

Overzicht van de wijzigingen in de Uitvoeringsverordening Subsidies ILG

Correcties van EL&I

Er zijn correcties aangebracht als gevolg van opmerkingen die het ministerie van EL&I heeft gemaakt bij de beoordeling van de vorige versie. De EU/POP maatregelen zijn geïntegreerd in onze subsidieverordening. Bovendien worden ook Rijksmiddelen ingezet. Op basis van de WILG is daarom goedkeuring van de minister vereist. De correcties betreffen voornamelijk kosten die als niet subsidiabel worden beschouwd op grond van de EU verordeningen voor plattelandsontwikkeling en de fiches uit het POP. Bij elk artikel onder "*Hoogte subsidie*" zijn de subsidiabele kosten aangegeven. Het gaat in meeste artikelen niet om een volledige lijst van kostensoorten. Het rijtje wordt daarom meestal ingeleid met "*Tot de subsidiabele kosten behoren in ieder geval:*".

Een belangrijke inhoudelijke aanpassing is het verlagen van de steunpercentage voor kavelaanvaardingswerken (zie art. 4.1.1.) van 90% naar 40%. Bij vrijwillige kavelruil worden kavelaanvaardingswerken als investeringen beschouwd waarvoor de EU staatsteunregels van toepassing zijn.

Vaststelling subsidieplafonds

Er wordt voor 2012 een subsidieplafond vastgesteld. De plafonds worden verdeeld over een aantal deelprogramma's met daarin een onderscheid tussen AVP en POP. In de AVP plafond zitten de middelen van het Rijk verwerkt.

De subsidieplafonds voor het jaar 2012 bedragen:

DEELPROGRAMMA's, PROJECTEN en REGELINGEN	BEDRAG SUBSIDIEPLAFOND AVP	BEDRAG SUBSIDIEPLAFOND EU
Gebiedsprogramma Oost	€ 14.510.000	€ 290.000
Gebiedsprogramma West	€ 29.380.000	€ 350.000
Programma Nieuwe Hollandse Waterlinie	€ 20.680.000	
Recreatie om de Stad Utrecht	€ 3.600.000	
Bethunepolder	€ 970.000	
Landelijke routenetwerken & Boerenlandpaden	€ 400.000	
Totaal	€ 69.540.000	€ 640.000

Het gaat in dit geval uitsluitend om programma's waarvoor het subsidie instrument inzetbaar is. De volgende projecten horen daar (vooralsnog) niet bij:

- Groot Mijdrecht Noord: nog in voorbereiding

- Marickenland: voeren wij zelf uit, bovendien loopt de geldstroom via een Groenfondsrekening
- Groenblauwe structuur Amersfoort: is al geregeld met de gemeente Amersfoort

Aanvraag procedure

In de vorige periode werden aanvragen getoetst aan het gebiedsprogramma's en uitvoeringsprogramma's van 7 deelgebieden. Het zijn er nu 2 gebiedsprogramma's en allerlei deelprogramma's zoals Nieuwe Hollandse Waterlinie, Rods. De procedure is van toepassing op alle deelprogramma's binnen AVP. In de verordening wordt ook een bijlage opgenomen met alle programmaverantwoordelijken.

In de vorige versie werden ook de verwijzingen naar doelen opgenomen. De relatie tussen de doelen in de doelenboom en de maatregelen in de subsidieverordening zijn niet altijd eenduidig en 1 op 1 te maken. Er wordt daarom in deze versie afgezien van het opnemen van doelen zoals die in de doelenboom staan omschreven. De aanvraag procedure is als volgt beschreven:

Aanvraag

- a. De subsidieaanvraag kan gedurende het gehele jaar worden ingediend;
- b. De aanvraag dient voorzien te zijn van een advies van het verantwoordelijke programmabureau (zie bijlage 3) waarin de activiteiten plaatsvinden.

In een aantal gevallen zijn aanvullende procedurestappen opgenomen.

Voorstel is om geen verwijzingen naar doelen in de verordening op te nemen maar in de toelichting.

Ingetrokken regelingen

De volgende regelingen worden ingetrokken als gevolg van beleidswijzigingen, afronding van de activiteiten of omdat wij ervoor hebben gekozen andere instrumenten voor het bereiken van doelen in te zetten. Dit laatste is het geval bij investeringssteun aan landbouwondernemingen. Hiervoor is het Rijk primair verantwoordelijk via de regeling LNV-subsidies.

Artikel 3.2 Pilots groenblauwe diensten

Voor de pilot groenblauwe diensten worden geen nieuwe contracten gesloten. De meeste maatregelen komen terug in de SNL of worden opgenomen in de regeling voor regionaal maatwerk voor zover er middelen voor zijn. Het kan daarmee komen te vervallen.

Artikel 4.1.2 Technische maatregelen ten behoeve van bereikbaarheid kavels &

Artikel 4.1.3 Brede banden

Het beleid (landbouwvisie) is op gericht om investeringen in landbouwstructuurversterking uitsluitend te verbinden aan maatschappelijke doelen zoals de EHS- of recreatiedoelen. Dit betekent dat investeringen in kavelpaden en brede banden niet meer worden ondersteund.

Artikel 4.2.2 Investerings in landbouwbedrijven ten behoeve van het milieu in het Reconstructiegebied

Er wordt niet meer geïnvesteerd in luchtwassers en duurzame stallen in het reconstructiegebied. Voor integraal duurzame stallen en andere milieumaatregelen is het ministerie van EL&I waarop het aangewezen loket via de rijksregeling LNV subsidies.

Artikel 4.2.3 Bedrijfsmodernisering

Dit artikel was vooral opgenomen om POP subsidies te verstrekken t.b.v. investeringen in landbouwondernemingen. De POP maatregel kan echter uitsluitend worden uitgevoerd door EL&I¹. De POP maatregel wordt daarom dit jaar opengesteld via de rijksregeling LNV subsidies.

Inhoudelijke wijzigingen en toevoegingen

1. Natuur

Kwaliteitsverbetering Natuur

Het onderdeel verdrogingsbestrijding (Lid 1 onder r) wordt in een apart artikel opgenomen. Zie hieronder.

De volgende activiteiten worden samengevoegd:

- a. Opstellen inrichtingsplan
- b. Uitvoeren van onderzoek
- c. Opstellen van een uitwerking voor soortenbeleid

Hiervoor in de plaats komt

- a. het uitvoeren van onderzoek, voor zover noodzakelijk ter voorbereiding of evaluatie van de uitvoering van één of meer van de overige te subsidiëren activiteiten

Beheermaatregelen voor verbetering leefgebied van soorten wordt veranderd in specifieke maatregelen voor verbetering leefgebied...

Verder vervallen de volgende subsidiabele activiteiten:

- p. opstarten van een werkgroep
- q. het opstellen van een beheerplan

Verdrogingsbestrijding/TOP & SUBTOP

Deze regeling wordt weer apart opgenomen omdat er behoefte bestaat een duidelijk kader voor op te stellen. Wat nu is opgenomen is de regeling zoals die bedoeld is voor aanvragers anders dan waterschappen. Het kunnen o.a. landgoedeigenaren, TBO's of particulieren zijn. Voor de waterschappen wordt een vereenvoudigde regeling opgesteld. Zie verder in dit stuk.

Waterkwaliteit/KRW-doelen

De regeling was vooral gekoppeld aan POP-subsidies en gericht op waterschappen. Wat nu is opgenomen is de regeling zoals die bedoeld is voor aanvragers anders dan waterschappen. Het kunnen o.a. landgoedeigenaren, gemeenten, TBO's of particulieren zijn. Voor de waterschappen wordt een vereenvoudigde regeling opgesteld. Zie verder in dit stuk.

De regeling is nog wel opengesteld aan waterschappen voor zover het POP betreft. Daarom is lid k toegevoegd en is bij lid 4 onder b een aparte regel opgenomen voor de eindbegunstigden voor de POP maatregel en bij lid 3 onder b de hoogte voor POP aanvragen apart vermeld. De nadere criteria (zie lid 2) zijn hier ook op aangescherpt i.v.m. POP vereisten dat de maatregelen uitsluitend op landbouwgrond of aan landbouwgrond grenzende gronden van toepassing is. Hiermee wordt ook gehoor gegeven aan een opmerking van het ministerie van EL&I.

In het rijtje van subsidiabele kosten (lid 3 onder c) is voor de duidelijkheid toegevoegd:

“iii. de kosten van overige maatregelen voor zover noodzakelijk in verband met de desbetreffende inrichting.”

Bij alle 3 van de bovenstaande regelingen is de maximale steunpercentage gelijkgetrokken naar 95%. Het gaat immers in de meeste gevallen om kleinere inrichtingsmaatregelen. Grotere inrichtingsprojecten worden door de provincie zelf, via DLG of via de SKNL uitgevoerd.

¹ In een bestuurlijk overleg Piersma _bloem van 15 mei 2009 afgesproken

2. Landschap en cultuurhistorie

Landschap

Er worden nu zes landschappen (Groene Hart, Linies, Rivierengebied, Eemland, Gelderse Vallei en Utrechtse Heuvelrug) die zijn beschreven in de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen in plaats van de aanduiding nationaal landschap.

De subsidie wordt tevens beperkt tot maximaal 50 % met een maximum van 75% in uitzonderingsgevallen.

Er worden uitsluitend proceskosten gefinancierd.

Erfgoed

Niet gewijzigd. Blijft voornamelijk gericht op de 2 waterlinies.

3. Landbouw

Landbouwstructuurversterking

Kavelaanvaardings- en kavelverbeteringswerken

Een belangrijk gevolg van een beleidswijziging is dat uitsluitend proces- en notariskosten worden vergoed in het geval van vrijwillige kavelruil. Aanvullende investeringen in kavelaanvaardings- en verbeteringswerken gelden uitsluitend bij ruilovereenkomsten waarbij een maatschappelijk doel (EHS) beoogd wordt.

In de vorige versie was het nog mogelijk 90% hiervoor te verlenen. Dit is uitsluitend mogelijk bij een wettelijke herverkavelingsplan. Bij vrijwillige- of planmatige kavelruilen gelden de voorwaarden van maatregel 125 van het POP. Het POP dient als staatsteun kader hiervoor ook in het geval er geen EU-middelen worden ingezet.

Bedrijfsverplaatsing

Voor bedrijfsverplaatsing van grondgebonden landbouw zijn 2 mogelijkheden. Via Artikel 4.1.4 Verplaatsing grondgebonden bedrijven en via Artikel 4.1.1 Kavelruil en landbouwstructuurverbetering. In het laatste geval gaat het om steun die aanvullend is op de POP2 maatregel 125. De POP maatregel geldt dan ook als staatsteunkader. Belangrijk verschil is dat bedrijfsverplaatsingen onder de POP2 maatregel meer subsidie krijgen indien de verplaatsing zich afspeelt in een probleemgebied (50% tot maximaal € 500.000 i.p.v. 40% tot maximaal € 400.000). Voor bedrijfsverplaatsing intensieve veehouderij (Art. 4.1.5) is de verwijzing naar de Reconstructiecommissie er uitgehaald omdat de gebiedscommissie het adviserend orgaan is.

Duurzame landbouw

Pilots duurzaam ondernemen

Dit artikel is verder toegespitst op de uitvoering van projecten onder de POP maatregel 111. De activiteiten zijn dan ook de POP-subsidiabele activiteiten zoals het uitvoeren van demonstratieprojecten, kennisvergaring (door ondernemers) en adviezen (collectief gegeven aan ondernemers) en het stimuleren van praktijknetwerken.

Als subsidie ontvangers zijn de partijen toegevoegd die in de POP maatregelfiche staan opgenomen.

Artikel 4.2.2 Investerings in landbouwbedrijven ten behoeve van het milieu in het Reconstructiegebied en Artikel 4.2.3 Bedrijfsmodernisering zijn verwijderd. Zie eerder in dit stuk voor een toelichting.

Integrale duurzame landbouw (kennis, innovatie en voorlichting)

De titel "Projecten duurzaam ondernemen" is veranderd. De activiteiten zijn wat toegespitst op kennisvergaring, innovatie en certificering. De activiteiten worden in ieder geval georganiseerd in de vorm van collectieve diensten. Het gaat dan om milieudoelen zoals die in onze landbouwvisie en landbouwagenda zijn opgenomen.

Het aantal soorten eindbegunstigden is uitgebreid. Individuele ondernemers zijn uitgesloten.

Projecten duurzame energie

De activiteiten zijn toegespitst op het creëren van randvoorwaarden voor het investeren in duurzame energie. Het gaat daarbij om energiescans, haalbaarheidsstudies, basisvoorzieningen en onderzoek naar optimaal gebruik naar bestaande installaties. Er wordt ook nadruk gelegd op samenwerking bij de uitvoering van dergelijke activiteiten.

Aandachtspunt is het onderscheid tussen landbouwondernemingen en ander aanvragers.

Energiebesparing bij landbouwondernemers valt onder een andere staatsteunvrijstelling als energieproductie. Dergelijke activiteiten worden uitgevoerd via integrale duurzame landbouw.

4. Plattelandsontwikkeling en Leefbaarheid

De artikelen voor verbrede landbouw en streekidentiteit, vaak gebruikt voor POP/LEADER subsidies zijn wat toegespitst op stadslandbouw en multifunctionele landbouw. Dit is het gevolg van de nieuwe landbouwvisie.

Stadslandbouw

Dit artikel vervangt verbrede landbouw wat veel breder inzetbaar was. Stadslandbouw beperkt zich tot recreatie om de steden Utrecht en Amersfoort. Het gaat hierbij om verbredingsactiviteiten die voorzien in een vraag vanuit de stad. Het gaat in de eerste plaats om voedselproductie (korte ketens). Daarnaast kunnen de activiteiten ook betrekking hebben op de thema's: zorg, dagrecreatie, onderhoud van het groen en educatie.

Multifunctionele landbouw

Dit artikel vervangt streekidentiteit en richt zich nu op professionalisering door klantgericht ondernemen en het vinden van marktkansen.

Ook Leaderprojecten gericht op dezelfde doelstellingen worden hiermee beoogd. Hiervoor is een kleine investering (max € 25.000) mogelijk indien de cofinanciering wordt bijeengebracht door andere overheden.

Leefbaarheid

Voor Leaderprojecten op het gebied van leefbaarheid is er altijd nog een mogelijkheid voor subsidie. De maximale bijdrage is verlaagd naar € 100.000.

Algemeen criterium voor Dierenwelzijn:

bij de volgende landbouwmaatregelen wordt als nadere criterium genoemd:

"De subsidiabele activiteiten, dragen zoveel mogelijk bij aan het welzijn van dieren".

5. Recreatie

Het provinciaal beleid voor recreatie is grondig gewijzigd. De maatregelen richten zich op de volgende ontwikkelopgaven:

Ontwikkeling en samenhang poorten en toeristische overstappunten (TOP's)

Dit artikel is gericht op de ontwikkeling van poorten en TOP's. Het gaat dan primair om de (publieke) inrichting van dergelijke locaties. De aansluiting met (regionale) routenetwerken is ook van belang.

Samenhang en publieksbereik regionale routenetwerken

Dit artikel is primair gericht op regionale wandel, fiets- en vaarroutes. Het gaat om het verbeteren van de regionale routenetwerken door optimalisatie, reconstructie en aanleg van nieuwe routes. Verder gaat het ook om promotie en marktverkenning. Van belang is de relatie met poorten en TOP's en het oplossen van knelpunten. GS kunnen ook besluiten subsidie te verlenen voor andere soorten routes zoals skeeler, paarden en mountainbike routes. Dit om tegemoet te komen aan kansen- en knelpunten die door gebieden worden gesignaleerd.

Landelijke routenetwerken en boerenlandpaden

Beide regelingen zijn toegevoegd t.b.v. Stichting Wandelplatform LAW en stichting Landelijk Fietsplatform voor de reconstructie, revisie, kwaliteitsbewaking en promotie van de netwerken van lange afstands fiets- en wandelroutes en voor de vergoedingen van de openstelling van boerenlandroutes.

6. Gebiedsorganisaties

Niet gewijzigd

Verwachte nieuwe regelingen

Waterschappen

Voor de waterschappen wordt een regeling getroffen om op basis van een vereenvoudigde regeling, meerjarige subsidies te kunnen verlenen waarin alle belangrijke doelen in het kader van AVP worden opgenomen. Deze regeling wordt na de zomer afgerond en vastgesteld in overleg met de waterschappen.

Het gaat om de volgende doelen:

- Verdrogingsbestrijding (incl. Bethunepolder);
- KRW-doelen: Synergieprojecten EVZ's gelderse vallei en Inrichting Kromme Rijn
- Beperken bodemdaling in de veenweidegebieden

Rods Utrecht

Voor Rods wordt gezocht naar een vergelijkbaar eenvoudige meerjarige subsidie afspraak met de beheerders van recreatieterreinen voor de volgende deelgebieden:

- Inrichting Haarzuilens en Hollandse IJssel
- Beheerkosten Recreatieterreinen voor Natuurmonumenten

Nota Ruimte Veenweiden

Aanvullend op wat de waterschappen uitvoeren in het veenweidegebied worden ook andere maatregelen getroffen te voorkoming van bodemdaling. Voor boeren gaat het om een regeling voor onderwaterdrainage. Hiervoor heeft Zuid Holland een bruikbaar concept opgesteld. Onderzocht wordt om de staatsteunprocedure die hiervoor noodzakelijk is gezamenlijk uit te voeren.