



Datum : 18 december 2007

Afdeling : ILG

Registratienummer: 2007INT214246

Nummer PS :

Commissie : RGW

Portefeuillehouder : R.W. Krol

Titel : Agenda vitaal platteland: vaststellen Uitvoeringsprogramma's 2008

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 5

Bijlage(n): 1

Inleiding

De AVP-gebieden hebben hun Uitvoeringsprogramma's (UP's) 2008 ter vaststelling aangeboden. Op 5 november jl. hebben uw Staten door een amendement bepaald dat de UP's 2008 door PS worden vastgesteld.

De UP's moeten v.w.b. doelen en middelen passen in de gebiedsprogramma's. Dat is het geval. Wij stellen u daarom voor de UP's 2008 vast te stellen.

Door de vastgestelde UP's krijgen de AVP-gebieden trekkingsrecht voor de provinciale AVP-middelen. Door subsidieverzoeken of provinciale opdrachten voor concrete projecten kan het trekkingsrecht worden benut. De voor het uitvoeren van de UP's noodzakelijk provinciale middelen zijn beschikbaar.

Besluit van 18 februari 2008 tot vaststelling van de AVP-Uitvoeringsprogramma's 2008

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 18 december 2007, afdeling ILG, nummer 2007INT214246;

Overwegende dat

- in het AVP-Kaderdocument is vastgelegd dat de AVP-gebieden jaarlijks een Uitvoeringsprogramma opstellen;
- zij bij amendement van 5 november 2007 hebben besloten de Uitvoeringsprogramma's 2008 als Staten zelf vast te stellen

Besluiten:

- de AVP-Uitvoeringsprogramma's 2008 voor Eemland-Gelderse Vallei, Utrechtse Heuvelrug, Kromme Rijng gebied, Utrecht-midden, Westelijk Utrecht de Venen en Westelijk Utrecht de Utrechtse waarden alsmede dat voor de provinciebrede inzet vast te stellen.

voorzitter,

griffier,

Aan Provinciale Staten,

Wettelijke grondslag

Wet inrichting landelijk gebied

Beoogd effect

Vastgestelde UP's voor 2008 zodat voor de gebieden duidelijkheid bestaat welke prestaties in 2008 geleverd moeten worden, welke middelen daarvoor beschikbaar zijn en -voorzover noodzakelijk- deze middelen kunnen worden toegekend vanuit de provinciale subsidieregeling.

Argumenten

AVP-Uitvoeringsprogramma's: programmering voor 2008 die aan de gebieden trekkingsrecht geeft

Agenda vitaal platteland kent gebiedsprogramma's en uitvoeringsprogramma's.

De gebiedsprogramma's zijn meerjarenprogramma's. Die voor 2007-2013 zijn door uw Staten vastgesteld (5 november jl.).

De gebieden stellen jaarlijks een uitvoeringsprogramma (UP) op. In een UP staat welke prestaties dat jaar zullen worden gerealiseerd en hoe de kosten worden gedekt. Door de vastgestelde UP's krijgen de AVP-gebieden trekkingsrecht voor de provinciale AVP-middelen.

Een overkoepelende notitie is opgesteld om de UP's toegankelijker te maken

De door de AVP-gebieden ingediende UP's 2008 bestaan uit een tekstgedeelte, tabellen en uit een overzicht van projectideeën. Dat resulteert in een zeer omvangrijk pakket papier waarin moeilijk de weg is te vinden. Om het toegankelijk te maken hebben wij een overkoepelende notitie opgesteld. Daarin wordt:

- de achtergrond van de UP's geschetst
- ingegaan op de stand van zaken per AVP-gebied
- een samenvatting gegeven van de UP's
- een overall beeld gegeven van de toetsing van de UP's en
- toegelicht in hoeverre de gebieden op koers zijn met de UP's.

De tekstgedeelten en vereenvoudigde tabellen zijn als bijlage bij de overkoepelende notitie opgenomen. De projectideeën worden niet vastgesteld. Ze dienen alleen ter onderbouwing. Daarom zijn ze niet als bijlage opgenomen in de overkoepelende notitie. Ze liggen ter inzage bij SGU.

De UP's zijn getoetst en in overeenstemming met de gebiedsprogramma's

De UP's zijn vooral op de volgende punten getoetst.

- zijn de genoemde prestaties en de gevraagde middelen in overeenstemming met het Gebiedsprogramma;
- zijn de prestaties en middelen in evenwicht;
- zijn de voor 2008 gevraagde provinciale middelen beschikbaar.

De gevraagde middelen passen in de Gebiedsprogramma's en de prestaties dragen bij aan de daarin opgenomen doelen.

De meeste UP's zijn in evenwicht v.w.b. prestaties en daarvoor gevraagde middelen. Bij enkele UP's lijkt op een paar subthema's sprake van onvoldoende evenwicht: er worden naar verhouding méér middelen gevraagd dan prestaties geleverd. Het resterende budget is daardoor mogelijk ontoereikend voor de nog te leveren prestaties. Voor een deel komt dit omdat niet is uitgegaan van de in het Gebiedsprogramma gehanteerde normkosten. Het ontbreken van dit evenwicht hoeft geen reden te zijn om het UP niet vast te stellen. Het gaat immers om trekkingsrecht. De voor een project ter beschikking te stellen middelen worden niet bepaald door de normbedragen in het Uitvoeringsprogramma. De projecten worden bij indiening op hun merites beoordeeld. Bij de beoordeling van subsidieaanvragen

of verzoeken voor opdrachten gaan wij in beginsel uit van de normkosten. Als die om welke reden niet haalbaar zijn bij een project, zullen wij bekijken of er aanleiding is om voor dat project van de normkosten af te wijken.

De in de UP's gevraagde provinciale middelen kunnen worden gedekt. Het gaat hier om verplichtingen. Niet alle projecten zullen in 2008 volledige tot uitbetaling komen. In paragraaf 4 van de overkoepelende notitie is nader ingegaan op de toetsing.

De UP's dragen voldoende bij aan de totaalprogrammering

Ook is gekeken naar de bijdrage van de UP's aan het totale programma voor deze AVP-periode. Het is niet reëel te verwachten dat in 2008 een evenredig 'jaardeel' van de gebiedsprogramma's wordt uitgevoerd. 2008 is immers een aanloopjaar. Voor veel prestaties is een aanloop nodig: verkenning en planvorming gaan aan het realiseren van het eindresultaat. Daardoor lijken de prestaties in de eerste jaren achter te lopen.

Een andere indicator voor de bijdragen aan de gebiedsprogramma's is de omvang van de gevraagde middelen. De UP's 2008 voorzien in een totaal bedrag van ca. 95 mln. Dat is in ieder geval ruim toereikend om de gemiddeld in een jaar gewenste prestaties te kunnen realiseren.

Gelet hierop leiden de UP's 2008 tot een voldoende resultaat. Wel is van belang dat de geprogrammeerde prestaties daadwerkelijk en voortvarend opgepakt worden. Programmering is immers nog geen uitvoering.

De voortgang van de grondverwerving is een zorgpunt

De provincie heeft de Bestuursovereenkomst ILG met het Rijk afgesloten. De daarin genoemde prestaties moeten wij realiseren. Op een aantal doelen blijft de programmering in de UP's 2008 hier achter. Voor een deel is dit het gevolg van de aanloopfase waarin plannen verkeren. Dit neemt niet weg dat flink moet worden ingezet op het halen van de programmering en het voorbereiden van voldoende prestaties in 2009. Dit heeft de hoogste prioriteit binnen de AVP. Samen met de gebiedscommissies zal de provincie moeten bekijken hoe de uitvoering op dit punt een extra impuls kan krijgen.

Vooraf de grondverwerving vormt een zorgpunt. Het provinciale Strategieplan grondaankoop zal in het voorjaar van 2008 worden vastgesteld door PS. Daarin wordt onder meer een overzicht opgenomen van de instrumenten die als flankerend beleid ingezet kunnen worden.

Financiën

De UP's 2008 hebben geen direct gevolg voor de middelen. De UP's maken alleen duidelijk voor welke middelen in 2008 vanuit de provinciale begroting trekkingsrecht bestaat. Feitelijke toekenning gebeurt aan de hand van een subsidieaanvraag of een eigen opdracht. Dan wordt er getoetst aan het provinciale beleid, het subsidiekader (met de subsidieplafonds) en aan het UP. Er zijn voldoende middelen voor AVP om de mogelijke verplichtingen vanuit de UP's 2008 aan te gaan.

Europa

In de UP's wordt ook voorzien in het inzetten van EU-middelen (POP2).

Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma's 2008

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma