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht.

2. Het eerste lid geldt niet voor de eigenaar of exploitant van een drinkwaterbedrijf, als het oprichten of in werking hebben van de inrichting noodzakelijk is voor de openbare drinkwatervoorziening.

Artikel 14 Verboden inrichtingen in grondwaterbeschermingsgebieden

Het is verboden in een grondwaterbeschermingsgebied een inrichting op te richten of in werking te hebben indien die inrichting behoort tot een categorie die is aangewezen in bijlage 5 bij deze verordening.

Artikel 19 Inrichtingen in boringsvrije zones

1. Het bevoegd gezag verbindt aan de omgevingsvergunning voor een inrichting in een boringsvrije zone die behoort tot een categorie die is aangewezen in bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht, in ieder geval voorschriften met eenzelfde inhoud als de artikelen 20 en 21, voor zover het een activiteit vanuit de inrichting betreft.
2. De voorschriften, bedoeld in dit artikel, zijn rechtstreeks van toepassing op inrichtingen waarvoor geen omgevingsvergunning is vereist, en op activiteiten binnen die inrichtingen.
3. Dit artikel is niet van toepassing, voor zover op grond van een algemene maatregel van bestuur of een ministeriële regeling reeds eenzelfde of strengere voorschriften gelden.

Artikel 25 Richtwaarden equivalent geluidsniveau

1. Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare equivalente geluidsniveau vanwege een geluidsbron die binnen een stiltegebied is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op 50 meter van de geluidsbron.
2. Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare equivalente geluidsniveau vanwege een geluidsbron die buiten een stiltegebied is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op 50 meter in een stiltegebied gerekend vanaf de grens van het stiltegebied.
3. Gedeputeerde Staten geven voor 31 december 2018 aan in hoeverre genoemde richtwaarden herziening behoeven.

Artikel 27 Doorwerking richtwaarden

1. Met de richtwaarden, genoemd in artikel 25 en 26, wordt rekening gehouden :
 - a. bij gebruik van de bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2, 3.1, 3.6, 3.26, 3.38, 4.1 en 4.2 van de Wet ruimtelijke ordening;
 - b. bij gebruik van de bevoegdheden in een gemeentelijke verordening als bedoeld in artikel 108, eerste lid, van de Gemeentewet;
 - c. bij gebruik van de bevoegdheden tot het treffen van verkeersmaatregelen op basis van de Wegenverkeerswet 1994;
 - d. bij gebruik van de bevoegdheden, bedoeld in artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, met betrekking tot de activiteiten, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, en 2.1, eerste lid, onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
 - e. indien een inrichting onder de bepalingen van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer valt.
2. Dit artikel is van toepassing, voor zover het gebruik van de bevoegdheden gevolgen heeft voor het belang waarvoor de richtwaarden zijn gesteld.
3. Dit artikel is niet van toepassing op een activiteit die onder een vrijstelling van artikel 29 valt.

Artikel 29 Vrijstellingen artikel 28

1. De verboden, gesteld in artikel 28, gelden niet voor een activiteit die rechtstreeks verband houdt met:
 - a. de uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij;
 - b. de openbare drinkwater- of energievoorziening;
 - c. de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van infrastructurele of telecommunicatiewerken;
 - d. de bouw of het onderhoud van gebouwen;
 - e. de bescherming, het onderhoud of het beheer van een gebied, inclusief dijkwerkzaamheden;
 - f. de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
 - g. de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid.

Bijlage 5. Lijst met verboden inrichtingen

Aanwijzing van categorieën van inrichtingen die niet in grondwaterbeschermingsgebied mogen worden opgericht of in werking worden gehouden:

- a. inrichtingen voor het winnen van mergel, zand of grind, kalkzandsteen, kalk, steenkolen, turf of andere delfstoffen;
- b. inrichtingen voor het opslaan, overslaan of bewerken van steenkool, ertsen of derivaten van ertsen;
- c. inrichtingen voor het vervaardigen van ruw ijzer, ruw staal, of primaire non-ferro metalen;
- d. inrichtingen voor het vervaardigen van cokes uit steenkool;
- e. inrichtingen voor de op- en overslag, verbranding of andere wijze van verwijdering van afvalstoffen;
- f. inrichtingen voor het opslaan of storten van baggerspecie op land of op of in oppervlaktewateren;
- g. inrichtingen voor het storten of het anderszins op of in de bodem brengen van afvalstoffen;
- h. inrichtingen voor het vervaardigen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van schepen voor de beroepsvaart;
- i. inrichtingen voor het afleveren van vloeibare brandstoffen voor motorvoertuigen voor het wegverkeer of aan beroepsvaartuigen;
- j. inrichtingen voor de opslag van vloeibare brandstoffen, afgewerkte olie, gevaarlijke stoffen, CMR-stoffen of andere bodembelastende stoffen in ondergrondse opslagtanks;
- k. inrichtingen voor het reinigen van tankschepen;
- l. inrichtingen voor het inwendig reinigen van mobiele tanks, tankwagens, tankcontainers of bulkcontainers;
- m. inrichtingen waar gelegenheid wordt geboden voor het afmeren van pleziervaartuigen en waar afgewerkte olie, bilgewater, huishoudelijk afvalwater of andere afvalstoffen worden opgeslagen;
- n. zuiveringstechnische werken en bedrijfsafvalwaterzuiveringen die zelfstandig een inrichting vormen;
- o. inrichtingen voor het recreatievissen of het kweken van siervis of consumptievis in een bassin dat in contact staat met bodem, grondwater of oppervlaktewater;
- p. inrichtingen voor oppervlaktebehandeling van metalen of kunststoffen door middel van een elektrolytisch of chemisch procedé, of het aanbrengen van gesmolten metaal waarbij de gebruikte behandelingsbaden direct in of op de bodem zijn geplaatst;
- q. inrichtingen voor schieten in de open lucht zonder gebruikmaking van kogelvangers, met vuurwapens of wapens werkend met luchtdruk of gasdruk;
- r. inrichtingen voor aardolie- of aardgaswinning;
- s. inrichtingen voor de bewerking van splijt- en kweekstoffen;
- t. inrichtingen voor het parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen;
- u. inrichtingen voor het gebruiken van bromfietsen, motorvoertuigen of andere gemotoriseerde voertuigen of vaartuigen in wedstrijdverband of voor recreatieve doeleinden in de open lucht;
- v. inrichtingen voor het opslaan of bewerken van meer dan vier autowrakken.