

2011MME116 BIJLAGE 1 BIJ STATENBRIEF
“HERZIENING PROVINCIALE MILIEUVERORDENING UTRECHT”

In deze bijlage worden de maatschappelijke gevolgen van het herzien van de verordening toegelicht.

1. Maatschappelijke gevolgen

De herziening van de PMV kan leiden tot maatschappelijke gevolgen door:

- Wijzigingen in het regelgevingsregime (de regels);
- aanwijzing van de milieubeschermingsgebieden (de kaarten).

1.1 Stiltegebieden

Gevolgen door wijzigingen in regelgeving

De lijst van toestellen en activiteiten in stiltegebieden die onder de werking van de verordening vallen is geactualiseerd. Zo is voor het gebruik van elektrisch aangedreven voertuigen geen ontheffing meer nodig. Het aantal ontheffingen zal niet veel wijzigen door de actualisatie (totaal: 2 a 5 per jaar voor de hele provincie). Ook is een milieukwaliteitsdoelstelling opgenomen, waardoor het voor gemeenten duidelijk is welke activiteiten wel en niet toelaatbaar zijn in de stiltegebieden.

Daarnaast is ingespeeld op de behoefte om beleid op te stellen ten aanzien van wanneer wel en wanneer er geen ontheffing mogelijk is. Nieuwe evenementen in de stille kern van stiltegebieden zijn niet meer gewenst en zullen in principe niet meer voor een ontheffing in aanmerking komen. Bestaande activiteiten/gedragingen in stiltegebieden kunnen worden gecontinueerd. Wel zal ontheffing daarvoor nodig zijn, om zo door middel van specifieke voorschriften de geluidsproductie in het stiltegebied zoveel mogelijk te beperken.

Gevolgen door aanpassingen van de begrenzingen

Een evaluatie is uitgevoerd naar de akoestische kwaliteit van de stiltegebieden. Hieruit blijkt dat de stille kern van stiltegebied Lage Vuursche te klein is om als provinciaal stiltegebied aan te wijzen. Dit gebied laten wij dan ook vervallen. Verder leidt de evaluatie samen tot enkele kleinere aanpassingen van de begrenzing van stiltegebieden. De stille kern van alle stiltegebieden is aan de hand van de evaluatie geactualiseerd. De grens van de stille kern is van belang voor de beoordeling of al dan niet een ontheffing mogelijk is. De aanpassingen van begrenzingen hebben geen noemenswaardige maatschappelijke gevolgen, met uitzondering van het vervallen van Lage Vuursche als stiltegebied.

1.2 Beschermen van grondwaterwinnings voor drinkwater

De belangrijkste maatschappelijke gevolgen zijn:

1. Gevolgen nieuwe regels en aanwijzing van zones voor inrichtingen (bedrijven)

Actuele landelijke regelgeving is vaak voldoende

Voor bedrijven in grondwaterbeschermingsgebieden zijn de regels gericht op risicovolle activiteiten en stoffen die de bodem kunnen bedreigen. Indien nodig moeten maatregelen

genomen worden om de risico's af te dekken. De nieuwe PMV volgt hierin de landelijke regels en de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Deze richtlijn is in veel gevallen voldoende waardoor nadere regels in de PMV niet nodig zijn.

In hoofdlijnen stelt de PMV alleen de volgende aanvullende regels:

1. vestigingsverbod voor een aantal type bedrijven die een bedreiging kunnen vormen voor de waterwinning ("verbodslijst");
2. extra eisen aan gevaarlijke stoffen en het gebruik daarvan.

Ad 1. Opschoning verbodslijst bedrijven

In grondwaterbeschermingsgebieden moet worden voorkomen dat er bedrijven worden gevestigd die voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater met het oog op de waterwinning een te groot risico vormen. Voor deze bedrijven geldt een absoluut verbod (de zogenaamde "zwarte lijst", bijlage 5 in de PMV). De zwarte lijst is zo beperkt mogelijk gehouden: er zijn alleen categorieën van bedrijven verboden waarbij de best beschikbare technieken ontoereikend zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. De lijst is aanzienlijk beperkt t.o.v. de tot nu toe verboden bedrijven: van 155 naar 45 typen bedrijven. Voorbeelden van verboden bedrijven zijn: afvalverwerkers, scheepswerven, aardolie of gaswinning etc.

Ad 2: Extra eisen aan stoffen en het gebruik daarvan

Een aantal bedrijven moet op grond van de PMV voorzieningen treffen bij het gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen. Het gaat dan met name om het hebben van een vloeistofdichte of vloeistofkerende vloer in opslag- en werkruimtes. Ook wordt een eis gesteld dat gevaarlijke stoffen in tanks van maximaal 5000 liter opgeslagen moeten worden. Het gaat om relatief kleine investeringen voor bedrijven, die niet als bezwaarlijk worden bestempeld door de milieudiensten. Naar schatting krijgt maximaal 10% van de bedrijven in grondwaterbeschermingsgebieden te maken met deze extra voorzieningen. Eventueel kan een verzoek tot schadevergoeding ingediend worden bij Gedeputeerde Staten en zullen eventuele vergoedingen door het drinkwaterbedrijf betaald worden. Gezien de beperkte kosten en de overgangstermijn van 3 jaar is de verwachting dat hier weinig aanspraak op gemaakt zal worden.

Gevolgen door wijzigingen grenzen van de milieubeschermingsgebieden

Reeds in het gebied aanwezige bedrijven en bedrijven die door de nieuwe begrenzing in een grondwaterbeschermingsgebied komen te liggen, moeten binnen drie jaar aan nieuwe regels voldoen. Dat laatste is met name aan de orde voor de winningen van Bunnik, Doorn en het stedelijk gebied van Rhenen, die uitbreidingen hebben in het stedelijk gebied.

2. Gevolgen voor toepassen bodemenergie

Het verbodsregime voor bodemenergie is in Utrecht onveranderd gebleven. Het in 2010 opgenomen verbod en regels voor bodemwarmtewisselaars komt terug in de nieuwe PMV. Het verbod voor open WKO systemen in grondwaterbeschermingsgebieden heeft geen maatschappelijke gevolgen, omdat dit verbod in de praktijk al geldt via het vigerend beleid (50 jaarszone opgenomen in Grondwaterplan 2008 t/m 2013). Toch is ter verduidelijking dit verbod expliciet opgenomen in de PMV.

3. Gevolgen voor afkoppelen van hemelwater

De regels over al dan niet afkoppelen (hemelwater van riool) gelden alleen binnen de bebouwde kom. Buiten de bebouwde kom geldt alleen voor nieuw aan te leggen

parkeerplaatsen in grondwaterbeschermingsgebieden een verplichting een verharding aan te brengen. Het is de verantwoordelijkheid van de beheerder/eigenaar om in geval van lekkages en calamiteiten te zorgen voor adequate maatregelen om het grondwater te beschermen. De zorgplicht biedt voldoende handvatten. De risico's buiten de bebouwde kom zijn hier ook beperkt. Aandachtspunt zijn wel de intensiever gebruikte wegen: omdat er voor rijkswegen en provinciale wegen buiten de bebouwde kom in een grondwaterbeschermingsgebied geen verdere regels zijn, zullen we met die partijen hierover maatwerkafspraken maken. In totaal gaat het hier over zo'n 20 km rijkswegen en 60 km provinciale wegen die grondwaterbeschermingsgebieden doorkruisen.

4. Gevolgen voor aanpak bodemverontreinigingen

Als uitwerking van de Kader Richtlijn Water (KRW) worden verontreinigingen in grondwaterbeschermingsgebieden met spoed aangepakt. Hiervoor is in 2009 een inventarisatie uitgevoerd van verontreinigingen die potentieel een bedreiging zijn voor waterwinningen en daarmee als spoedlocatie bestempeld worden. De nieuwe begrenzings hebben invloed op deze potentiële spoedlocaties voor grondwaterverontreinigingen. Van de ongeveer 300 potentiële spoedlocaties zullen door de aan te passen begrenzings een aantal locaties afvallen en een aantal erbij komen. Naar schatting zullen circa twintig potentiële spoedlocaties erbij komen en circa tien afvallen. Overigens worden alle spoedlocaties op basis van landelijke regelgeving aangepakt.