

College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel

2014RGW101

DATUM	26 augustus 2014	NUMMER PS	
AFDELING	FLO	COMMISSIE	RGW
STELLER	Erik Versloot/Dorien van Cooten	DOORKIESNUMMER	3535
DOCUMENTNUMMER	8104C438	PORTEFEUILLEHOUDER	De Vries

Titel : Procesnotitie Omgevingswet: voorbereiding en invoering

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag.
Toelichting	pag.
Bijlage(n):	Procesnotitie Omgevingswet: voorbereiding en invoering Reactie GS op aanbevelingen van de PCL “inspelen op de nieuwe Omgevingswet”

Aan Provinciale Staten,

Voorgesteld wordt om de “Procesnotitie Omgevingswet: voorbereiding en invoering” vast te stellen.

Inleiding

Voorgeschiedenis

Naar aanleiding van de behandeling van de Kadernota Bodem-, water en milieu heeft u gevraagd om een procesnotitie over de voorbereiding en invoering van de Omgevingswet en Omgevingsvisie. Met deze procesnotitie wordt invulling gegeven aan deze toezegging. De procesnotitie licht de Omgevingswet toe en geeft aan op welke wijze de provincie zich voorbereidt op deze wet. De procesnotitie bevat naast de gevraagde informatie een koersbepaling om tijdig te beschikken over een integrale omgevingsvisie met bijbehorende omgevingsverordening voor de gehele fysieke leefomgeving. Op 10 maart 2014 hebben wij voor uw staten een informatiebijeenkomst over de Omgevingswet en Omgevingsvisie georganiseerd. Op 31 maart 2014 heeft u het eerste advies van de PCL over de Omgevingswet besproken. Daarin is door ons toegezegd met een reactie te komen op de aanbeveling uit het PCL – advies. Onze reactie is als bijlage bijgevoegd.

Essentie / samenvatting

Een integrale wet voor de fysieke leefomgeving

Er komt één integrale wet voor de gehele fysieke leefomgeving: de Omgevingswet. De wet moet het eenvoudiger maken om de fysieke leefomgeving beter te benutten en beter te beschermen. Het omgevingsrecht moet inzichtelijker en voorspelbaar worden en het gebruiksgemak moet voor iedereen worden vergroot: eenvoudig beter! Behalve de Omgevingswet, worden er ook nog algemene maatregelen van bestuur (amvb), invoeringsregelingen en overgangsregelingen gemaakt. Volgens de planning treedt de Omgevingswet met bijbehorende regelingen op z'n vroegst in 2018 in werking.

De Omgevingsvisie is één integrale langetermijnvisie van PS over de noodzakelijke en gewenste ontwikkelingen in de provincie. De visievorming op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, verkeer en vervoer, water, milieu, natuur, gebruik van natuurlijke hulpbronnen en cultureel erfgoed wordt in de Omgevingsvisie met elkaar verbonden. De Omgevingsvisie bevat een inzichtelijke sturingsfilosofie (wat doet de provincie en hoe nodigt zij anderen uit met initiatieven te komen) en realisatieparagraaf (hoe voert provincie haar beleid in samenhang uit via plannen, programma's en andere instrumenten).

Provinciale voorbereiding

Vanwege de ingrijpende gevolgen is het noodzakelijk nu al te starten met de voorbereiding op de invoering op de Omgevingswet. De voorbereidingen hebben vooral betrekking op:

- ❑ tijdig beschikken over een integrale Omgevingsvisie met verordening voor de fysieke leefomgeving. De volgende route naar één integrale Omgevingsvisie wordt voorgesteld:
 1. afronding trajecten huidige strategische plannen (2014/2015);
 2. herijking van Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 en Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (2016/2017);
 3. beleidsneutrale omzetting van de strategische plannen naar een Omgevingsvisie (2017/2018).
- ❑ effectieve en efficiënte organisatie van de ODRU en RUD Utrecht om de werkzaamheden aan te passen aan de eisen van de Omgevingswet;
- ❑ bouwrijp maken van de Laan van Leefomgeving zodat gebruikers kunnen beschikken over bruikbare en juridische bestendige informatie over de fysieke leefomgeving;
- ❑ tijdig (met andere provincies) het Rijkstraject zodanig beïnvloeden dat de wet (en amvb's) de provincie een passend instrumentarium biedt om haar rol bij de bescherming en benutting van de fysieke leefomgeving te vervullen. Hieronder valt ook het op een goede manier verankeren in de wet van de zogenaamde 'bestuurlijke afwegingsruimte'.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De provincie anticipeert tijdig op de Omgevingswet, zodat zij daarvoor klaar is op het moment dat de wet van kracht wordt (2018 – 2020).

Financiële consequenties

De besluitvorming over de procesnotitie heeft nu geen financiële gevolgen. Indien er stappen worden gezet met financiële gevolgen, zoals de besluitvorming over de Laan van de Leefomgeving, de start van de herijking van de PRS&PRV of de start van de Omgevingsvisie, dan zal hierover afzonderlijke besluitvorming in uw staten plaatsvinden.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Wij gaan de voorbereiding op de Omgevingswet en het traject m.b.t. de Omgevingsvisie opnemen in het Overgangsdokument. Besluitvorming over de start van de herijking van de PRS&PRV en vervolgens de beleidsneutrale omzetting zelf is een bevoegdheid van uw staten. Het ligt dan ook voor de hand beide trajecten te starten met een kaderstellende startnotitie en hierover afspraken te maken in het nieuwe coalitieakkoord.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Een alternatieve variant voor de voorgestelde route naar één integrale Omgevingsvisie is het in één keer vaststellen van een integrale Omgevingsvisie. Dit is een zeer complex proces waarbij alles tegelijk gebeurt: nieuw omgevingsbeleid, intensief traject met externen, toepassing instrumenten uit Omgevingswet en één verordening voor de gehele fysieke leefomgeving. Daarbij wordt recent vastgesteld beleid weer opengesteld voor discussie. Om deze redenen is er niet voor deze variant gekozen.

Effecten op duurzaamheid

Het doel van de Omgevingswet is het beter benutten en beter beschermen van de duurzame, veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Duurzaamheid is daarmee in het centrale doel van de Omgevingswet opgenomen. Duurzaamheid heeft 3 aspecten: people, profit en planet. Er is voor het (boven)lokale bestuur meer ruimte voor eigen keuzes bij het evenwicht tussen planet (o.a. lucht, bodem, water, geluid) en profit, de zogenaamde 'bestuurlijke afwegingsruimte'. Daarbij is het belangrijk dat de bestuurlijke afwegingsruimte in de 'amvb's op een zodanige manier wordt verankerd, dat dit voor het (boven) lokale bestuur effectief en werkbaar is. Dit is één van de punten waarop de lobby richting het Rijk zich op concentreert.

Voorgesteld wordt:

Overwegende dat:

- volgens de planning de nieuwe Omgevingswet in 2018 in werking treedt;
- het vanwege de ingrijpende gevolgen die de Omgevingswet met zich meebrengt, noodzakelijk is dat de provincie nu al start met de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet, zodat zij klaar is op het moment dat de wet van kracht wordt;

Besluiten:

de “Procesnotitie Omgevingswet: voorbereiding en invoering” vast te stellen;

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 26 augustus, afdeling FLO, nummer 8104C434;

Overwegende dat:

- volgens de planning de nieuwe Omgevingswet in 2018 in werking treedt;
- het vanwege de ingrijpende gevolgen die de Omgevingswet met zich meebrengt, noodzakelijk is dat de provincie nu al start met de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet, zodat zij klaar is op het moment dat de wet van kracht wordt;

Besluiten:

de “Procesnotitie Omgevingswet: voorbereiding en invoering” vast te stellen;

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikelen 158 van de Provinciewet.

2. Beoogd effect

De provincie anticipeert tijdig op de Omgevingswet, zodat zij daarvoor klaar is op het moment dat de wet van kracht wordt (op z'n vroegst in 2018).

3. Effecten op duurzaamheid

Het doel van de Omgevingswet is het beter benutten en beter beschermen van de duurzame, veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Duurzaamheid is daarmee in het centrale doel van de Omgevingswet opgenomen.

Duurzaamheid heeft 3 aspecten: people, profit en planet. Er is voor het (boven)lokale bestuur meer ruimte voor eigen keuzes bij het evenwicht tussen planet (o.a. lucht, bodem, water, geluid) en profit, de zogenaamde 'bestuurlijke afwegingsruimte'. Daarbij is het belangrijk dat de bestuurlijke afwegingsruimte in de 'amvb's op een zodanige manier wordt verankerd, dat dit voor het (boven) lokale bestuur effectief en werkbaar is. Dit is één van de punten waarop de lobby richting het Rijk zich op concentreert.

4. Argumenten

De Omgevingswet heeft betrekking op de gehele fysieke leefomgeving en heeft gevolgen voor de provincie. Hoewel de inwerkingtreding op zijn vroegst in 2018 is voorzien, is het nu al nodig voorbereidingen te treffen. Dit geldt in het bijzonder voor het traject voor de verplicht op te stellen Omgevingsvisie.

5. Kanttekeningen

Bij de afronding van de strategische plannen en bij de herijking van de PRS&PRV (aanscherping beleid) worden onze partners intensief betrokken. Bij de beleidsneutrale integratie naar een Omgevingsvisie is de betrokkenheid van onze partners minder intensief, omdat hierbij geen nieuw beleid aan de orde is.

6. Financiën

De besluitvorming over de procesnotitie heeft nu geen financiële gevolgen. Indien er stappen worden gezet met financiële gevolgen, zoals de besluitvorming over de Laan van de Leefomgeving, de start van de herijking van de PRS&PRV, of de start van de Omgevingsvisie, dan zal hierover afzonderlijke besluitvorming in uw staten plaatsvinden.

7. Realisatie

Na vaststelling van de procesnotitie door uw staten worden de concrete uitvoeringspunten uit hoofdstuk 3 van de procesnotitie ter hand genomen.

8. Europa

Er is niet gebleken dat er Europeesrechtelijke risico's zijn.

9. Communicatie

Na vaststelling informeren wij gemeenten, waterschappen en RUD's over de wijze waarop de provincie anticipeert op de invoering van de Omgevingswet, over de regiobijeenkomst van het Ministerie I&M in ons Provinciehuis op 23 oktober 2014 en over het wetsvoorstel Omgevingswet dat nu bij de Tweede Kamer ligt.

10. Bijlagen

- Procesnotitie Omgevingswet: voorbereiding en invoering
- Reactie GS op aanbevelingen van de PCL "inspelen op de nieuwe Omgevingswet"