

Aan Provinciale Staten  
Statencommissie MME

DATUM	11 februari 2014	REFERENTIE	Sellink
ONS NUMMER	80F2C7AA	DOORKIESNUMMER	06-21124661
NUMMER PS	2014MME41	E-MAILADRES	Jacqueline.sellink@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	1		

### Onderwerp Statenbrief: Handelingsperspectief A12-zone

#### Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

#### Inleiding

##### *Aanleiding en voorgeschiedenis*

In 2009 zijn de gemeenten Utrecht, Nieuwegein en Houten, de Regio Utrecht en de provincie Utrecht (*Stuurgroep A12 Centraal*) gestart met een verkenning naar de ontwikkelingsmogelijkheden in de A12-zone. In 2011 is door ons ingestemd met het "Verstedelijkingsperspectief A12 Centraal" waarin een kansrijk perspectief voor de langere termijn is beschreven. Op basis van huidige inzichten worden voor 2025 géén grootschalige ontwikkelingen verwacht. De overheden willen dat het gebied wel aantrekkelijk blijft voor investeringen die passen bij de lange termijnambities en lopende ontwikkelingen elders niet hinderen. Mede daarom is door ons in 2012 de "Intentieverklaring 2012-2020 A12 Centraal" vastgesteld. Hierin is aangegeven dat de Stuurgroep de lange termijnambitie op de agenda wil behouden, maar mede in het licht van de huidige economische situatie nu prioriteit geeft aan het realiseren van stagnerende lopende gebiedsontwikkelingsprojecten. De belangrijkste daarvan zijn Vinex-ontwikkelingen in Utrecht (Leidsche Rijn), Nieuwegein en Houten, centrumontwikkelingen in Utrecht (Stationsgebied) en Nieuwegein en de ontwikkeling op en rond Utrecht Science Park.

De periode tot 2020 wordt gezien als een fase van actief rentmeesterschap. Het jaar 2020 is indicatief en afhankelijk van ontwikkelingen in de komende jaren, nieuwe urgenties en inzichten. De A12 Centraal partijen hebben afgesproken dat de komende jaren vooral wordt ingezet op het uitwerken van oplossingen voor een aantal actuele opgaven in het gebied. Het gaat o.a. om het uitwerken van de (tijdelijke) ontwikkelingsmogelijkheden in de Galecopperzoom.

Het is daarnaast belangrijk in de fase van actief rentmeesterschap te voorkomen dat het langetermijnperspectief verloren gaat. Ontwikkelingen die dit onmogelijk maken, moeten zoveel mogelijk worden voorkomen. Tijdens de fase van actief rentmeesterschap zal de Stuurgroep relevante ontwikkelingen met elkaar afstemmen en periodiek bepalen of er nieuwe urgenties en inzichten zijn en of het momentum daar is om naar de volgende fase te gaan of dat herijking van de ambities noodzakelijk is.

Op initiatief van de Kamer van Koophandel Midden Nederland is begin 2012 een privaat samenwerkingsverband geformeerd (*Initiatiefgroep A12-zone*). Hierin zijn naast de Kamer van Koophandel vertegenwoordigd Ballast Nedam, BAM, Dura Vermeer, Movares, Rabobank, Strukton, TNO, VolkerInfra en NMU. De Initiatiefgroep heeft het "Verstedelijkingsperspectief A12 Centraal" geanalyseerd en op basis van eigen inzichten geconstateerd dat de gekozen strategie onvoldoende recht doet aan de ruimtelijke, economische, programmatische en infrastructuurele uitdagingen én kansen. De Initiatiefgroep heeft haar visie op de ontwikkelstrategie verwoord in de brochure "Recht in het Hart, A12-zone Utrecht in een nieuw perspectief" (december 2012). Dit is het resultaat van een inventarisatie van gemeenschappelijke belangen van stakeholders en voorziet in een behoefte.

De Stuurgroep en de Initiatiefgroep hebben eind 2012 geconstateerd dat er voor de fase van actief rentmeesterschap op een aantal punten meer duidelijkheid gewenst is. Afgesproken is dit in 2013 gezamenlijk op te pakken. Het handelingsperspectief is daarvan het resultaat.

*Essentie / samenvatting:*

Het handelingsperspectief is gezamenlijk opgesteld door de partijen vertegenwoordigd in de Stuurgroep A12 Centraal en de Initiatiefgroep A12-zone. Het is een nadere invulling van de fase van actief rentmeesterschap en is in lijn met de "Intentieverklaring A12 Centraal". Doel van het handelingsperspectief is het bieden van meer duidelijkheid aan zowel de publieke als private partijen over welk type investeringsinitiatieven in de A12-zone gewenst zijn en op welke publieke medewerking zij mogen rekenen gedurende de fase van actief rentmeesterschap. Voor private partijen geeft het inspiratie en richting om initiatieven extra impulsen (zogenaamde A12-zone principes) toe te voegen. Voor publieke partijen geeft het aan wanneer zij een inspanningsverplichting op zich nemen om eerder en actiever mee te werken aan initiatieven.

Het handelingsperspectief is geen extra kader of belemmering voor potentiële investeerders maar laat zien hoe overheden verleid kunnen worden om actiever mee te werken dan hun reguliere rol vraagt. De bij overheden aanwezige kaders als structuurvisies, bestemmingsplannen, ruimtelijke verordeningen, beleidsnota's, bestuurlijke afspraken en convenanten, blijven geldig. Initiatieven moeten in beginsel hierin passen. Binnen deze kaders willen overheden uitnodigend zijn voor initiatieven die voor zowel bedrijfsleven als overheid interessant zijn. Hiervoor kan de overheid de kaders na een integrale afweging van belangen, bijvoorbeeld oprekken. Dit verloopt via de daarvoor benodigde procedure waarbij de dagelijkse besturen bij het algemeen bestuur zullen bevorderen dat het beleid wordt gewijzigd. Het gaat derhalve om een inspanningsverplichting voor een actievere invulling van de faciliterende rol. Dit onder voorbehoud van een integrale belangenafweging en vaststelling door het bevoegd gezag (politiek-bestuurlijke instemming).

Over de status is in het handelingsperspectief opgenomen: *"De Stuurgroep A12 Centraal en de Initiatiefgroep A12-zone hebben op 18 december 2013 ingestemd met het handelingsperspectief. Het handelingsperspectief is vervolgens geagendeerd in de dagelijkse besturen van de afzonderlijke Stuurgroep partijen (de overheden). Daarbij is afgesproken het handelingsperspectief gedurende de fase van actief rentmeesterschap toe te passen. Dit geldt zowel voor wat betreft haar eigen rol als voor wat betreft die van potentiële investeerders. Overheden zullen aan potentiële investeerders in de A12-zone aangeven dat het handelingsperspectief beschrijft hoe zij met investeerders willen omgaan en welke verwachtingen zij hebben. Het is daarmee een uitnodiging en aanmoediging aan private partijen om hiermee rekening te houden bij toekomstige initiatieven"*.

Pas na (positieve) besluitvorming bij de dagelijks besturen van alle afzonderlijke A12 Centraal partijen, wordt het handelingsperspectief toegepast en bekendgemaakt door plaatsing op de websites van o.a. A12 Centraal en de provincie.

In het handelingsperspectief is aangegeven dat de overheden in de fase van actief rentmeesterschap nadrukkelijk kiezen voor de rol van facilitator. Daarbij kan worden onderscheid:

- Reactief faciliteren: de reguliere rol van het bevoegd gezag (instemmen/goedkeuren van initiatief dat past in bestaande kaders).
- Actief faciliteren: het (planologisch) mogelijk maken van initiatieven die nu niet in het planologisch kader passen, maar wel bijdragen aan de realisatie van de A12-zone principes en voorwaarden en passen in het lange termijn perspectief.
- Proactief faciliteren: het stimuleren van wenselijke initiatieven en de realisatie hiervan actief ondersteunen door planologisch ruimte bieden en bijvoorbeeld procesbegeleiding, procesversnelling en/of subsidiëring.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

De ontwikkeling van de A12-zone past uitstekend in onze binnenstedelijke ambitie. De samenwerking in 2013 heeft bijgedragen aan het 'op de agenda houden' van dit potentiële ontwikkelingsgebied in deze fase van actief rentmeesterschap. Het handelingsperspectief beoogt meer duidelijkheid te bieden aan zowel de publieke als private partijen over welk type investeringsinitiatieven in de A12-zone gewenst zijn en op welke publieke medewerking zij mogen rekenen gedurende de fase van actief rentmeesterschap.

**Financiële consequenties:** geen

**Vervolprocedure/voortgang**

Afgesproken is om als Initiatiefgroep en Stuurgroep gezamenlijk een informatieve bijeenkomst te organiseren waarvoor de raads- en statenleden worden uitgenodigd. Doel is om daarbij in te gaan op de A12-zone waarbij o.a. het handelingsperspectief wordt gepresenteerd. Gezien de gemeenteraadsverkiezingen zal deze bijeenkomst waarschijnlijk in juni 2014 plaatsvinden.

**Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten**

Kennis te nemen van het handelingsperspectief A12-zone.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,  
De secretaris,