

Memorandum

Datum : 6 oktober 2015
Aan : Commissie RGW
Van : mw mr. J. Verbeek-Nijhof Tel. 3775
Onderwerp : samenhang PAS en N-2000 beheerplannen

In de vergadering van de commissie RGW van 7 september 2015 heb ik bij de bespreking van de Voortgangsrapportage 2014 van het Provinciaal Waterplan toegezegd u nader te informeren over de samenhang van de vaststelling van het Programma Aanpak Stikstof (verder PAS) en de vaststelling van N-2000 beheerplannen. Door vertraagde invoering van de PAS heeft ook de vaststelling en realisatie van deze beheerplannen vertraging opgelopen (acties 36 en 37 van de Voortgangsrapportage Waterplan 2014).

Historie

Op 1 april 2009 sprak de Raad van State uit dat een Natuurbeschermingsvergunning niet mag worden verleend als het stikstofgehalte in de lucht al hoger is dan de ontvangende habitats kunnen verdragen. Het verlenen van een vergunning zou dan immers een verdere verslechtering van deze stikstofgevoelige habitats tot gevolg hebben. Deze jurisprudentie geldt tot op de dag van vandaag.

Invoering PAS

De ingevoerde PAS (looptijd 1 juli 2015 – 1 juli 2021) moet hiervoor oplossing bieden. De PAS is een programma van de Ministeries van Economische Zaken, Infrastructuur en Milieu (I&M) en Defensie en de twaalf provincies. De PAS verbindt maatregelen voor de reductie van stikstof (emissiebeperkende bronmaatregelen) en ecologisch herstel (natuurherstelmaatregelen in de N-2000 gebieden) met het creëren van ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen. Deze ontwikkelingsruimte komt beschikbaar via de vergunningverlening Natuurbeschermingswet 1998. Het programma, de gebiedsanalyses per N-2000 gebied en de PAS-monitoring bewaken het systeem en kunnen de noodzakelijke passende beoordeling leveren die aantoont dat de stikstofgevoelige habitats niet zullen verslechteren.

Beheerplannen

Beheerplannen met stikstofgevoelige habitats konden niet worden afgerond omdat deze plannen, vergelijkbaar met de vergunningsaanvragen, niet passend konden worden beoordeeld. Met andere woorden verslechtering van de habitats door stikstofdepositie kon ook hier niet worden uitgesloten. Met de komst van de PAS is dit opgelost. Daarom kunnen de beheerplannen nu verder worden afgerond, waarbij de op 1 juli 2015 vastgestelde PAS-gebiedsanalyses één op één worden opgenomen in de desbetreffende beheerplannen.

Voortgang

Onlangs heeft het Rijk de gebieden aangewezen waarvan het bevoegd gezag (provincie) binnen drie jaar het beheerplan moet hebben vastgesteld. Wij zijn trekker van drie beheerplannen, namelijk (1) Kolland en Overlangbroek, (2) Binnenveld en (3) Botshol. De aanwijzing van Kolland en Overlangbroek is nog niet onherroepelijk zodat de vaststelling van het beheerplan daarop moet wachten. Voor het Binnenveld en Botshol is de verwachting dat de beheerplannen begin 2016 worden vastgesteld.

Ik ga er van uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.
Mevrouw mr. J. Verbeek-Nijhof